



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



欧洲大事记

9月1日 英国政府网站信息，2021 欧洲安全与合作组织（简称：欧安组织）年度安全审查大会在瑞典召开。英国驻欧安组织高级军事顾问伊恩·斯塔布斯在大会特别会议上强调，英国将继续支持与欧安组织开展有关安全、互惠、透明的结构性对话，并提出对话两大目标：一方面，为解决欧安组织地区安全威胁提供额外的非正式论坛平台；另一方面，增强地区间互惠透明，降低高度紧张态势下的安全威胁与风险。

<https://www.gov.uk/government/news/asrc-session-on-structured-dialogue-uk-statement>

9月1日、12日 法国外交部网站消息，9月1日，法国外交部长勒德里昂与卡塔尔副首相兼外交大臣穆罕默德通电话，双方同意继续在阿富汗撤离行动中进行合作。勒德里昂回顾了联合国安理会第2593号决议对塔利班的要求，并鼓励卡塔尔在这一框架内作出努力。9月12日，勒德里昂访问卡塔尔，讨论了阿富汗撤离行动及法国-卡塔尔双边合作等问题。

<https://www.diplomatie.gouv.fr/en/country-files/qatar/events/article/qatar-conversation-between-jean-yves-le-drian-and-his-qatari-counterpart-01>

<https://www.diplomatie.gouv.fr/en/country-files/qatar/events/article/qatar-visit-by-jean-yves-le-drian-12-sept-2021>

9月2日 英国政府网站消息，9月1日,英国外交大臣拉布在多哈与卡塔尔副首相兼外交大臣穆罕默德就阿富汗形势展开对话。双方围绕目前滞留在阿富汗的英国人员安全撤离问题进行了会

谈，英方关注防范阿富汗恐怖主义势力发展、解决地区人道主义危机、维持地区稳定以及追究塔利班在人权问题上的责任等问题。

<https://www.gov.uk/government/news/foreign-secretary-and-lord-ahmad-visit-afghanistans-neighbours>

9月3日 英国政府网站消息，英国外交大臣拉布访问巴基斯坦，双方围绕为撤离阿富汗人员提供安全通道、打击恐怖主义、解决人道主义危机、维持地区稳定展开讨论。英方称，在阿富汗问题上，巴方是英方的重要伙伴，英巴拥有牢固的双边关系，且在阿富汗问题上存在共同利益，英方希望英巴关系可更进一步。

<https://www.gov.uk/government/news/foreign-secretary-dominic-raab-in-pakistan-pakistan-is-a-vital-uk-partner-on-afghanistan>

9月6日 欧盟委员会网站消息，欧盟委员会就英国宣布实施《爱尔兰/北爱尔兰议定书》（Protocol on Ireland / Northern Ireland）发表声明，表示该议定书作为英国脱欧协议一部分，也是双方就英国脱欧给爱尔兰带来问题所达成的解决方案，双方应在法律上切实履行脱欧协议所规定的义务。同时，欧盟委员会强调，欧盟不会就该议定书与英国谈判，但会保持建设性接触。

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_21_4586

9月6日 北约网站消息，在北约年度军备控制会议（NATO's annual arms control conference）上，北约秘书长斯托尔滕贝格发表讲话，认为俄罗斯持续忽视并扭曲国际军控规则，而中国不断扩大核武库，认为中国有责任参与到国际军控努力中。斯托尔滕贝格呼吁北约同盟国加强对话，维护《不扩散核武器条约》

(Non-Proliferation Treaty)，同时强调重视人工智能和自动化系统等新技术对军控的影响。

https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_186313.htm?selectedLocale=en

9月7日 意大利政府网站消息，意大利总理德拉吉同中国国家主席习近平通话，就阿富汗问题的最新进展，以及通过二十国集团（G20）等国际多边机制合作解决阿富汗危机的可能性交换意见。此外，两位领导人还讨论了意大利和中国在 G20 罗马峰会及双边层面的合作。

<https://www.governo.it/it/articolo/conversazione-telefonica-del-presidente-del-consiglio-draghi-con-il-presidente-cinese-xi>

