



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报

(2021 年 10 月 19-20 日)

1、《国家利益》刊文分析拜登主义应该如何应对脆弱国家

10月17日,《国家利益》网站发布国际共和学会战略、研究和全球影响中心高级主任帕特里克·奎克(Patrick W. Quirk)的文章《拜登主义应该如何应对脆弱国家》。文章认为,拜登政府的国家安全战略应该包括美国将在何时何地以及如何应对来自脆弱国家的风险的指导。文章指出,虽然像海地和莫桑比克这类脆弱国家对美国国家安全来说没有在印太地区与中国竞争重要,但是忽视这些脆弱国家会给美国的国家安全带来风险——使拜登团队的其他优先事项复杂化。因此,国家安全委员会可以通过以下四种方式指导相关机构将精力集中在何处。对于应对脆弱国家的优先威胁,美国一方面应特别关注非政府武装团体的扩散问题,重新评估美国政府如何以及何时与这些团体进行接触,包括在利益一致时作为稳定合作的伙伴。另一方面,美国需兑现拜登政府在全球打击腐败的承诺。利用外交和对外援助来加强脆弱环境中的民主和善治,减轻脆弱环境中的不稳定风险和遏制腐



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版,请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

败。在资金和机构变革方面，美国首先要确保拜登政府行政部门有效执行 2019 年《全球脆弱性法案》(GFA)所要求的“美国预防冲突和促进稳定战略”，选出 5 个试点国家实施针对性战略，由国会分配适当资金。其次，更新或建立新的多边和双边伙伴关系，深化与欧盟和德国等其他伙伴在脆弱和受冲突影响环境中的合作，尽可能高性价比地应对来自脆弱国家的威胁。

<https://nationalinterest.org/feature/how-biden-doctrine-should-tackle-fragile-states-195093>

撰稿人：黄婷

2、兰德公司刊文分析朝鲜“一切如常”的导弹挑衅

10 月 14 日，兰德公司发布前美国中央情报局朝鲜问题分析师金洙（Soo Kim）的文章《朝鲜“一切如常”的导弹挑衅》。文章认为，朝鲜近几周增加导弹挑衅频率、发射远程巡航导弹、进行一系列武器试验和改良，反映的是金正恩一如既往的行事风格 and 一心追求发展导弹技术能力的意志。金正恩多次强调了朝鲜导弹的防御性质。朝鲜导弹的效用在于弥补朝鲜人民军针对美韩联军能力的失衡，增加美韩军事行动成本，降低其对朝实施先发制人打击的能力，提高金氏政权的生存能力。武器试验的另一目的在于试探美韩的战略决心，刺激拜登尽快明确其“不同于特朗普的新对朝政策”。与此同时，金与正称韩国呼吁发表《朝鲜终战宣言》是“有趣的



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

和令人钦佩的想法”则是朝鲜在文在寅任期最后几个月向韩国抛出的“胡萝卜”。总而言之，武力威胁有利于朝鲜从拜登政府那里获取有价值的信息，而且不会对韩国造成任何打击。“一切如常”的武器试验目前可能仍在为朝鲜政权服务。一方面，这反映出朝鲜对美、韩的外交战略的连续性；另一方面，在朝鲜劳动党即将迎来 75 周年党庆之时，若无明智有效的惩罚措施，朝鲜将可能继续把核武器和导弹开发作为对外沟通的方式。

<https://www.rand.org/blog/2021/10/north-koreas-business-as-usual-missile-provocations.html>

撰稿人：李星原

3、卡内基国际和平研究院：美中竞争对俄中关系的影响

10月18日，卡内基国际和平研究院发布了其莫斯科中心主任德米特里·特列宁（Dmitri Trenin）的署名文章《美中竞争对俄中关系的影响》。文章认为，在一个日益由美中大国竞争塑造的世界中，美国致力于防止中国和俄罗斯走得太近；中国则在加深与俄罗斯伙伴关系同时不愿意与俄罗斯结成军事联盟；而俄罗斯积极寻求在中国、美国及其竞争对手之间保持平衡。这种三角关系会一直持续到美中关系出现重大危机。为了保持这种平衡，俄罗斯需要在经济、技术和道德等诸多领域大幅加强国家实力基础。英美澳三边安全伙伴（AUKUS）和四方安全对话（Quad）都被俄罗斯视为美国



