



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报

(2021 年 10 月 15-18 日)

1、《外交学人》：印太新区域安全架构缺少三个关键因素

10 月 16 日,《外交学人》发布了由德国墨卡托中国研究中心(MERICCS)高级副研究员汉斯·马尔(Hanns W. Maull)撰写的文章《印度-太平洋新区域安全架构的空白》。文章将美国当前的印太战略与冷战时期的战略相比较,指出了当前印太新区域安全架构中缺少的三个关键因素。首先,冷战时期的战略包含承诺明确的条约,在此基础上,北约建立了统一指挥的军事结构;相比之下,AUKUS 和四方安全对话机制仅仅是意向声明,而并非美国对盟友坚定、可靠的承诺。其次,在冷战初期,北约是与苏联抗衡的首选框架,今天的印太架构却不具备多边合作的正确形式。一方面,AUKUS 和四方安全对话机制排除了包括加拿大、新西兰、越南、法国等重要的合作伙伴,包含在架构之中的英国除了象征性的措辞外,实际上也无力保障世界其他地区安全。另一方面,AUKUS 和四方安全对话机制都设想了军事安全政策以外的合作领域,但它们的议程存在大量重叠,这有可能分散领导



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本,请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

者的时间与精力。最后，对于北约，曾经美国两党及其他盟国内部都达成共识，然而今天，许多国家的外交与安全政策正在受到政治两极化、民族主义反弹的阻碍。因此，无论是 AUKUS 还是四方安全对话机制都并非印太安全的正确框架，其机制基础需要进一步的深化与扩大。

<https://thediplomat.com/2021/10/the-gaps-in-the-new-regional-security-architecture-for-the-indo-pacific/>

撰稿人：王叶湑

2、CNAS：美国应融合对华及对朝战略

10月7日，新美国安全中心（CNAS）网站发布印太安全项目研究员雅各布·斯托克斯（Jacob Stokes）撰写报告《复合威胁：融合美国对华及对朝战略》。文章首先指出半岛问题在中国对外政策中的几点战略意义：将地缘政治注意力从中国转移开；为中国提供一个与其他国家合作的机会；中国将对朝影响力当作与其他国家谈判的筹码。文章指出，近年来中朝关系升温，中国充分认识到朝鲜问题削弱美韩同盟的潜力，另一方面，尽管拜登政府对同盟的强调使美韩关系向好，但韩国希望在中美之间获得政策自主。在此背景下，作者认为美国应对中国和朝鲜采取同一种战略，将“针对性施压”（calibrated pressure）和“以结果为导向的接触”（results-oriented engagement）结合起来，这一战略旨在管控问题而非解决问题。文章给出几点政策建议：承认对华或对



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

朝接触都不太可能取得重大突破；提议中美韩朝四方举行核与和平对话；建立一个包括美韩日在内的核规划集团（Nuclear Planning Group），以加强威慑并遏制核扩散。

<https://www.cnas.org/publications/reports/tangled-threats>

撰稿人：倪远诗

3、欧洲对外关系委员会：欧洲是否真的会对抗中国

10月15日，欧洲对外关系委员会刊发了由其专栏作家哈佛大学约翰·F·肯尼迪政府学院教授斯蒂芬·沃尔特(Stephen Walt)撰写的文章《欧洲是否会对抗中国》。文章指出，拜登政府已经清晰地表明其在“战略竞争”中召集盟友对抗中国的意图，并且这一构想在亚洲已初见成效。但是，作者并不认为欧洲会进一步采取实质性的行动对抗中国。文章采用了“威胁理论”的四个要素分析中国对于欧洲构成的威胁：综合国力、地理邻近、军事进攻能力和战略意图，并最终得出结论：中国并不会在国家安全上对欧洲造成根本威胁，但是中国日益增长的军事实力却让欧洲国家对华采取更加谨小慎微的态度，这也一定程度上使欧洲与美国在部分涉华议题上保持一致。但是，由于欧洲国家和中国保持着非常紧密的经贸关系，这导致它们不愿意跟随美国的脚步，与中国在军事层面进行对抗。作者最后预测：欧洲并不会全面对抗中国，但会在人权、防核扩散等“软议题”（soft issues）上与美国持续反华。



