



## CISS 海外信息专报 (2021 年 11 月 8-9 日)

### 1、《外交学人》：中美紧张局势使核战争重新成为焦点

11 月 6 日，《外交学人》网站发表了由雅各布·帕拉基拉斯（Jacob Parakilas）撰写的文章《中美紧张局势使核战争重新成为焦点》。文章认为，当前中美之间的紧张局势正在加剧，核武器问题是两国战略竞争的首要问题。长期以来，尽管中国的国力接近超级大国，但其核武库规模仍处于中等国家水平。但是最近，中国的核武库出现了新的发展。去年秋天，中国人民解放军空军展示了能够携带空射弹道导弹的 H-6 轰炸机的新变种。并且，中国人民解放军海军一直在研制新型潜艇发射导弹，其陆上军事基地则一直在为洲际弹道导弹建造新的筒仓等。与此同时，美国也对自己的核运载系统进行了现代化改造，积极发展导弹防御系统。作者指出，中国突然加速核武库发展并非是为了战胜美国，而是为了建立与保持一种可信的威慑力，以便在常规或非常规非核层面赢得先机。无论技术如何更新，无论双方初衷如何，核武器的存在本身就造就了核战争的内在可能性，核威慑的基本逻辑始终如一，其平衡是脆弱的，任何意外、误解和误判都可



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

能会打破平衡。因此，两国的新动向使人们开始重新关注核战争这一长期存在的潜在危险。

<https://thediplomat.com/2021/11/china-us-tensions-put-nuclear-war-back-in-the-spotlight/>

撰稿人：王叶湑

## 2、《外交事务》：美国应平衡中国在其外交政策中位置

10月2日，《外交事务》网站刊登新美国安全中心首席执行官理查德·封丹（Richard Fontaine）文章《中国中心政策的失误》。文章指出，当前美国对华过度关注源自于其一贯的单一议题外交政策倾向，比如冷战时的苏联议题和21世纪的反恐战争议题。这将导致美国忽略中国以外的威胁和印太地区以外的利益，损害美国领导的国际秩序。文章认为，尽管与中国竞争的策略是正确的，美国也应处理其他关切，如俄罗斯对民主制度的威胁、美墨边境移民问题、印度及美国的欧洲盟友在贸易和技术政策上与美国的分歧等。文章指出，出于三方面原因美国应平衡中国在其外交政策中位置：

（一）将资源集中在印太地区机会成本过高。特朗普政府在欧洲和非洲的军事收缩损害了欧洲盟友利益，拜登政府从中东和阿富汗撤军则增加了恐怖主义威胁。（二）中国将美欧视为两个权力中心，美国要与中国竞争，必须将盟友列入优先事项，并鼓励其对抗中国。（三）未来冲突的不可预测性需要美国在不同地区和议题上投入资源。文章强调，在中国



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

扩大国际影响力的同时，美国只有平衡各个地区和议题的重要性才能有效对抗中国、维护世界强国地位，而非沦为区域强国。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/china/2021-11-02/what-new-china-focus-gets-wrong>

撰稿人：倪远诗

### 3、《外交学人》：中美竞争如何成为文在寅最后任期内推动朝韩关系的因素

2021年10月29日，《外交学人》网站刊发了由韩国军事研究院资深研究员尹锡俊(Suk-Joon Yoon)撰写的文章《中美竞争如何成为文在寅最后任期内推动韩朝关系的因素》。文章指出，朝鲜半岛局势近日多生变局：韩国总统文在寅将最后一次在任期内推动“朝鲜半岛和平倡议”(Korea Peace Initiative)成型、美国持续要求文在寅政府在印太地区配合美国对中国军事牵制、朝鲜和韩国分别进行针锋相对的导弹试验等。“朝鲜半岛和平倡议”意在增强韩国的战略自主性，并在中美之间取得战略平衡。但是，韩国目前更多地偏向美国，以求美国对文在寅推动倡议的支持，结束半岛敌对状态。并且，文在寅在联合国大会的演讲中指出，韩国将推动中美韩朝四方会谈的举办，意在彻底解决朝韩问题。文章认为，该会谈的推进将会十分困难。其一，中国目前已经注意到韩国在外交上的转变，虽然目前被台海局势所牵制，但最终也



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

不会支持一个“偏向美国”的国家。为了应对这一问题，韩国政府希望通过运用其支持美国印太战略及加入美国的南海自由航行倡议的筹码，换取中国在谈判桌上对文在寅政府的支持。其二，朝鲜对于和谈的前提条件是撤销联合国安理会 2397 号决议——也就是撤销对朝鲜的制裁。单凭韩国无法在联合国实现这一目的，文在寅政府需要同时获得中美的支持，这也要求了韩国必须在中美竞争之间取得平衡。

<https://thediplomat.com/2021/10/how-china-us-competition-factors-into-moons-final-inter-korea-push/>

