



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报

(2021 年 11 月 12-15 日)

1、《外交事务》：华为反击

11 月 9 日,《外交事务》杂志刊登了美国战略和国际问题研究中心(CSIS)的高级研究员乔纳森·赫尔曼(Jonathan E. Hillman)撰写的《华为反击》一文。文章指出,尽管美国及盟友的制裁对华为有所影响,但其也调整业务范围并继续在发展中国家拓展市场。作者回顾了华为公司开拓海外市场的历史,认为在中国政府支持、美欧公司忽视甚至提供机会的背景下,华为以技术打包服务为地方治理者提供了有吸引力的数字治理方案,并积累了在农村与欠发达地区与当地政府的丰富经验。作者认为这会带来发展中地区对华为的技术依赖。据此,作者为美国提出对策:一,必须加强国内基础设施及数字技术研发投资,学习服务打包的技术推广方式;二,发挥卫星通信等方面的技术优势;三,加强与盟友联系及合作,如美、澳、日共同资助的海底电缆、美欧贸易和技术理事会为发展中国家数字治理提供资金、“智能城市”合作等。最后作者强调,华为敲响了美国忽视发展中国家的警钟,下一代技术的领先地位首先需要占据世界市场。



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版,请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

<https://www.foreignaffairs.com/articles/china/2021-11-09/huawei-strikes-back>

撰稿人：王欣然

2、美国国家安全助理沙利文出席 2021 洛伊讲座

11 月 11 日，美国国家安全事务助理杰克·沙利文（Jake Sullivan）出席澳大利亚洛伊国际政策研究所主办的 2021 年“洛伊讲座”（2021 Lowy Lecture），并同洛伊研究所执行主任迈克尔·弗里拉夫（Michael Fullilove）对谈。沙利文在演讲中指出，当前美国外交政策和国家安全战略致力于夯实坚实的国家实力基础，以同时应对地缘政治竞争和跨国威胁两方面的现实挑战。他援引美前国务卿艾奇逊（Dean Acheson）在重建二战后国际秩序时使用的概念——“基于力量的局势”（situation of strength），并提出五大步骤。第一，在美国国内以立法、经济等综合政策推动基础设施和创新能力建设，储备实力；第二，在全球建立适应 21 世纪的联盟和伙伴关系网络架构（latticework），包括更新以北约等跨大西洋伙伴关系、建立美日印澳四国机制（QUAD）和美英澳三边合作关系（AUKUS）；第三，重返《巴黎协定》缔约方和世卫组织等关键国际机构，发挥领导作用并塑造之；第四，扭转在中东地区过度强调战争和军事参与、忽视外交的做法，结束阿富汗战争，综合威慑、外交和缓和推动中东地区稳定；第五，为有效、健康的对华竞争设定条件，重视印太地区，



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

但不忽视跨大西洋联盟和美俄关系建设。在问答环节，沙利文分析了 COVID-19 的国际影响等。在分析美国的印太政策时，他指出，美国是印太地区的常驻大国（resident power），同地区国家有长久且重要的盟友或伙伴联系；且美国有意将 QUAD 扩展为民主强国间的新型伙伴关系，在安全、技术、经济 and 气候等领域互助。美国希望美中共存的局面对美国的利益和价值观有益，将在经济、技术等多层面展开对华激烈竞争，美国正设法同盟友一道，围绕经贸、数字治理、气候等议题的共同愿景协调政策，制定全面、强大且有吸引力的议程。

<https://www.lowyinstitute.org/publications/2021-lowy-lecture-jake-sullivan>

撰稿人：崔元睿

3、《国会山报》：APEC 将为美国重塑亚太经济领导力创造机遇

11 月 11 日，《国会山报》发布美国亚洲协会政策研究所副所长温迪·卡特勒（Wendy Cutler）和亚洲集团合伙人唐伟康（Kurt Tong）的文章《美国如何再次证明它是亚洲经济的参与者》。文章指出，近年来美中战略竞争的加剧、新冠疫情的暴发、美国亚太经济领导力的降低和成员国优先事项的差异使亚太经合组织在（APEC）某种程度上迷失了方向，而疫情下供应链中断及中国规则制定权的提高或将破坏亚