9月7日 欧洲理事会网站消息，欧洲理事会主席米歇尔在塔林数字峰会（Tallinn Digital Summit）上以“欧盟数字革命：推动互联互通战略”（EU’s Digital Revolution: Fueling Our Connectivity Strategy）为题发表主旨演讲。米歇尔阐述了欧盟战略议程以气候和数字双转型为中心，以推动欧洲自治为目标，以增强欧盟自主权为原则。同时，米歇尔表示数字主权是欧盟战略自治的关键，应利用强大监管权力促使欧盟成为世界领先标准制定者。

<https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2021/09/07/keynote-speech-by-president-charles-michel-at-the-tallinn-digital-summit/>

9月9日 欧盟委员会网站消息，欧盟新《出口管制条例》（Export Control Regulation）正式生效，旨在加强对军民两用货物和技术管制，同时强化欧盟应对新安全风险和新兴技术能力，及加强欧盟保护人权和支持战略物资供应链安全能力。该条例允许欧盟采取一系列行动，通过与成员国磋商改善透明度，并在瓦森纳协议框架基础上为欧盟在多边层面采取行动提供法律依据。

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_4601

9月14日-15日 德国政府网站消息，德国总理默克尔先后两天访问了塞尔维亚和阿尔巴尼亚，与西巴尔干六国政府首脑举行了会谈，就西巴尔干国家繁荣、就业、稳定与和平问题展开讨论。

<https://www.bundeskanzlerin.de/bkin-de/aktuelles/reise-westbalkan-1958636>

9月15日 英国政府网站消息，英国与东南亚国家联盟就双方未来经济合作发表部长级联合声明。联合声明涉及疫情后的经济恢复、英国-东盟供应链、开放市场、监管、数字创新、金融服务、可持续发展、基础设施建设、教育与技能、中小微企业发展、女性经济赋能、公私领域合作等议题。

<https://www.gov.uk/government/news/uk-asean-joint-declaration>

9月15日 英国首相府消息，英国首相约翰逊、美国总统拜登、澳大利亚首相莫里森发表联合声明称，英国、美国和澳大利亚将建立一个强化的三方安全伙伴关系（AUKUS），以深化在印太地区的外交、安全和防务合作，应对二十一世纪挑战。作为AUKUS伙伴关系的第一个行动计划，三国将共同支持澳大利亚为其皇家海军（Royal Australian Navy）采购核动力潜艇。英国首相约翰逊称，英国、澳大利亚和美国拥有共同的利益和价值观，是天然盟友，AUKUS将拉近三国伙伴关系，推动就业与繁荣，同时维护三国在印太地区的利益。

<https://www.gov.uk/government/news/uk-us-and-australia-launch-new-security-partnership>

9月15日 法国24新闻台消息，法国总统马克龙在其推特上宣布，极端组织“伊斯兰国”（ISIS）大撒哈拉地区领导人阿德

南·阿布·瓦利德·萨赫拉维已经被法国军队击毙，并称这是法军在与该地区“伊斯兰国”战斗 8 年后取得的重大成功。

<https://www.france24.com/en/africa/20210915-french-troops-neutralise-leader-of-islamic-state-in-the-greater-sahara-macron-says>

9 月 15 日 欧盟委员会网站消息，欧盟委员会主席冯德莱恩发布国情咨文，提出一项通往“数字十年之路”（Path to the Digital Decade）的具体行动计划，以期在 2030 年前实现经济社会数字化转型愿景。该项行动计划将建立一个基于与成员国年度合作机制的治理框架，以便在联盟一级实现在数字技能、数字基础设施、企业数字化和公共服务领域的目标。行动计划主要包括建立基于数字经济和社会指数（DESI）监测系统，衡量实现每个目标的进展情况；根据“数字十年状况”年度报告，评估进展情况并提出行动建议；为成员国制定多年度数字十年战略路线图；通过与成员国建立有组织的年度框架，探讨和解决进展不足的领域；支持实施多国项目机制等内容。

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_4630

9 月 16 日 欧盟委员会网站消息，欧盟委员会通过了《关于欧盟印太合作战略的联合通讯》（Joint Communication on the EU Strategy for Cooperation in the Indo-Pacific），旨在加强与印太地区的战略接触，并将根据民主、法治、人权和国际法原则，致力于为印太地区稳定、安全、繁荣和可持续发展作出贡献。欧盟委员会还提出了印太合作战略实施的具体行动计划，主要包括：第一，完成欧盟与澳大利亚、印度尼西亚和新西兰的贸易谈判，恢复与印度的贸易谈判，评估与东盟达成区域贸易协定可能性。第二，与马来西亚和泰国缔结伙伴关系与合作协议，启动与马尔代夫的伙伴关系与合作协议谈判。第三，与印太伙伴建立绿色联盟和伙伴关系，共同应对气候变化和环境保护挑战。第四，加强印太地区的海洋治理。第五，扩大与印太伙伴的数字伙伴关系网络，并探讨与日本、韩国和新加坡签署新的