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

在印太地区建立政治、经济、技术和军事架构的政策模板，不同的是，前者提醒俄罗斯更加关注其海军能力和太平洋海岸线的防御，但总得来说不是一个重大威胁；对于后者，俄罗斯的挑战是如何管理与印度的关系，同时也积极主动地与该地区的伙伴接触，试图反击美国的行动。相比来说，美国从阿富汗撤军和伊朗加入上海合作组织是亚洲大陆朝着地缘政治整合迈出的一大步，其地缘政治意义和影响更值得俄罗斯审视和评估。当前，莫斯科谨慎地扩大与北京的关系。这并不是中俄共同对抗美国的结果，而是基于两国的共同利益基础。长远来看，中俄关系的平衡并不稳定。中国在经济上领先俄罗斯，为后者提供的西方技术和金融资源替代方案越来越被视为不可靠。未来俄罗斯在国际事务中的地位和作用将更多地取决于其国内转型的成败。

<https://carnegiemoscow.org/commentary/85580>

撰稿人：邵志成

4、CSIS：伊朗不断发展的核计划及其对美国政策的影响

10月15日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）网站发布国际安全计划核问题项目副主任兼高级研究员埃里克·布鲁尔（Eric Brewer）的报告《伊朗不断发展的核计划及其对美国政策的影响》。报告认为，伊朗的核技术发展主要体现在三个方面并产生相应影响：（1）铀浓缩能力取得的进展和对更先进的离心机的使用提高了武器级铀的生产能



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

力，这可能会使伊朗很快突破“越狱时间线”；（2）伊朗进一步提高金属铀的生产技术，掌握发展核武器的关键一步，引发国际社会担忧；（3）民用核项目取得进展，虽尚未将其应用于武器装备领域，但也引发了对相关重要人员的间谍和暗杀活动以削弱伊朗的核能力。报告为美国政府提出了五条政策建议：（1）加倍收集美国和盟国关于伊朗核计划的情报；（2）保持外交开放，为与伊朗会晤、恢复外交和达成协议提供窗口；（3）对 JCPOA 的替代方案持灵活态度，为达成新的协议继续保持外交努力；（4）仔细考虑伊朗的核潜伏期及其可能引发的后果，关注伊朗周边国家对于伊朗的核进展、核风险和美国对于伊核问题处理方式的看法；（5）最后的选择：对伊朗的核项目进行军事打击。

<https://www.csis.org/analysis/irans-evolving-nuclear-program-and-implications-us-policy>

撰稿人：李竺畔

5、新美国安全中心刊文分析美欧贸易和技术委员会

10月11日，新美国安全中心网站刊登了其跨大西洋安全项目副研究员卡里萨·尼采(Carisa Niesche)的评论文章《美欧贸易和技术委员会首次会议的主要成果》。文章指出，虽然美欧贸易和技术委员会首次会议的联合声明概述了美欧合作的优先事项，但双方仍需就部分议题在接下来工作组会议上协调，并为跨大西洋合作勾勒前进道路。首先，欧盟需



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

要明确半导体领域的战略目标和优先次序，同时避免双方之间的补贴竞争。第二，美国应努力使其人工智能风险管理框架与欧盟《人工智能法案》保持一致，并在数据隐私问题上进行密切合作。第三，美欧应以共同价值观为基础，尽可能地在监管和隐私制度方面保持一致，确保跨大西洋技术领导地位。

<https://www.cnas.org/publications/commentary/key-takeaways-from-the-inaugural-eu-u-s-trade-and-technology-council-meeting>

