



CISS 海外信息专报

(2021 年 11 月 22-23 日)

1、《国家利益》：美国面对中国必须回答的四项问题

11 月 21 日，《国家利益》网站刊登了华盛顿国家利益中心的国家安全研究员苏曼特拉·马特拉（Sumantra Maitra）的署名文章《美国面对中国必须回答的四项问题》。文章指出，美国的战略目标与目标主体之间的脱节越发严重，当前美国有四项关键问题亟需回答。第一，中国是修正主义还是维持现状的大国？美国是否有足够的信息和判断力来制定大战略？第二，美国的最终目标是什么？第三，美国摧毁中国在亚洲的实力意味着什么？是推翻政府、削弱中国实力，还是建立遏制中国的联盟？第四，美国人民是否了解与核对手陷入大国战争的全部成本？此外，美国面临的更大挑战是其军队结构不能支撑与中国陷入非战争状态下的武装冲突。

<https://nationalinterest.org/feature/americans-must-answer-four-questions-confronting-china-196715>

撰稿人：邵志成

2、新美国安全中心刊文分析拜登政府印太政策



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

11月15日，新美国安全中心网站刊发其印太安全项目研究员、前白宫顾问雅各布·斯托克斯（Jacob Stokes）的评论文章《拜登政府印太政策评估》。文章指出，拜登政府的印太政策可归纳为三大支柱：一是重振与盟友及合作伙伴国家间的关系；二是构建和实施对华战略竞争政策；三是强化与印太地区其他国家之间的关系，主要包括东南亚、南亚和太平洋岛屿国家。对拜登政府印太政策而言，它面临着一些巨大挑战。一方面，在不加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）的情况下，拜登政府能否为其印太战略建立起一个强大的经济支柱；另一方面，拜登政府如何平衡促进人权和民主改善与越南、菲律宾和泰国等非民主国家之间的关系。作者认为，拜登政府印太政策能否成功在很大程度上取决于未来几年美国与盟友及合作伙伴国家的合作成果。

<https://www.cnas.org/publications/commentary/assessing-the-biden-administrations-policy-toward-the-indo-pacific>

撰稿人：郑乐锋

3、《南华早报》：中东能否成为中美战略合作的舞台？

11月21日，《南华早报》发布以色列雷克曼大学阿巴·埃班国际外交研究所亚洲政策项目负责人格达利亚·阿夫特曼（Gedaliah Afterman）和项目成员大卫·罗宾斯(David Robbins)的文章《中东能否成为中美战略合作的舞台？》。文章指出，



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

随着伊核问题恢复谈判，中东地区的局势变化为中美两国的合作创造了机会，这种合作可以促进大国竞争的非军事化。值此之际，美国和中国的地缘战略优先事项却截然不同。美国从阿富汗撤军不仅体现了美国从中东地区继续“抽身”，还降低了美国对该地区安全承诺的可信度。此外，由于美国反对华为 5G 大规模进入利雅得和阿布扎比，美国与其海湾地区合作伙伴之间的关系也变得紧张。相反，中国正通过“一带一路”倡议和疫苗援助等方式不断增强与中东的经济伙伴关系。文章认为，尽管不排除美国和中国在该地区竞争对抗的可能性，但双方可以基于共同的地缘战略利益进行合作。这种合作不仅对中美两国有利，还可能间接缓解亚洲地区的紧张局势。以色列和阿联酋等“中间国家”采取积极主动的做法对于推动合作至关重要，特别是在《亚伯拉罕协议》签署后。此外，还应通过组建多国团体等方式促成中美政府围绕撤军后阿富汗地区稳定、伊核问题、粮食问题和气候变化问题进行谈判。

<https://www.scmp.com/comment/opinion/world/article/3156383/can-middle-east-become-theatre-strategic-china-us-cooperation?module=opinion&pgtype=homepage>

