



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报

(2021 年 10 月 27-28 日)

1、《纽约时报》：美国的国际地位正因其错误决策而不保

10月26日,《纽约时报》发表专栏作家布雷特·斯蒂芬斯(Bret Stephens)的文章《美国摇摇欲坠的国际地位》。文章认为,在伊朗、俄罗斯和中国等涉及美国最核心的外交政策挑战上,拜登政府或未认清事实,或无法正确传达其意,甚至可能根本没有清晰的政策;美国曾经是陷入困境者的可靠盟友,是冒险主义敌人的强劲对手,而如今这一全球地位正在崩塌。拜登以其智慧、经验和能力胜选,但执政现状并非如此,民众对其大部分期望已落空:阿富汗问题上,拜登的承诺随着塔利班迅速掌权而幻灭;与盟友关系方面,欧洲盟友对美国撤离阿富汗的混乱局势大加批判;美国边境涌现的难民数量达历史新高;经济形势因物价飞涨而恶化;唯一算得上是拜登政府战略成就的美英澳核潜艇合作在未来很可能遭致法国的外交报复。这些错误都非被迫选择所致,而是总统个人的决策失误。正如前防长罗伯特·盖茨所言,拜登在所有重大外交安全政策上的立场都是错误的。作者认为,



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本,请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

若拜登政府的政策失败了，其结果并不只是简单的政府更迭，而会导致全球秩序向更贫穷、更脆弱的方向转变，美国民众将更容易受到狭隘民粹主义的蛊惑。文章最后建言，拜登政府应立即组建一个新的国家安全团队，拜登本人要担当起来，同时也要邀请像罗伯特·盖茨这样的人才加入团队。

<https://www.nytimes.com/2021/10/26/opinion/us-military-russia-china-iran.html>

撰稿人： 陈晖博

2、美国对外交关系协会：G20 应承诺解决当前全球危机

10月25日，美国对外关系协会刊登协会全球治理高级研究员斯图尔特·帕特里克 (Stewart Patrick) 的文章《G20 就是为这样的时刻而生》。文章认为，当下世界正面临前所未有的危机，G20 正是为这样的一个时刻而创建的，而即将在罗马召开的峰会则为全球提供了应对这些挑战的机会。与会的政府首脑必须达成合作共识并做出可信的承诺，加大疫苗可及性、加速脱碳进程、减轻发展中国家的债务负担，否则可持续性的经济增长将难以达到。首先，G20 必须帮助世界扭转 COVID-19 的局面。目前，疫苗供给的差距延长了新冠疫情的肆虐，这严重破坏了全球供应链，并延迟了中低收入国家的经济复苏。对此，G20 应采取多边领导人工作组 (Multilateral Leaders Task Force) 的建议，筹借所需资金、扫清疫苗及医疗的贸易壁垒，并支持中低收入国家疫苗生产。第



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

二，G20 必须同意加大减少碳排放的力度。世界正在偏离《巴黎协定》中设定的目标，占据全球温室气体排放总量五分之一的 G20 国家必须同意加快减碳速度，并且需要设定一个明确的时间表，尽快实现早已承诺的每年 1000 亿美元的气候融资。最后，G20 必须扩大并维持可能停滞的全球复苏。发达经济体在当前疫情中的恢复状态逐渐向好，但众多中低收入国家却持续承担着高额债务。G20 领导人必须支持债务重组与减免，以及让需要的国家可以大量获取包括国际金融机构的优惠贷款等在内的新信贷。文章最后指出，现今世界的重重危机将经济、环境、健康问题紧密关联在一起，所以将三者分开处理的方式已无法解决问题。而 G20 对当前危机的回应必须申明这一点。

<https://www.cfr.org/blog/g20-was-made-moments>

撰稿人：陈逸实

3、《东亚论坛》刊文分析 G20 如何推动疫情下的全球经济复苏

10 月 25 日，《东亚论坛》网站发表澳洲国立大学 EAF 编委会的文章《G20 与新冠疫情危机下的复苏之路》。文章指出，G20 机制的形成反映了世界经济重心向亚洲和新兴国家转移的趋势，并且也反映了“只有通过真正的全球合作，全球复苏才能实现”。但是，10 月 30 日至 31 日 G20 领导人罗马峰会将举行，尚不清楚本次会议的议程是否仍然能反映