撰稿人：黄云飞

#### 4、CSIS 评析美日韩三国民主合作

11 月 3 日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）官网发表其日本研究中心副主任尼古拉斯·塞切尼(Nicholas Szecsenyi)和副研究员汉娜·福代尔(Hannah Fodale)的评论文章《美日韩三国如何促进印太地区民主发展》。文章指出，民主衰退和中国崛起正挑战自由主义国际秩序，但至今美日韩未能明确三边协调机制来加强民主规范及治理。同时，日韩在历史、领土问题上纠纷和争执频发，双方外交对立持续加深，严重破坏三边经济及安全传统合作。作者建议，面对当前螺旋式下降的日韩关系，美日韩三边协调应以“自由开放的印度洋—太平洋战略”(FOIP)和新南方政策(NSP)等外交政策为基础，重申共同的民主价值观。具体来看，美日韩需要 1)



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

加强司法部门及法律能力建设，互享针对发展中国家司法人员的培训经验，重点支持东南亚地区法律及司法发展；2) 倡导赋予妇女权力和推动性别平等，助推长期稳定和经济增长；3) 加强与东南亚最大的民主国家印度尼西亚的民主合作，在巴厘岛民主论坛框架下与印度尼西亚就民主最佳实践进行对话，了解东南亚国家想法，帮助美日韩完善各自战略。  
<https://www.csis.org/analysis/case-us-japan-rok-cooperation-democracy-support-indo-pacific-region>

撰稿人：郭一凡

## 5、《华盛顿邮报》发文评析美欧暂停钢铝贸易争端

11月4日，《华盛顿邮报》编辑委员会发布文章《为与中国竞争做准备，拜登取消特朗普对欧盟钢铝产品加征的部分关税》。文章称，拜登的访欧之行暂时解决了特朗普政府留下的跨大西洋贸易争端。美国将以关税配额方式免除部分欧盟钢铝产品关税，同时欧盟将暂停实施报复性反制措施。此外，美欧将根据生产过程中的碳排放情况来限制进口数量，这相当于对中国征收生态关税。文章认为，美欧为改善跨大西洋关系奠定了基础，且双方建立了更加统一的阵线来对抗中国。但美国总统仍可根据美国贸易法以“国家安全”为由对美国的共同防御条约伙伴征收关税，美国据此对英国、日本和韩国等盟友征收的关税依然存在。拜登政府表示希望与上述国家实现关税和平。国会可能需要对此规定进行改



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

革，防止未来总统滥用这一权力。美国商务部长吉娜·雷蒙多也提出了一项新战略，旨在与欧洲和亚洲盟友共同建立独立于中国的全球供应链。这不仅可制衡中国，还将抵消贸易保护政策所带来的经济和政治成本。

<https://www.washingtonpost.com/opinions/2021/11/04/by-lifting-some-trumps-european-tariffs-biden-prepares-competition-against-china/>

撰稿人：包坤极

## 6、布鲁金斯学会：国会是否应该关闭来自科技企业的旋转门

11月4日，布鲁金斯学会刊登其科技创新中心研究分析师凯瑟琳·金(Caitlin Chin)题为《国会是否应该关闭来自科技企业的旋转门》的文章。近年来两院对于科技行业的巨头公司审查愈加严格，两党也于10月共同提出《美国创新与选择在线法案》(The American Innovation and Choice Online Act)。虽国会正在进行针对科技巨头的改革工作，但许多科技政策仍在国会停滞不前，因为国会大楼充满着被科技巨头雇佣的政治说客。说客们一方面通过为立法提供建议、为听证会提供问题等方式来影响与科技议题相关的政治立场。另一方面，他们通过为议员选举捐款等方式影响负责科技政策立法议员的去留，使得一些负责专业科技政策如反垄断、网络安全等问题的议员频繁更换，具体政策的出台因此搁置。



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

针对这一现象，作者提出两点解决办法。第一是重新考虑限制政治说客，如曾就有参议员提出将现有的国会工作人员离职后的游说限制年限拉长。第二是提高国会工作人员处理科技问题的专业能力，具体可以通过更积极地招聘 STEM 背景的员工，为员工提供技术技能的培训，恢复技术评估办公室为相关政策人员提供支持等措施实现。这一获得两党共识的科技法案的提出是一个好的开始，但如果不解决国会内部科技政治说客的问题，未来针对科技巨头公司的法案恐难最终落地。

<https://www.brookings.edu/blog/techtank/2021/11/04/should-congress-close-the-revolving-door-in-the-technology-industry/>

撰稿人：杨滨伊

## 7、布鲁金斯学会：迎接挑战：在与中国的关系中驾驭竞争、避免危机、促进美国利益

11 月，布鲁金斯学会刊登布鲁金斯学会主席约翰·艾伦（John Allen）、布鲁金斯学会东亚政策研究中心高级研究员何瑞恩（Ryan Hass）和布鲁斯·琼斯（Bruce Jones）的报告《迎接挑战：在对华关系中引导竞争、避免危机、促进美国利益》。报告指出，美中关系过往的管理框架已经瓦解，战略竞争已经成为两国新的现实。美国的决策和分析人士认为，美中需要转为全方位遏制战略框架，但这一做法成本和风险较高。因此一个替代性方案是与中国在气候变化等全球