数字伙伴协议的可能性。第六，加快落实与日本、印度的互联互通伙伴关系，建立适当监管环境改善欧洲和印太地区之间的连接。第七，在“地平线欧洲”框架下加强研究和创新合作。第八，探讨如何确保欧盟成员国加强海军部署，保护印太地区航道和航行自由，同时增强印太伙伴海上安全能力。第九，加强对印太地区最不发达国家卫生健康系统和流行病防范工作的支持。

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_4704

9月16日-9月17日 法国外交部网站消息，针对澳大利亚政府放弃大规模购买法国常规潜艇以支持美国核动力潜艇的决定，法国外交部长勒德里昂和国防部长帕丽于9月16日发表联合公报，批评这一决定违背了法澳合作精神，并对决定导致法国等欧洲盟友被排除在外表示遗憾，强调建设欧洲战略自主的必要性。次日，法国召回驻美国大使和驻澳大利亚大使。勒德里昂在声明中指出，澳大利亚与美国的行径是盟国和伙伴之间不可接受的行为。

<https://www.diplomatie.gouv.fr/en/country-files/australia/news/article/joint-communicue-issued-by-jean-yves-le-drian-and-florence-parly-16-sept-2021>

<https://www.diplomatie.gouv.fr/en/country-files/australia/news/article/statement-by-jean-yves-le-drian-minister-for-europe-and-foreign-affairs-17-sept>

9月18日 欧盟委员会网站消息，欧盟和美国共同公布了《全球甲烷承诺》（Global Methane Pledge），表示将于11月在联合国气候变化大会上正式启动该项减少全球甲烷排放倡议。该项倡议的目标是实现2030年前将全球甲烷排放量在2020年基础上减少30%，并逐步采用最佳方式量化甲烷排放。目前，欧盟、美国、英国、墨西哥、意大利、伊拉克、印度尼西亚、加纳、阿根廷已签署该倡议。

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_4785

9月21日 欧盟委员会网站消息，欧盟公布了价值119.5亿欧元的五项行动，以促进欧洲对世界各地民主和人权的支持。首先，向“民主支持联盟”（Democracy Support Alliance）提供500万欧元用于数据收集和分析，并促进欧盟及其成员国在民主和人权领域的合作。第二，向联合国人权事务高级专员办事处（OHCHR）提供480万欧元预算支持。第三，向116个伙伴国家的当地民间社会组织 and 民主活动人士提供约1亿欧元的经费支持。第四，向“欧盟人权危机基金”（EU's Human Rights Crises Facility）提供400万欧元的资金支持。第五，向“全球人权学院”（Global Campus of Human Rights）提供490万欧元推进人权教育的区域和全球合作。

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_4708

9月20日 路透社网站消息，欧盟召开外长会议讨论澳大利亚取消法国400亿美元潜艇订单事件，期间欧盟外交与安全政策高级代表约瑟夫·博雷利表达了对法国的支持和声援。欧洲理事会主席米歇尔表示，美英澳AUKUS协议削弱了跨大西洋联盟关系，欧方考虑推迟美国-欧盟贸易和技术委员会成立会议。9月29日，澳大利亚贸易部长表示，由于法澳分歧升级，原定于2021年10月举行的欧盟-澳大利亚贸易协定会谈推迟举行。

<https://www.reuters.com/world/europe/eu-foreign-ministers-discuss-submarine-dispute-monday-2021-09-20/>

<https://www.reuters.com/business/eu-postpones-trade-talks-with-australia-amid-submarine-deal-fallout-2021-10-01/>

9月21日 欧盟委员会网站消息，欧盟与哥伦比亚签署了《关于未来十年加强政治和部门对话与合作议程的谅解备忘录》（Memorandum of Understanding on an Agenda of Enhanced Political and Sectoral Dialogue and Cooperation for the Next