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

G20 的宗旨。首先，虽然从一年前 G20 就开始进行了新冠疫苗接种计划，并承诺向发展中国家提供数十亿剂疫苗，但世界上绝大多数最贫困的国家还没有接种疫苗。另一方面，全球经济从衰退中恢复过来的势头正在减弱。目前，G20 面临的最紧迫问题是跨越国界的问题。一方面，随着通胀压力的出现，发达国家的货币紧缩可能导致 2013 年新兴市场的“紧缩恐慌”(taper tantrum)重演，这可能削弱发展中国家的复苏势头。另一方面，如果发展中国家持续疫苗短缺，健康危机的拖延将消耗巨大的人力和财力，并可能使病毒有机会变异成更致命的毒株。因此，作者认为，全球必须采取一致行动以推动新冠疫情之下的经济复苏。第一，G20 必须协调各国，加大疫苗分发力度。第二，G20 须升级债务减免方面的合作，为新兴经济体提供财政喘息空间。尽管 G20 应对以上问题的能力受到中美之间战略竞争的阻碍，且即将举办的罗马峰会不太可能取得太大进展，但作者仍对未来印度尼西亚、印度和巴西这三个发展中经济体相继主办的 G20 峰会充满期待，并认为该三国有机会重振其未来增长所依赖的多边框架。

<https://www.eastasiaforum.org/2021/10/25/the-g20-and-the-road-to-recovery-from-the-covid-19-crisis/>

撰稿人：聂未希

4、《外交学人》：担任美英澳三边联盟与东盟国家“中间人”符合日本国家利益



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

10月28日,《外交学人》刊登日本神户大学博士生拉菲奥加·吉汉·普拉塔马·伊萨达纳(Rafyoga Jehan Pratama Irsadanar)的文章《日本能成为美英澳三边联盟和东盟之间的桥梁吗》。文章表示,马来西亚、印度尼西亚等的许多东南亚主要国家对美英澳三边联盟(AUKUS)的成立反应不一。部分东盟国家担忧此举将加剧印太地区军备竞赛,因而恶化该地区已有的安全困境;部分表示含蓄支持;部分选择沉默。上述不安全感和分歧是由AUKUS给印太地区带来的大国势力所造成,有东盟国家担忧这将威胁东盟的团结和地区中心地位。东南亚是印太地区的重要部分,确保AUKUS与东盟国家关系良好至关重要。日本在实现这一目标上有两个关键优势。第一,日本是东南亚国家“值得信赖的平等伙伴”。第二,日本既支持AUKUS,又是美国在亚洲的主要盟友和四方机制(Quad)成员。日本应基于其与东盟国家的友谊、“万象愿景”与安全防务交流渠道帮助AUKUS说服东盟国家相信AUKUS协议并非针对东南亚,而是为应对地区安全挑战。同时,日本可协调建立AUKUS与东盟国家间的制度化交流与对话方式。虽然这是一项艰巨的任务,但值得为之努力。搭建AUKUS与东盟的桥梁将是提高日本在东盟国家与美英澳三国处信任度的机会,并且有利于二战后的日本重新融入国际社会与地区安全、防务及军事进程。同时,日本需要理解东盟希望在地区保持中立的原因,才能维护其自二战后在东南亚地区的和平主义者形象。作者最后表示,日本迫切需



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版,请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