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

太区域经济的公平竞争环境。在此背景下，如美不扩大在亚太经济中的参与，本国的经济竞争优势将遭削弱，工人的工作机会也会减少。因此，美应抓住 2023 年担任 APEC 主席国的契机，通过制定亚太经济议程、推动与域内国家高层互动和展示本国知识创新成果等方式重塑美国亚太经济领导地位，实现美国利益。对此，作者提出三点建议：首先，拜登政府应在 2022 年就提早启动工作，迅速制定 2023 年 APEC 议程，并将气候治理、流行病应对、创造就业和数字包容性等议题列为优先事项。其次，决策团队应选择一个能够突出美国优势和价值观的峰会举办地，体现中产阶级外交内涵，使美国公民明确加强与亚太国家关系有利于改善自身生活。最后，美应致力于扩大主权国家外利益相关者在 2023 年 APEC 议程中的参与，使该议程更能反映 21 世纪国际经济、社会的剧变。总之，2023 年的 APEC 将成为美国向亚太国家展示其领导力回归的重要舞台，也将促进本国公民认识到亚太对美重要性，进而支持政府扩大在亚太的经济参与。

<https://thehill.com/opinion/international/581152-how-the-us-can-show-its-once-again-an-economic-player-in-asia?rl=1>

撰稿人：许卓凡

4、卡内基国际和平基金会：美中元首线上会晤能达成什么

11 月 10 日，卡内基国际和平基金会发表莫里斯·格林伯格荣誉主任、新加坡国立大学东亚研究所客座高级研究员韩



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

磊（Paul Haenle）与研究分析员那撒尼尔·谢尔（Nathaniel Sher）的文章《美中举行线上峰会，能达成什么》。文章指出，美中迟迟未能实现元首会面，是因为美国忙于解决新冠疫情与经济危机等国内问题，同时修复国外联盟与伙伴关系，中国则降低了同美国进行对话的紧迫性，认为美国应对两国关系低迷负责。文章认为，美中高层领导人会面虽不能解决所有问题，但有助于稳定关系，且无法由中低层对话取代。此次美中会晤未必会产生具体与可交付成果，但美国会让中国相信，基于竞争、对抗和合作的高层框架是双边关系的稳定基础，而中国则会让美国减少对中国外交与经济施加压力。此外，美中需重申其台海问题立场，建立危机管理机制，避免军事冲突。两国元首还可能改善双边合作前景。文章认为，如美中致力于解决问题的方法，需解决经贸、安全等更广泛的结构性问题。解决问题不只是为了改善两国关系，更是解决目前不符合两国利益的问题。

<https://carnegieendowment.org/2021/11/10/at-biden-and-xi-s-virtual-summit-what-can-be-accomplished-pub-85755>