撰稿人：郑乐锋

6、CFR：美韩舆论能否在朝鲜问题上保持一致？

10月14日，美国外交关系委员会网站（CFR）发布了其韩国研究高级研究员和美韩政策项目主任斯科特·斯奈德（Scott A. Snyder）的文章《美韩舆论能否在朝鲜问题上保持一致？》。文章认为，文在寅政府在努力寻求实现美朝之间的终战宣言，但美国签署这一提案的可能性不大。但综合来看，美韩在朝鲜政策上表现出了强烈的共识和互补性。绝大多数美国人支持朝鲜半岛和平协议的前提是朝鲜暂停核计划；支持使用经济制裁作为向朝鲜施压以实现妥协的工具，同时也反对对朝鲜展开进攻性军事行动。而韩国民众对朝鲜能否实现无核化持怀疑态度，并且年轻一代对朝鲜半岛作为一个单一国家统一的长期愿望不感兴趣。他们对朝鲜持谨慎态度，支持加强美韩联盟而不是强调改善朝韩关系。毋庸置疑



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

疑的是，这种舆论上的共识将成为美韩协调对朝政策的基础，并很可能会延续到下一任韩国政府。

<https://www.cfr.org/blog/can-us-and-south-korean-public-opinion-align-north-korea>

撰稿人：郑灿

7、《外交事务》：美国应重新评估军事在外交中的作用

10月15日，《外交事务》刊登了美国波士顿大学国际关系学教授安德鲁·巴塞维奇(Andrew J. Bacevich)和美国昆西负责任治国研究会中东项目研究员安妮尔·谢莱恩(Annelle Shelin)的文章：《美国军事主义的终结？》。文章指出，拜登总统上个月在联合国大会上表示，美国今后将不再把军事力量视为解决各种问题的方法。作者认为，虽然总统发言意在表达美国近几十年来没有将武力列为“最后手段”(tool of last resort)的观点，但是武断地使用武力已成为美国治国的一个标志。如果拜登总统真的有意将他的言论兑现，那他应该重申美国对《联合国宪章》第2条的承诺、减少在世界各地的军事部署、重新评估未来几年在核武器上的高额花销。对拜登来说，将言论付诸行动的最佳试验场就是中国。如果拜登真的想要结束美国的“军事主义”，那他将努力防止美中关系发展成全面的军事对抗。但行胜于言，最近宣布的美英澳核潜艇协议似乎表示拜登接受甚至欢迎“新冷战”这一前景。最后作者指出，拜登政府一直将美国利益摆在



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

首位，认为美国应该享有其他国家都无法享有的特权。但是，进一步滥用军事力量只会浪费美国目前仅存的特权地位，美国应该从现在开始重新评估军事力量在对外政策中的地位。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/north-america/2021-10-15/end-american-militarism>

撰稿人：王乾任

8、《华盛顿邮报》：美拒绝征碳税使沙特和俄罗斯获利

10月16日，《华盛顿邮报》发表名为《为什么美国拒绝征收碳税给沙特和俄罗斯带来意外之财》的文章。文章指出，世界向低碳能源过渡中存在风险：一是减排无法达到期望值，二是可能助长独裁政权。这些风险的根源在于减少化石燃料的长期目标 and 世界过度依赖化石燃料的短期现实之间的矛盾。当美国和其他西方国家控制国内石油生产、转而支持环境友好的替代性资源时，沙特阿拉伯、伊朗和委内瑞拉等国有石油公司则获得了抢占市场份额的机会。近几个月以来，拜登要求外国石油增产以缓解美国国内油价上涨，而普京以丰富的国有天然气储量为杠杆同西欧国家打交道。作者认为，实现绿色发展，不仅需要减少燃料供应，而且需要减少需求，通过对所有碳排放来源，尤其是天然气、柴油和航空煤油征税影响消费者。

<https://www.washingtonpost.com/opinions/2021/10/16/going-green-must-not-mean-enriching-autocrats/>