要适应周边严峻的安全环境变化，而执行此任务将让其成为美国在与东南亚国家沟通及维持信任关系中难能可贵的伙伴。

<https://thediplomat.com/2021/10/can-japan-be-a-bridge-between-aukus-and-asean/>

撰稿人：杨雨霏

5、《外交事务》：日本新首相将影响国防政策

10月28日，《外交事务》刊登美国外交关系协会亚太事务高级研究员希拉·A·史密斯（Sheila A. Smith）的文章《日本的艰难抉择——本次选举对其国防政策意味着什么》。作者指出，日本新首相岸田文雄在未来一年可能会为日本军队自卫队（Self-Defense Forces）制定一条不同以往、更加专断的路线。这一战略举措的基础是由安倍晋三奠定的，但随着印度太平洋地区的军事平衡持续变得对日本不利，日本自卫队需要做出更多重要的改变。岸田文雄在9月宣布参选自民党主席后，明确指出中国对日本的未来构成挑战，并表示将在必要时发展进攻力量以保卫日本。虽然日本民众越来越担心中国在印太地区日益增长的军事存在，但是他们不太可能接受严重背离军事自我克制（self-restraint）的政策。作者最后指出，自民党能否保住政权是最重要的问题。目前，自民党拥有276个席位，与其执政盟友公明党的29个席位一起占有众议院三分之二多数。但是，几乎没人认为保守派可以



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

保持现有优势，岸田也宣布他期望为联盟赢得简单多数。这意味着自民党至少会失去 60 个席位，并会限制岸田推动日本军事和外交政策重大变革的能力。愈发不可预测的印太地区需要强大的日本声音。如果日本首相希望他的国家站出来，他将需要日本人民的支持。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/japan/2021-10-28/japans-hard-choices>

撰稿人：汤卓筠

6、《外交学人》：朝美军控谈判是当务之急

10月26日，《外交学人》网站发布东亚安全与核不扩散专家、南加州大学研究员李万硕（Manseok Lee）所撰文章《是时候要求朝鲜实行军备控制了》。文章指出，朝鲜核武器的快速发展加剧了地区紧张局势，朝韩两国均有先发制人打击对方的可能性。作者认为，美国和朝鲜之间开展军备控制带来的好处远大于存在的风险。例如，可以阻止朝鲜继续增加其核能力。另外，通过核查机制提高双方意图和能力的透明度。这对于朝鲜来说，与美国进行军备控制谈判也符合自身利益。作者建议，美国可以利用军控谈判，既降低风险又实现朝鲜半岛的战略稳定。采取适度的军备控制措施，从建立低水平核查机制开始，控制提供激励措施的速度，能够确保朝鲜在政治和战略上都有继续这一进程的动机。此外，有必要明确将驻韩美军留在韩国领土上划定为实现军备控



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

制的“红线”。作者认为，美国需要向朝鲜提供参加军控谈判的强有力的政治和战略动机，并真诚地履行承诺。如果美国认真应对与军备控制相关的风险，就能大幅降低朝鲜的核威胁，从而迈出无核化重要的第一步。

<https://thediplomat.com/2021/10/time-to-pursue-arms-control-with-north-korea/>

撰稿人：吴子浩

7、《外交政策》：美国是时候与印度正式结盟

10月25日，《外交政策》刊登了前美国驻联合国大使妮基·黑利（Nikki Haley）和佛罗里达州众议院代表麦克·华尔兹（Mike Waltz）的文章《美国是时候和印度正式结盟了》。文章指出，拜登政府非但没能修复美国和盟友的伙伴关系，反而得罪了诸多传统盟友。比如美军从阿富汗不负责任的撤军、美澳核潜艇协约背叛法国、在“北溪二号”问题上对德国妥协疏远东欧盟友等。而要解决这一问题，应加强美国和印度的伙伴关系。文章指出，美国和印度在传统安全、经济、网络安全等问题上有广泛的共同利益。首先，美印同盟可以增强对阿富汗境内恐怖主义的控制，并且遏制中国扩张其势力范围。其次，印度丰富的劳动力可以帮美国建立稳定的供应链。最后，联盟将使两国更好地预防和应对共同的网络威胁。作者认为，目前美印关系亟需升级，这有利于两国扩大全球影响力。



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

https://foreignpolicy.com/2021/10/25/us-india-alliance-military-economy-biden-china-afghanistan/?tpcc=recirc_trending062921