欢迎关注 CISS

010-62771388

ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站

<http://ciss.tsinghua.edu.cn>

北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

<https://foreignpolicy.com/2021/10/15/will-europe-ever-really-confront-china/>

撰稿人：黄云飞

4、美国传统基金会：欧洲的战略自治谬误

10月14日，传统基金会转载了政策分析师斯特凡诺·格拉齐奥西（Stefano Graziosi）和传统基金会副主席詹姆斯·杰伊·卡拉法诺（James Jay Carafano）发表在《清晰防御》杂志的《欧洲的战略自治谬误》一文。文章指出，拜登政府上任后并没有给欧洲其期待的“回归盟友”之感，包括阿富汗撤军、AUKUS 等行动都激化了美欧矛盾，欧洲日益寻求战略自主，但作者认为欧洲战略自治的前景并不现实。针对欧洲面临的俄罗斯和中东两大安全方向，作者认为欧洲各国军事能力不足，国家间利益冲突复杂，“欧盟军队”管理权难集中，这都使其无能力自主地建立集体防御。同时，以战略自主远离美国将使欧洲更容易受俄罗斯、中国的影响。美国的全球战略能力使得其若无意与欧合作，其对欧洲战略自主的支持将对欧洲更加不利。最后，作者强调欧洲应专注于有效的防卫能力建设和集体安全架构，而非一味追求“战略自主”的幻象。

<https://www.heritage.org/europe/commentary/europes-strategic-autonomy-fallacy>

撰稿人：王欣然



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

5、《华盛顿邮报》发文评析拜登政府的技术政策

10月14日,《华盛顿邮报》网站刊登专栏作家大卫·伊格纳修斯(David Ignatius)的文章《拜登应在技术领域像一个“全球主义者”一样行事》。文章指出,拜登政府希望在技术政策领域“连接”世界上先进的民主政体,以确保美国和其他民主国家能有效合作,共同成为技术规则的制定者。然而,拜登政府缺乏一项更为广泛的战略来实现上述目标,目前只是一些零碎的经济和技术合作倡议,如启动美国-欧盟贸易和技术委员会、“四国峰会”以及打击勒索软件联合声明。尽管传递出了要建设比北约和“五眼联盟”涵盖更广泛合作领域联盟的关键信息,但美国政府层面的阻力极大延缓了这一目标的进展:府会僵局造成技术领域投资法案迟迟不能通过;美国与盟友的分歧打断了好的政策推进;政治过度敏感导致平台反垄断成为作秀;继续拒绝加入多边经贸机制,沿用传统方法进行对外贸易打压。文章建议,拜登政府“聚集世界上技术先进的民主国家”的政策的核心能够得到两党支持,应无需过度谨慎,尽快启动相关全球性战略,吸引关键盟友的支持,像一个“全球主义者”一样行事。

<https://www.washingtonpost.com/opinions/2021/10/14/course-bidens-globalist-he-should-start-acting-like-one-technology/>

撰稿人:包坤极

6、《报业辛迪加》:全球供应链面临危机



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本,请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

10月15日《报业辛迪加》刊登剑桥大学贝内特公共政策研究所(Bennett Institute for Public Policy)教授、英国经济学家黛安·科伊尔(Diane Coyle)题为《全球供应链大屠杀》的文章。作者指出今天的全球供应链危机和2008年金融危机有惊人的相似之处。每次危机前,人们普遍认为分散的全球市场可为供应链提供足够弹性抵御风险。因此各国近年来在各领域推进市场分散化和全球化,如欧盟在能源领域逐步从国家自给自足转向对全球市场的依赖,但大多数分析师和决策者没有预料到全球供应链会遇到“瓶颈”(bottleneck)与“守门人”(gatekeeper)问题。疫情中货运人员、集装箱的短缺问题进一步影响了供应链的互联互通。作者认为,很多经济理论与模型都能解释这一系列问题出现的原因并提供解决对策,但目前最重要的是政策制定者如何进行市场干预以应对供应链脆弱性。短期内,政府不应再试图依赖全球自由市场,而是需要大力介入,缓解已存在的短缺问题。与此同时,各国政府必须实现供应链数据透明与流动。经过三十年全球化进程,但世界尚未建立能够反映产品流动公开信息的供应链数据库,各国需要借助传统的工程供应链知识进行数据库搭建,确保信息的准确、公开与流动。当眼前的供应问题缓解后,企业家与决策者们必须正视供应链风险并重新定义生产力,借助经济学模型改良部分生产环节,以增加供应链抵御风险的能力。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/current-supply-s>