撰稿人：包坤极

4、CSIS：俄罗斯和伊朗在叙利亚合作的演变

11 月 17 日，CSIS 刊登哈佛大学肯尼迪政府学院贝尔弗



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

科学和国际事务中心国际安全研究员尼科尔·格拉耶夫斯基（Nicole Grajewski）的报告《俄罗斯和伊朗在叙利亚合作的演变》。报告指出，在介入叙利亚战争的过程中，俄罗斯和伊朗的关系通过军事和政治交流得以强化。尽管俄伊两国具有都有加强阿萨德政权的总体目标，并组建了一个非正规武装整编部队。不过，两国一些在具体目标上存在差异。俄罗斯的目标是训练一支统一和专业化的叙利亚部队，恢复叙利亚部队的作战能力；伊朗的目标则在于通过叙利亚的亲伊势力巩固伊朗的地区影响力。两国在叙利亚西部和阿勒颇面临协调行动和权力巩固的矛盾，在代尔祖尔和叙利亚南部也存在区域纠葛。尽管两国对叙利亚的未来愿景存在意见分歧，但这些分歧不会导致两国关系破裂。在叙利亚的军事合作经验使两国关系制度化，也提高了两国应对战后叙利亚问题的能力。

<https://www.csis.org/analysis/evolution-russian-and-iranian-cooperation-syria>

撰稿人：李竺畔

5、卡内基莫斯科中心：COP26能否消除俄罗斯和西方之间的隔阂？

11月17日，卡内基莫斯科中心发布了中心高级研究员和总编辑亚历山大·鲍诺夫（Alexander Baunov）的文章《COP26能否消除俄罗斯和西方之间的隔阂？》。文章指出，



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

以 COP26 峰会为代表的气候变化议题被西方国家认为是恢复其全球领导地位的一个机会，怀疑俄罗斯和中国等国家会以此创立规则、树立国际权威。作者认为俄罗斯可以从迅速加入绿色转型来从中获益。如果俄罗斯呼吁团结起来对抗气候变化这个共同的敌人会极具吸引力和说服力。俄罗斯目前并未签署“全球甲烷承诺”，只是加入了《关于森林和土地利用的格拉斯哥领导人宣言》。俄罗斯的议程与 COP26 组织者所定义的全球议程有两个不同之处。首先，对俄罗斯来说，生态问题比气候问题更重要。其次，俄罗斯的规划时间段比峰会组织者要短得多。解决气候变化问题离不开中俄，俄罗斯在努力维护其尊严和主权的同时，也应结合全球的立场来制定自己的立场。

<https://carnegiemoscow.org/commentary/85800>

撰稿人：郑灿

6、卡内基莫斯科中心：中国防疫政策对俄中关系的影响

11月19日，卡内基莫斯科中心刊登俄罗斯远东联邦大学国际关系研究生雅罗斯拉夫·舍甫琴科 (Yaroslav Shevchenko) 的评论文章《中国防疫政策对俄中关系有何影响？》。自新冠疫情全球暴发后，中国政府密切关注全球疫情走势，动态调整防疫政策，严防疫情输入。文章指出，尽管俄中已经形成成熟、稳定、坚固的双边关系，两国边境的人际交往与合作在疫情下仍然面临重重考验。目前，俄罗斯



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

航空公司多次触发熔断机制，俄中疫苗互认谈判缓慢，而俄远东地区高度依赖中国进口的渔业部门也深受禁运影响。但作者认为，边境防疫管控无法真正影响中俄密切合作，政治和战略合作仍然是莫斯科和北京的优先事项。经济方面，俄中能源合作空前紧密，虽然双边贸易额在 2020 年出现小幅度下降，原料、石油和天然气仍然保持大额进出口。截至今年前三季度，俄中贸易不降反升，全年甚至有望超过去年同期。军事方面，俄中于今年 8 月在宁夏回族自治区举行“西部·联合-2021”演习，采取混合编组、合帐筹划的组织形式，展现出双方高水平互信。同时，俄中双边也积极展开高层对话，疫情期间普京和习近平进行八次视频或电话交流，多次共同参与国际会议，体现出俄中全面战略协作伙伴关系在双边层面的务实合作和国际事务的沟通协调。

<https://carnegiemoscow.org/commentary/85815>

撰稿人：郭一凡

7、《外交事务》：欧盟应当启动 1000 亿欧元的借款计划支持国防采购

11 月 18 日，《外交事务》发布了由美国进步中心高级研究员马克思·伯格曼（Max Bergmann）和大西洋理事会欧洲中心高级主任本杰明·哈达德（Benjamin Haddad）共同撰写的文章《欧洲需要加强防务》。文章指出，美国长期以来唱衰欧盟的防务一体化，一些欧盟国家也为了向北约表忠心