撰稿人：臧天茹

5、卡耐基国际和平基金会：呼之欲出的拜登政府国家安全战略

11月10日，卡耐基国际和平基金会网站发表该基金会美国治国方略项目主任、美国欧洲国家情报官员克里斯托



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

弗·屈维斯（Chris Chivvis）的文章《即将出台的拜登政府国家安全战略报告：需更加务实》。拜登政府即将出台的《国家安全战略报告》（以下简称“报告”）十分关键，不应仅仅被视为拜登政府的一项国内政治工具。若无视当前美国困境或缺乏现实意义，美发展将错失良机。作者认为，报告应包括以下几个要点：一是明确美国国内复兴的迫切需要及国内繁荣与海外地位之间的联系。国内复兴不仅是美国自身目标，也是成功外交政策的先决条件，在强调外交政策服务于中产阶级的同时不应走向保护主义，同时应承认自由开放的国际经济使美国受益；二是淡化民主价值观在美国外交政策中的指导作用。将国内挑战与国外威权政权的威胁混为一谈将会减少外交空间、增加冲突风险，加剧本已紧张的中美关系，且可能无助于加强联盟关系；三是明确外交政策的优先事项，制定更严格的外交政策议程，包括确保美国本土及其关键基础设施的安全，保持亚洲的开放——尤其应表明如何应对中国，在应对气候变化和流行病的全球事务领域提供外交领导、明确未来几年可达成的目标，以及重振美国的联盟和伙伴关系网络。

<https://carnegieendowment.org/2021/11/10/biden-s-forthcoming-national-security-strategy-making-it-real-pub-85734>

撰稿人：任怡静

6、RUSI： 分析塔利班获得承认的必要性及其条件



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

11月10日，英国皇家联合军种国防研究所（RUSI）发表英国前外交官、伦敦国王学院访问学者提姆·威拉西·威尔西（Tim Willasey-Wilsey）撰写的文章《是什么挡在了塔利班与国际承认之间？》。文章指出，随着阿富汗进入冬季塔利班需要资金可落实的人道主义援助过冬、国际资金稳定经济及外部支持以应对呼罗珊省（ISK）的威胁。面对对塔利班国际承认及解除资金封锁的紧迫要求，作者提出国际社会可对阿塔提出的现实要求：一，打造包容性政府，包括女性代表和塔利班之外的部族代表，排除失败的政客和过于好战的军事军阀，形成新一代技术官僚政府；二，保证女性教育及社会参与。三，清除阿富汗境内的所有恐怖分子及其据点，包括呼罗珊省、基地组织、东突运动、巴基斯坦塔利班等。四，允许人们与自己在海外逃亡的家庭成员团聚，并停止搜查和惩罚2001年后为阿富汗政府或西方盟友工作的阿富汗人。五，说服哈卡尼网络阻止基地组织在阿富汗重新部署。文章强调，尽管最终需要阿富汗周边各国共同讨论塔利班国际承认及相关条件，但目前最紧迫的是让阿富汗能成功过冬。

<https://rusi.org/explore-our-research/publications/commentary/what-stands-between-taliban-and-recognition>

撰稿人：王秀珊

7、《外交事务》：中美首脑外交可管控分歧



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

11月14日,《外交事务》网站刊登亚洲协会政策研究所副主席丹尼·拉塞尔(Danny Russel)文章《中美首脑外交可管控分歧》。文章指出,中美关系龃龉不断,拜登政府对中国的“一带一路”倡议、高科技出口、知识产权、贸易逆差等方面问题日益担忧。在此背景下将于16日举行的拜登上台后首次中美元首会晤,虽不能修复中美关系,但可有效预防危机。如两国元首能建立常规沟通机制并在更低级别打开真诚对话渠道,将有助于管控竞争。拜登上台后,将重心放在国内建设和修复盟友关系而非与中国谈判,中国也在对美接触中释放强硬信号,此次视频会晤将是缓解紧张关系、防止冲突升级的良好机会。此外,中美首脑十余年的接触有助于对话顺利进行。文章认为,此次视频会晤或成为更有实质意义外交接触的催化剂,促进中美双方在一系列共同关心的议题上展开合作,比如气候变化和防止军备竞赛。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/china/2021-11-13/when-biden-meets-xi>

撰稿人:倪远诗

8、布鲁金斯学会:迎接挑战:在与中国的关系中驾驭竞争、避免危机、促进美国利益

2021年11月,布鲁金斯学会网站刊登了由该学会主席约翰·艾伦(John Rutherford Allen)、前美国国家安全委员会中国、台湾地区和蒙古事务主任何瑞安(Ryan Hass)和布鲁金



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版,请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