撰稿人：王乾任

8、《纽约时报》：通货膨胀威胁拜登政治议程

10月26日，《纽约时报》发表白宫通讯员吉姆·坦克斯利（Jim Tankersley）的文章《一度被视为暂时性的价格上涨正威胁拜登政治议程》。文章指出，近期拜登总统的高级顾问团队重点聚焦国家供应链问题，致力于抑制损害经济复苏、危害美国消费者和影响拜登名声的通胀问题。拜登一度认为价格上涨是短期的疫情后遗症，但事实证明并非如此，拜登团队也准备着手应对持续到2022年的高通胀率。民调显示，美国人对通胀的担忧正削弱其对经济的信心，同时拉低总统支持率，更可能威胁到民主党在中期选举对国会的控制。拜登正致力推动全面立法，增加就业，扩大受教育机会，消除贫困和应对环境变化，推动美国经济复苏，但仍困难重重。部分经济学家认为拜登3月份签署的法案是咎由自取，刺激了消费者支出，进而加剧供应链中断下的价格失控。其他经济学家和政客质疑拜登政策的有效性，共和党更是将通胀作为反对拜登经济政策的重要武器。

<https://www.nytimes.com/2021/10/26/business/economy/biden-inflation.html>

撰稿人：陈蕾



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

9、卡内基印度中心：四国机制推动印度外空领域发展

10月21日，卡内基印度中心研究员科纳克·班达里（Konark Bhandari）发文《印度、四国联盟以及外太空的未来》。文章指出，美日澳印“四方安全对话”(Quad)近来宣布了外层空间领域合作的声明，称四国将会就确保外层空间的可持续利用共同商讨相关的规则、标准、原则和指导方针，这给致力于推动太空旅行的印度私人太空公司提供了发展机遇。文章认为，尽管印度承诺履行《外层空间条约》（Outer Space Treaty）中的规定：外层太空是人类共同的遗产，每一次太空探索都应受益于所有国家。但印方却抓住了此条约的一个漏洞，即私人商业公司不是该条约的签署主体，不受条约的直接约束，但却可能在未来成为外层太空探索的主力。根据美国主导的《阿尔忒弥斯协定》（Artemis Accords），人类将会在2024年前重返月球。而印度是四国中唯一一个还未签署该协定的国家。但印度在外层太空领域的发展需要长期、可靠的合作伙伴，尽快签署《阿尔忒弥斯协定》无疑是正确选择。未来，印度需要开始制定连贯的太空政策并鼓励私人企业参与其中。

<https://carnegieindia.org/2021/10/21/india-quad-and-future-of-outer-space-pub-85610>

撰稿人：张元世男

10、德国全球与区域研究所：对 COP26 持谨慎乐观态度



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

10 月，德国全球与区域研究所（GIGA）发布了首席研究员米里亚姆·普莱斯-汉森博士（Dr. Miriam Prys-Hansen）和博士研究生扬·克伦克（Jan Klenke）的报告《成功召开第 26 届联合国气候变化大会的要求：承诺、责任、信任》。作者认为，气候变化谈判存在三个关键问题：（1）加速减排目标的讨论；（2）长期待解决的气候融资问题；（3）《巴黎协定》第 6 条实施细则僵局的解决措施。文章认为，截至报告发布之前，至少有一半缔约国没有遵守每五年更新一次国家自主贡献的规定。其中，疫情限制了部分发展中国家的更新能力，发达国家的贡献也好坏参半。各国到 2050 年实现碳中和或零净排放目标的现实性还有待商讨。文章分析，气候融资方面的分歧继续引发冲突，除非主席国以某种方式促成新的政治动力，否则在大会期间捐款不会激增。文章预测，尽管《巴黎协定》规则手册能否在逾期第三年敲定存在严重不确定性，但多国语气温和，对此可持谨慎乐观态度。文章最后强调，美国、欧盟、中国、巴西、印度之间的幕后协议是可能的，但需以信任为前提，特别是美中两国须将气候谈判与各自的地缘政治紧张局势分离，使这一结果得以实现。

<https://www.giga-hamburg.de/de/publikationen/28573100-anforderungen-f%C3%B0c3%bcr-erfolgreiche-cop-26-verpflichtung-verantwortung-vertrauen/>