Decade)。该备忘录确定了欧盟与哥伦比亚关系发展的五个优先事项，即全球和平与稳定议程，环境、气候变化和生物多样性议程，经济可持续发展和社会凝聚力的数字议程，难民和移民危机议程，全球和区域外交政策问题的多边议程。

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_4831

9月22日 欧盟委员会网站消息，欧盟委员会通过了2024-2034年期间《欧盟普遍优惠制》（EU's Generalised Scheme of Preferences）立法提案。新的普惠制框架增强了欧盟通过贸易优惠创造经济机会和促进可持续发展的可能性，除已涵盖的核心人权和劳工公约外，还纳入了环境和善治公约。同时，新提案还将确保未来十年最不发达国家进入欧盟市场的关税优惠，通过降低产品升级门槛最大限度增加低收入国家受益机会，促进低收入国家的可持续发展。

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_4801

9月22日 北约网站消息，于当日召开的第76届联合国大会上，北约秘书长斯托尔滕贝格同联合国秘书长古特雷斯会见，讨论两个组织对世界和平与安全的承诺，表示将深化和平与反恐等领域合作。双方还讨论了阿富汗和平问题，强调要让塔利班负起应有责任。

https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_186695.htm?selectedLocale=en

9月22日 英国政府网站消息，英国首相约翰逊与美国总统拜登在白宫会面。双方对6月份会晤后的英美关系，尤其对在《新大西洋宪章》提及的安全、科技、贸易、健康及气候行动等领域取得的进展表示欢迎。英方表示会继续加强与美方的全面合作，共同维护世界和平与稳定。两位领导人一致认同“AUKUS”联盟明确体现了英美的共同价值观和态度。

<https://www.gov.uk/government/news/pm-meeting-with-president-joe-biden-21-september-2021>

9月22日 英国政府网站消息，英国发起一项新的十年计划，拟定人工智能国家战略，以促进英国人工智能商用发展、吸引国际投资、培养下一代科技人才，使英国成为人工智能大国。文章指出，英国正在计划拟定有关人工智能规章的白皮书，并致力成为人工智能科技领域的全球领导者。新版《全国人工智能研发创新计划》(New National AI Research and Innovation Programme) 以及《国家未来计算机能力评估》(Review of Nation's Future Computing Capacity) 有助于英国实现技术革新。

<https://www.gov.uk/government/news/new-ten-year-plan-to-make-britain-a-global-ai-superpower>

9月22日-9月29日 爱丽舍宫网站、法国外交部网站消息，9月22日，法国总统马克龙与美国总统拜登通话，双方决定启动意在重塑双方互信的深入磋商进程，并将于10月底在欧洲进行会谈。通话中，美国重申法国和欧盟参与印太区域事务的战略意义，并对欧洲领导萨赫勒地区反恐表示支持。9月23日，法国外交部长勒德里昂会见美国国务卿布林肯，讨论两国进行深入磋商的方式和主要问题。9月29日，法国驻美大使返回华盛顿。当日，法国外长勒德里昂在法国参议院外交委员会会议上表示，法美关系危机严重，双方恢复对话，但尚未走出危机。

<https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2021/09/22/entretien-telephonique-du-president-de-la-republique-avec-m-joe-biden-president-des-etats-unis-d-amerique>

<https://www.diplomatie.gouv.fr/en/french-foreign-policy/united-nations/news-and-events/news/news-2021/article/united-nations-united-states-of-america-communique-by-jean-yves-le-drian-23>

<https://twitter.com/i/status/1443268817224933377>

9月23日 德国之声电视台网站消息，德国外交部长海科·马斯在接受德国之声电视台时表示，美国关于 AUKUS 协议对德国和其他欧洲盟友来说“发人深省”，认为美国必须就此战略决策与盟友协商，并呼吁美欧应在亚太区域进行更密切的合作。

<https://www.dw.com/en/german-foreign-minister-urges-eu-us-cooperation-in-indo-pacific/a-59287758>

9月23日 欧盟委员会网站消息，因未能采取必要措施确保公民从欧盟视听媒体和电子通信的相关立法中受益，欧盟委员会决定对包括爱沙尼亚、西班牙等 19 个成员国采取法律诉讼。同时，欧盟委员会还敦促上述国家须立即将《视听媒体服务指令》（Audio-Visual Media Services Directive）和《欧洲电子通信规范》（European Electronic Communications Code）转换为国内法，并将结果通报欧盟委员会。欧盟委员会表示，上述两项立法对欧盟数字化转型至关重要，其相关内容条款已获成员国通过，原本应在 2020 年底前完成国内法转换。