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

问题上进行合作，同时努力扩大中国市场的准入。基于此，报告认为需要推行一项能确保盟友长期参与，又能得到美国公众和政府支持的战略，这项战略的建构基于三大原则：第一，承认持续的战略竞争是两国关系的基本线，降低合作期望的同时抵制冲突宿命论；第二，美国应投资自身的外交、经济和武力建设，以此为后盾提高遏制和处理分歧的能力；第三，共同努力，使全球系统免受美中竞争影响，在金融稳定、疫情防控、气变缓解等关键全球公共品上形成有监督的多边框架协调机制。

<https://www.brookings.edu/research/rising-to-the-challenge-navigating-competition-avoiding-crisis-and-advancing-us-interests-in-relations-with-china/>

撰稿人：李竺畔

## 8、卡内基刊文分析美国外交政策中的民主与安全困境

11月4日，卡内基国际和平基金会发布了其副总裁托马斯·卡罗瑟斯（Thomas Carothers）的研究报告《美国外交政策中的民主安全困境：来自埃及、印度、土耳其的教训》。报告指出，美国关于埃及、印度和土耳其的外交政策凸显了民主扩张与安全利益之间关系的复杂性。过去二十年来，美国与民主体制不够成熟的国家保持安全伙伴关系主要基于三个因素：一是，打击恐怖主义的国际合作；二是，维护中东地区安全；三是，扩大与中国的战略竞争。作者认为，



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

民主扩张和安全合作之间的紧张关系几乎成为了美国外交政策的新特征。拜登政府试图将捍卫民主和保护人权置于美国外交政策的中心，然而却忽视了长期与民主缺陷国家存在安全伙伴关系而导致的政策困境。因此，美国决策者应对利害攸关的安全和政治问题进行仔细评估，减少长期以来在民主和安全问题上出现利益冲突时不思而行的倾向。

<https://carnegieendowment.org/2021/11/04/navigating-democracy-security-dilemma-in-u.s.-foreign-policy-lessons-from-egypt-india-and-turkey-pub-85701>

撰稿人：郑乐锋

## 9、《国家利益》：叙利亚的胜利需要向阿富汗学习

11月7日，《国家利益》网站刊登了美国国际宗教自由委员会主席纳丁·曼扎（Nadine Maenza）的署名文章《叙利亚的胜利需要向阿富汗学习》。文章认为，看似棘手的内战冲突不可能仅仅依靠军事力量或者外交手段来协调，而只能通过建立具有合法性的政府来解决。作者回顾了自己在美国国际宗教自由委员会（USCIRF）任主席的经历，认为阿富汗加尼政府垮台的主要原因是阿富汗政府与阿富汗军队和人民之间缺乏合法性。阻止陷入“永久战争”的唯一途径是在人民之间建立政府的合法性。通过继续领导全球联盟与叙利亚民主力量（SDF）合作击败伊斯兰国，保持少量的美国驻军对于维持地区稳定意义重大。作者参与撰写的美国国际宗



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

教自由委员会 2021 年度报告建议，美国政府应解除对叙利亚东北部自治政府管辖地区的制裁，并要求其根据联合国（UN）第 2254 号决议关于“叙利亚领导、叙利亚拥有的政治过渡”的要求参与国际活动。借助于支持叙利亚东北部自治政府管理该区域，最终将让美国赢得叙利亚战争的胜利，并实现结束叙利亚“永久战争”的目标。

<https://nationalinterest.org/feature/victory-syria-requires-learning-afghanistan-195779>

撰稿人：邵志成

## 10、CSIS：美日韩合作支持印太地区民主的案例

11月3日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发布了高级研究员和日本中心副主任尼古拉斯·塞切尼（Nicholas Szechenyi），日本中心副研究员汉娜·福代尔（Hannah Fodale）和日本中心兼职研究助理贾达·弗雷泽（Jada Fraser）的文章《美日韩合作支持印太地区民主的案例》一文。作者认为，尽管目前日韩关系紧张，但美日韩都认同民主扩张战略的重要性，这将成为共有价值观重振三边合作的坚实基础。威权主义的抬头和民主的倒退威胁着印太地区的稳定。作者认为美日韩的外交政策对促进民主价值都非常重视，三国的官方发展援助（ODA）战略也存在相似之处。所以，作者建议美日韩三国可以在以下三种领域合作来共同推进民主化的发展：共同增强地区法律和司法能力建设，三边合作将使美日



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

韩能够分享其司法系统改革的最佳做法，并更有效地整合资源；妇女赋权和促进性别平等，实现长期稳定和经济增长；与印度尼西亚展开合作，以了解更多东南亚的观点，帮助美日韩完善各自的战略。

<https://www.csis.org/analysis/case-us-japan-rok-cooperation-democracy-support-indo-pacific-region>

撰稿人：郑灿

撰稿人：王叶湑、倪远诗、黄云飞、郭一凡、包坤极、杨滨伊、李竺畔、郑乐锋、邵志成、郑灿

审稿人：马国春、黄萧嘉、朱荣生



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
[ciiss@mail.tsinghua.edu.cn](mailto:ciiss@mail.tsinghua.edu.cn)

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciiss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间