撰稿人：李光启



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

11、德国马歇尔基金会：北约应与土耳其一道抵御外部威胁

10月21日，美国德国马歇尔基金会(GMF)发布土耳其外交部前副部长、前常驻北约代表法提赫·杰伊兰(Fatih Ceylan)和土耳其高级外交官、北约前公共外交助理秘书伊尔登(Tacan Ildem)共同撰写的评论文章《土耳其正在努力应对西方国家与中俄竞争的余震》。文章指出，受西方国家与中俄竞争影响，土耳其被盟友孤立，与盟国之间的信任度急剧下降。由于土耳其的部分选择与北约不一致，土耳其还受到北约盟国的制裁。作者认为，一个北约盟国对另一个盟国实施制裁只会破坏联盟团结。各盟国领导人有责任通过对话解决可能存在的严重分歧。土耳其领导人在面对国际战略竞争加剧、国内民粹主义抬头等问题时则应该在不忽视基本原则的情况下调整国家政策方向。土耳其在北约中扮演了重要角色，尤其是为抵御来自俄罗斯的威胁做出了巨大贡献。因此，北约不应该因为分歧孤立土耳其，而是应该通过积极协商恢复盟国信任，共同抵御外部威胁。

<https://www.gmfus.org/news/turkey-grappling-aftershocks-systemic-rivalry>

撰稿人：范诗雨

12、莫斯科卡内基中心：俄罗斯能解决欧洲天然气问题吗？

10月22日，莫斯科卡内基中心刊登了评论员马赛尔·萨



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

利霍夫（Marcel Salihov）的文章《俄罗斯真的能靠自己解决欧洲天然气问题吗？》。文章指出，欧洲天然气价格暴涨引发了其未来能源是否会完全依赖俄罗斯的忧虑。而俄罗斯也在其能源周上重申俄罗斯愿意帮助欧盟克服能源危机。但口头帮助作用有限，当务之急是增加天然气供应。现在来看，欧盟国家安全度过冬季需要的天然气量，在全球天然气市场面临压力的大背景下难以满足，且很难短期供应。即便是俄罗斯，其天然气生产商能否迅速、显著地增加供应量仍有不确定性。如俄罗斯天然气股份有限公司（Gazprom）的主要油田产量一直在下降，且今年其国内市场需求量也显著增长，故而难以为欧洲提供充足天然气。虽然俄罗斯天然气股份有限公司不是唯一的天然气生产商，但是却拥有欧洲市场的绝对垄断权，其他俄罗斯能源企业难以进入。文章最后强调，产量接近满负荷的俄罗斯天然气股份有限公司难以单独填补欧洲的赤字，其他生产商也难以迅速增加产量，所以今年冬天欧洲的天然气价格仍将保持高位。

<https://carnegiemoscow.org/commentary/85632>

撰稿人：孟子琦

13、《华盛顿邮报》：苏丹军方政变后受到多方压力

10月26日，《华盛顿邮报》网站刊登驻华盛顿特区外国新闻撰稿人米里亚姆·伯杰（Miriam Berger）和萨米·韦斯特福尔（Sammy Westfall）共同撰写的文章《政变后目前谁



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

在实际控制苏丹?》。文章指出,两年多前,一场群众起义推翻了苏丹长期独裁者奥马尔·哈桑·巴希尔(Omar Hassan al-Bashir),为这个拥有约4500万人口的非洲国家带来了变革的可能性。但自巴希尔下台以来,苏丹一直由一个军民混合的过渡委员会管理,权力共享下的紧张局势时断时续。10月25日,苏丹军方拘留了总理,解散了政府,并在紧急状态下宣布自己掌权,之后苏丹街头充满了恐惧和不确定性。文章认为,这对苏丹的政治过渡具有重要影响。目前为止,几个阿拉伯邻国的首脑都发出呼吁,联合国和其他西方国家谴责了这次政变,非洲联盟也暂停了苏丹的成员资格。文章认为,在该国经历政治动荡之际,苏丹正面临严重的金融危机,这将给未来的掌权者带来巨大压力。

<https://www.washingtonpost.com/world/2021/10/25/sudan-coup-military-takeover-why-who/>

撰稿人:彭智涵

撰稿人:王乾任、范诗雨、彭智涵、李光启、陈蕾、张元世男、孟子琦、陈晖博、陈逸实、聂未希、汤卓筠、吴子浩、杨雨霏

审稿人:姚锦祥、苏艳婷、贺刚、袁微雨



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版,请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼428房间