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

而主动缩减军队规模。但近年来，随着美国的防务优先事项转向亚洲，欧盟越来越意识到自主掌控其安全的重要性。10月29日，拜登在与马克龙会晤时也承认，美国需要更强大的欧盟防御能力来“补充北约”。为了实现切实的军事采购，维护自身防务安全，并填补北约能力空白，欧盟应当启动一项新的1000亿欧元的借款计划以支持重大军事采购、进行中的“永久框架合作防务协议”项目（PESCO）和制度改革。与此同时，美国必须对此表示坚定支持，保证不因欧盟加强防务措施而削弱美国对北约和欧洲安全的承诺，明确表示其将欧盟防务一体化视为对跨大西洋伙伴关系的长期投资。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/europe/2021-11-18/europe-needs-step-defense>

撰稿人：王叶湑

8、《报业辛迪加》：警惕日本新资本主义

11月19日，《报业辛迪加》刊登日本经济学家、哥伦比亚大学国际与公共事务学院教授伊藤隆敏(Takatoshi Ito)题为《应警惕日本新资本主义》的文章。岸田目前拟通过大量补贴，希冀通过短期刺激消费，实现经济持续增长和分配持续扩大的良性循环，而作者并不看好目前的政策。岸田的第一个具体政策将向受疫情影响最严重的学生、临时工和低收入家庭发放每人10万日元现金。此举意在刺激消费，但作者指出在日本目前通货紧缩的经济环境下，消费者对未来预期



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

不看好，加大补贴只会增加储蓄。另一项正在酝酿的政策将采用对企业退税等补贴以期提高员工收入并增加就业，但这无法解决目前日本就业市场的结构性问题，如工人流动性较差、职业工人技能无法支撑产业发展需求等。针对目前高涨的石油价格，岸田政府考虑对石油批发商进行补贴。而经济学家普遍认为燃料补贴会破坏市场的自发调节能力，其带来的低效以及其他地缘政治问题或将难以逆转。文章指出，短期而言，岸田政府应选择向低收入家庭和困难企业提供直接的定向支持，如可以通过专项资金对于职业工人进行技能培训，而非目前繁琐、无针对性的补贴方案。而长期，岸田政府则需要对于税制、企业收入分配制进行改革，仅仅依靠市场补贴或将适得其反。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/new-capitalism-under-kishida-is-plain-old-socialism-by-takatoshi-ito-2021-11?barrier=accesspaylog>

撰稿人：杨滨伊

9、PIIE：欧盟碳边界调节机制能否促进 WTO 气候谈判

11 月 3 日，彼得森国际经济研究所发表资深研究员加利·克莱德·霍夫鲍尔（Gary Clyde Hufbauer）等撰写的政策简报《欧盟碳边界调节机制能否促进 WTO 气候谈判》。碳边界调节机制(CBAM)是欧盟委员会于 7 月提出的“Fit for 55”应对气候变化一揽子方案内容之一，要求对部分出口欧盟的



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

产品根据碳排放量按照欧盟的碳价格进行征税，旨在避免碳泄露（carbon leakage）并加强欧盟企业竞争力。CBAM 生效后，将极大影响俄罗斯、中国、土耳其、英国、乌克兰、印度等国对欧出口，尤其是钢铁、水泥、铝和化肥等高碳排放产品。简报指出，CBAM 面临诸多挑战：（一）上述国家同时作为欧盟主要出口贸易国，或对欧采取反制措施；（二）其 WTO 合规性受到质疑，对欧盟国家的特殊待遇和不以生产过程和加工方法（NPR PPMs）计算碳排放或违反最惠国待遇原则；（三）对欧盟外发达国家和发展中国家采取同样税率，或违反共同但有区别责任原则；（四）难以建立全球统一的监测报告核查机制（MRV）。简报建议，主要碳排放国可依托 WTO 展开新的多边贸易谈判，建立协调的碳减排政策以保证各国公平，例如对发展中国家征收较低碳关税，从而同时推进全球贸易体系改革与应对气候变化。

<https://www.piie.com/publications/policy-briefs/can-eu-carbon-border-adjustment-measures-propel-wto-climate-talks>

撰稿人：倪远诗

撰稿人：包坤极、郭一凡、王叶湑、杨滨伊、倪远诗、李竺畔、郑灿、郑乐锋、邵志成

审稿人：马国春、黄萧嘉、朱荣生



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间