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

撰写人：陈蕾

9、慕安会主席伊辛格：德国正面临重大挑战

10月15日，慕尼黑安全会议主席伊辛格(Wolfgang Ischinger)接受了德国广播电台的采访。伊辛格认为，德国在新一届大选期间的外交和安全政策、国防政策及发展政策被普遍忽视。德国可能大大低估了下一届联邦政府及新议会面临的挑战。一些先前关于基本安全政策的假设已不再适用，如“相信美国将继续充当保护者”、“欧盟将加强一体化进程”和“俄罗斯可发展为安全战略伙伴”等。伊辛格肯定了在未来一段时间内德国乃至欧洲将与拜登政府进行良好合作，同时提出，欧洲需注意2024年美国大选，特朗普的再次当选可能会导致美欧关系的恶化。伊辛格就中美关系问题提出两点看法，第一，德国愿与美国就中美关系问题达成共识；第二，欧盟需制定“欧盟-中国战略”。伊辛格强调，按照原则，欧盟成员国的外交、投资、贸易、气候等政策应保持一致，但全体一致原则正在影响各国内政与外交的独立性。

https://www.deutschlandfunk.de/diskussion-um-sicherheitspolitik-ischinger-deutschland.694.de.html?dram:article_id=504293

撰稿人：李光启

10、莫斯科卡内基中心：岸田政府下的俄日关系应加强对话

10月15日，莫斯科卡内基中心发布中心主任德米特



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

里·特里宁（Dmitri Trenin）的文章《俄日关系：安倍的努力是徒劳吗？》。文章首先指出，日本新首相岸田文雄领导的日本新政府面临的重大外交挑战是美中之间的激烈对抗，并表示其主要盟友美国着手构建 AUKUS 等将印太地区的地缘政治断层线推向前沿的举动正在磨灭前首相安倍在位八年间改善与俄罗斯关系的努力。随后，文章指出了在当今美中对抗的背景下，日本同样不能忽略的是，俄罗斯同样在寻求与其主要对手之间的平衡。接着，文章分析了安倍时期俄日关系的最大成就是建立了两国高层安全和外交政策的磋商机制，而这一机制表示，安倍在忠于日本盟友的同时，也在致力于追求日本的国家利益。文章继续预测了岸田将有机会在现有外交成就的基础上再接再厉，如利用安倍的磋商机制解决从朝鲜到阿富汗的地缘政治和安全问题，或是与俄罗斯更多开展能源合作和北极开发合作。随后，文章预测了在可预见的未来内，美国仍将是日本值得信赖的盟友，但东京和莫斯科并不会因此而互相视为对手，且在美中对抗的背景下，俄罗斯、日本等大国更要在可能发生的冲突前进行对话，避免产生双边问题。最后，文章呼吁战争已经结束 75 年的俄日两国应该建立和平条约。

<https://carnegiemoscow.org/commentary/85574>

撰稿人：孟子琦

11、《外交学人》：巴基斯坦与巴塔的谈判建议



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

10月14日,《外交学人》网站刊登客座研究员马利亚姆·沙阿(Mariam Shah)撰写的文章《从战场到谈判桌:巴基斯坦与巴塔的谈判能奏效吗?》。文章指出,有迹象表明,巴基斯坦政府正与部分巴基斯坦塔利班(tehrek-i-taliban Pakistan, TTP)成员进行和平谈判。文章回顾了巴基斯坦政府与TTP会谈的历史:尽管从2004年的沙凯协议到2009年的斯瓦特和平协议都未能使该地区恢复和平,但谈判也取得过一定成效,例如2017年,约500名俾路支武装人员向国家当局投降。作者认为,和解的先决条件是需要一个涉及整个国家的协商一致的和平进程。在目前的和平进程中,巴政府应明确TTP被分成几个派系,哪个分支正在投降。某一个团体达成和平协议并不能代表其他激进分子的意愿。从长远来看,巴基斯坦还需要解摧毁这些团体的资金来源。鉴于这些激进组织曾有背信弃义的历史,作者强调,在给和平谈判留出时间的同时,安全机构也应该保持警惕。谈判应该没有任何条件,因为TTP无法规定任何和平条件;他们必须放下武器,遵守巴基斯坦宪法。

<https://thediplomat.com/2021/10/from-battleground-to-table-can-pakistan-ttp-talks-work/>

撰稿人: 彭智涵



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版,请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

撰稿人：王乾任、范诗雨、彭智涵、李光启、陈蕾、张元世男、孟子琦、黄婷、李星原、李竺畔、邵志成、郑乐锋、郑灿

审稿人：姚锦祥、苏艳婷、许馨匀



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间