斯学会国际秩序与战略项目主任布鲁斯·琼斯（Bruce Jones）联合撰写的报告《迎接挑战：在与中国的关系中驾驭竞争、避免危机、促进美国利益》。报告指出，目前美国社会关于处理对华关系主要有两种观点：一种是呼吁与中国的全方位对抗，限制中国军事、经济、科技和外交实力的扩张，从根本上瓦解中国的政权和经济；另一种是呼吁回到特朗普政府之前的对华关系状态，也就是确保与中国在经贸和气候变化等拥有共同利益的领域保持合作。如果美国采取后者这种更温和的方式处理对华关系，这不仅意味着现有美国政策需要大幅度调整，也需要中国在内政外交上做出巨大改变，此种方式在目前看来是不可能的。报告认为，与中国开展持续性竞争并保持一定程度上的合作符合美国和其盟友的利益，并且美国在这个过程中需要遵循如下原则：一、承认战略竞争和持续性竞争是关系的基线；二、增强美国的威慑能力和通过外交手段处理分歧的能力；三、通过协同努力，避免美国全球治理能力受到美中竞争的削弱。

<https://www.brookings.edu/research/rising-to-the-challenge-navigating-competition-avoiding-crisis-and-advancing-us-interests-in-relations-with-china/>

撰稿人：黄云飞

9、《华盛顿邮报》发文评析第 26 届联合国气候变化大会

11 月 12 日，《华盛顿邮报》编辑委员会发布文章《联



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

联合国气候进程虽繁琐混乱，但也是世界最大的希望》。文章指出，尽管联合国定期召开的国际气候谈判进展缓慢，但联合国系统仍是世界应对全球气候变暖的最大希望，第 26 届联合国气候变化大会（COP26）再次证明了这一点。文章认为，联合国的作用是减少各国之间的相互猜疑，并说服各国为所有人的最佳利益而努力。尽管联合国气候大会在谈判各阶段都是自愿性质，但这种气候外交已经产生结果。例如，美国和中国承诺将在这个十年共同应对气候变化，包括减少甲烷排放和逐步淘汰煤炭。沙特阿拉伯等数十个国家承诺到 2030 年将甲烷排放量减少 30%。多个国家政府和私营企业也承诺投入 190 亿美元打击森林砍伐。此前，各国还计划提高在巴黎气候大会上制定的 2030 年温室气体减排目标。到 2100 年，新承诺仍会导致全球平均气温上升 2.7 摄氏度，但情况比之前预测的 3 摄氏度更好。如果各国愿意继续增加减排承诺，升温度数将进一步下降。

<https://www.washingtonpost.com/opinions/2021/11/12/united-nations-climate-process-cumbersome-chaotic-hope/>

撰稿人：包坤极

10、《国家利益》：上合组织不是“新华约”或“东方北约”

11 月 13 日，美国《国家利益》刊登了由伊朗、中亚与高加索区域研究专家瓦利·卡莱吉（Vali Kaleji）撰写的文章《上海合作组织不是“新华约”或“东方北约”》。文章反对了



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

上海合作组织是一个寻求与西方对抗的“东方集团”的说法，认为其更侧重于内部行动，并提出了五个原因。第一，过去二十年来，上合组织与美国或西方之间没有出现任何实际对抗，仍忠于其宪章“不针对其他国家和国际组织”的原则。第二，与华约和北约不同，上合组织没有编纂“集体安全条约”，这代表着组织成员国没有相互防御非成员国的军事侵略的义务，它只是一个旨在最大限度加强成员国在安全和军事问题上合作与协调的组织。第三，上合组织对地区和国际危机采取不干涉的态度，无论是面对格鲁吉亚、乌克兰和叙利亚三大危机，还是面对阿富汗局势的发展，上合组织始终保持沉默或被动姿态。第四，上合组织中的一些中亚国家与美国和北约进行了军事和安全合作，而在华沙和北约的历史中，不存在联盟成员与敌对组织成员国进行军事合作的情况。第五，印度作为上合组织成员国，却与美国建立了战略伙伴关系，这是阻止上合组织成为反霸权或反美集团的重要因素。