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_4612

9月24日 欧盟委员会网站消息，在联合国能源高级别对话会议上，欧洲绿色协议执行副主席弗兰斯·蒂默曼斯和欧盟能源专员卡德里·西姆森公布了欧盟与国际能源机构（IEA）和国际可再生能源机构（IRENA）的三份能源契约。第一，欧盟将与国际能源机构合作为碳排放国家制定能源排放路线图；第二，欧盟将与国际可再生能源机构合作为非洲、拉丁美洲、加勒比地区以及欧洲编制《区域能源转型展望》（Regional Energy Transition Outlooks）；第三，欧盟将与丹麦、德国、国际可再生能源机构及其他伙伴合作，制定《绿色氢能契约目录》（Green Hydrogen Compact Catalogue），同时包括在非洲-欧洲绿色能源倡议框架下与非盟合作开发可再生氢能。

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_4877

9月28日 英国政府网站消息，英国和日本同意启动关于《互惠准入协定》（RAA）的正式谈判，进一步深化双方战略防务关系。英国国防大臣表示，日本是英国在亚洲的紧密安全伙伴，双方有着共同价值观和战略利益。

<https://www.gov.uk/government/news/uk-and-japan-begin-talks-on-deeper-defence-relationship>

9月28日 欧盟理事会网站消息，欧盟理事会通过了一项50亿欧元的脱欧调整储备金计划，主要用于帮助欧盟成员国应对英国脱欧造成的负面影响，支持受脱欧影响最严重的地区、行业和社区。该储备金将按照与英国贸易额、渔业冲突、海域相邻面积三个因素在各成员国进行分配。预计该储备金将在10月初生效，并在2021年、2022年、2023年和2025年分批拨付给欧盟各成员国。

<https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2021/09/28/council-adopts-a-5-billion-brexit-adjustment-reserve/>

9月29日 欧盟委员会网站消息，欧盟-美国贸易和技术委员会（TTC）在美宾夕法尼亚州匹兹堡举行成立后的首次会议，旨在协调应对全球关键技术、经济和贸易问题，深化跨大西洋贸易和经济关系，以共同民主价值观为基础制定政策。该会议由欧盟委员会执行副主席玛格丽特·维斯塔格、瓦尔季斯·东布罗夫斯基斯与美国务卿布林肯、商务部长雷蒙多、贸易代表戴琪共同担任联合主席。会后，双方共同发布《欧盟-美国贸易和技术委员会成立联合声明》（EU-US Trade and Technology Council Inaugural Joint Statement），并就未来合作领域设立十个工作组，主要包括技术标准合作、供应链安全、气候和清洁技术、信息通信技术安全和竞争力、数据治理和技术平台、安全威胁和人权问题、出口管制、投资审查、促进中小企业获取和使用数字技术以及全球贸易挑战。与此同时，双方还就投资审查、出口

管制、人工智能、半导体供应链以及全球贸易挑战发布了联合声明。

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_21_4951

9月29日 欧盟委员会网站消息，根据《地平线欧洲战略计划》（Horizon Europe Strategic Plan），欧盟委员会正式启动五项新的“欧盟任务”（EU Missions），旨在应对健康、气候和环境方面的全球重大挑战，具体包括：抗击癌症，适应气候变化，保护海洋和水域，建设绿色城市，确保土壤和食物健康。上述新任务即日起进入全面实施阶段，并将在2023年之前获得19亿欧元初始资金支持。

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_4747

9月30日 法国国防部网站消息，法国国防部长帕丽前往捷克共和国，就萨赫勒地区局势会见了捷克外长库尔哈内克，双方对深化两军关系、共同参与萨赫勒地区打击恐怖主义行动表示欢迎，并签署了一份武器采购合同，法国将向捷克购买52门凯撒火炮。

<https://www.defense.gouv.fr/actualites/articles/la-republique-tcheque-signe-un-contrat-d-acquisition-de-52-canons-d-artillerie-caesar>

撰稿人：郑乐锋、王叶湑、张元世男、陈蕾

审稿人：肖茜、黄萧嘉、周武华