<https://nationalinterest.org/feature/shanghai-cooperation-organization-no-%E2%80%98new-warsaw%E2%80%99-or-%E2%80%98eastern-nato%E2%80%99-196138>

撰稿人：王叶潜

11、Politico：发展中国家指责美国等发达国家正在实行“碳殖民主义”

11月11日，《政客》（Politico）网站刊登其能源与环境



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

记者扎克·科尔曼(Zack Colman)题为《发展中国家指责美国等发达国家正在实行“碳殖民主义”》的文章。在此次联合国气候变化大会中，美国气候特使约翰·克里(John Kerry)在大会中屡次提出各国应该更为频繁地评估、报送以及更新其官方碳排放计划。根据《巴黎协定》，各国同意从 2025 年开始每五年更新一次计划，美国则希望缩短间隔。这一呼吁激怒了印度、中国、印度尼西亚和沙特阿拉伯等二十二个发展中国家，他们认为美国正在借此掩饰其“碳殖民主义”(Carbon Colonialism)，即发达国家不仅没有履行承诺为发展中国家提供资金帮助，还在减排责任上向发展中国家施压，剥夺发展中国家经济发展的权力。发达国家在工业化进程中排放了大量温室气体，对全球变暖负有不可推脱的责任，其 2009 年曾承诺，在 2020 年之前每年提供 1,000 亿美元帮助发展中国家应对气候问题，这一承诺并没有被兑现，这让一些发展中国家产生了不信任 and 不愿加速减排的情绪。各国对削减排放责任的分歧反映了发展中国家和发达国家之间长期以来的摩擦，而发达国家在此次会议中不愿履行责任并一味苛责发展中国家的态度使发展中国家更为失望。

<https://www.politico.com/news/2021/11/11/us-europe-climate-pledges-developing-countries-520968>

撰稿人：杨滨伊

12、《日本时报》：如何看待日本新外务大臣林芳正



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

11月12日,《日本时报》网站刊登日本外交政策研究所所长、前菅义伟政府内阁特别顾问宫家邦彦(Kuni Miyake)的署名文章《日本新外务大臣“知华派”林芳正未必亲中》。本周,日本自民党总裁岸田文雄在国会众参两院举行的首相指名选举中高票当选日本第101任首相,而第2届岸田内阁成员名单中,只有前防卫大臣、文部科学大臣林芳正(Yoshimasa Hayashi)代替茂木敏充(Toshimitsu Motegi)成为新外务大臣。文章指出,虽然林芳正的政治生涯一直被误解为“知华派”,但其曾求学于哈佛大学,并担任美国国会参众议员的助理人员。在当选前期,林芳正参加BS富士电视台节目时表现出其现实主义的外交倾向,描述日方在对华谈判中应做到“知彼知己百战不殆”,而这一言论也与安倍和菅义伟政府时期的对华外交方向不谋而合。作者还指出,本次新内阁人员调整与自民党内部派系斗争紧密相关。为增强其首相权力,岸田文雄任命自民党第三大派“竹下派”的茂木敏充,接替甘利明出任自民党新干事长,而后者与前首相安倍晋三、自民党副总裁麻生太郎等人曾并称“3A政治人物”。尽管安倍家族与林芳正家族同属山口县下关市,多名来自安倍派的保守人士公开批评林芳正的亲中态度。

<https://www.japantimes.co.jp/opinion/2021/11/12/commentary/japan-commentary/japans-new-foreign-minister-2/>

撰稿人: 郭一凡



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版,请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

撰稿人：王叶湑、杨滨伊、包坤极、郭一凡、倪远诗、崔元
睿、许卓凡、王欣然、王秀珊、臧天茹、任怡静

审稿人：马国春、黄萧嘉、周武华、王静姝



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间