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版,请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

hocks-and-2008-global-financial-crisis-by-diane-coyle-2021-10

撰稿人：杨滨伊

7、《外交事务》：美国后阿富汗战争时代的中东政策应优先秩序而非和平

10月13日，《外交事务》网站发表外交关系委员会杰出研究员、前布鲁金斯学会执行副总裁、前美国巴以谈判特使马丁·英迪克（Martin S. Indyk）的文章《秩序优先于和平：基辛格的中东外交政策及对今天的教训》。作者认为，尽管美国在已实现能源自给的背景下有理由转移战略重心，但中东仍影响全球地缘格局，在后阿富汗战争时代不可忽视，拜登政府应从基辛格在中东的外交中汲取经验教训，推动更稳定的中东秩序。作者回顾基辛格的学政思想及其在中东的外交实践，总结其经验教训：均势不足以维持地区稳定，美同时需在地区推动正义感与合法性平息地区内不满；以军事威胁支撑外交谈判、团结鼓励地区盟友可使美国成为推动地区稳定的关键角色；战略目标的过度伸展或收缩都会酿成失误和不可控的危机。就此，作者建议，在后阿富汗战争时代拜登政府不应过度脱离中东事务，而应将中东战略的核心落实为通过支持盟友实现地区权力的均衡，美国也应当与包括埃及、叙利亚、俄罗斯、土耳其、沙特、伊朗等国在内的有意参与地区事务的国家合作稳定地区局势，在巴以问题上鼓励开启一项温和且现实的政治进程。



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

<https://www.foreignaffairs.com/articles/middle-east/2021-10-13/henry-kissinger-middle-east-peace>

撰稿人：任怡静

8、CSIS：中东及北非地区仍有重大战略意义但内涵有变

10月14日，美国战略与国际问题研究中心(CSIS)网站发表其战略名誉主席安东尼·H·科德斯曼（Anthony H. Cordesman）撰写的文章《中国,亚洲与波斯湾、中东北非地区战略意义的变化》。文章批驳了“美国战略重心从中东反恐转向美中竞争，美国内油气产能上升使美更关注美中军事对抗而非中东及北非地区的能源安全”的观点。文章根据美国能源信息署（Energy Information Administration）等部门和机构的研究分析指出，美国的能源自给有着不确定性，中东及北非地区仍有能源安全意义。即便对可再生能源和天然气、煤的供应作乐观预测，中国及其他亚洲国家在未来30年里也很可能增加对中东及北非地区石油出口的依赖，利用俄罗斯等其他石油来源也只能减弱部分依赖性。因而，美可发挥在该地区强大的影响力和战略伙伴关系网，应对中国的挑战、帮助亚洲盟友并抑制恐怖组织等不稳定因素。文章指出，中国扩张带来的挑战是全球性、综合性的，而美在台海、南海地区展开军事对抗的代价和风险太大，因此美应在全球范围内综合利用多领域优势应对中国。以能源为代表的、缺少游戏规则的白色区域（White Area）非常重要，结合全球性的“民



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

用”政治和经济手段则能获得更高的效益和更多的机会。

<https://www.csis.org/analysis/china-asia-and-changing-strategic-importance-gulf-and-mena-region>

撰稿人：王秀珊

9、CFR：AUKUS 凸显印度在四国机制的战略困境

10月13日，美国外交关系委员会（CFR）网站发布印度、巴基斯坦和南亚项目高级研究员曼贾丽·查特吉·米勒（Manjari Chatterjee Miller）撰写的文章《四国机制、AUKUS 和印度的困境》。文章称，AUKUS 显示印度的对外战略困境：是否承担在印太地区遏制中国的责任；是否强化与美国的互信和防务合作。作者回顾了四国机制由救灾合作机制转变为正式战略伙伴关系的过程，指出该集团源于印度洋-太平洋作为单一战略空间的构想，其驱动因素包括：四国维护既有区域秩序、规范的共同意愿，以及对中国海外动作的威胁认知。但是，印度在强化四国机制合作时仍有矛盾。首先，印度更关注印度洋及环印度洋大陆，这与印太框架的覆盖区域不符；其次，拜登政府主张将四国机制打造为应对中国的“民主国家联盟”，但印度的外交惯例少见民主价值内容，这引起印度不悦；最后，印度仍对美国怀有戒心，尚未将其作为可以长期依靠和信赖的伙伴。作为明确针对中国的安全合作机制，AUKUS 点出了印度的矛盾。不能加入 AUKUS 一方面使印度不必完全承担遏制中国的负担，另一方面促使印



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

度更注重国防设施来源多样化。最后作者指出，尽管存在迟疑，但四国机制对印度仍重要：印度期待四国机制不单在不依托安全同盟的情况下密切防务合作，还能通过经济、气候变化和公共卫生等广泛的合作议程，在印太地区构建互利伙伴关系。作者建议，四国机制考虑到印度关切，设立正式协调多边合作的秘书处，而非聚焦于反对某一国家。

<https://www.cfr.org/article/quad-aukus-and-indias-dilemmas>

撰稿人：崔元睿

10、观察者基金会：美印关系正在步入转型期

10月14日，印度观察家研究基金会网站发表伦敦国王学院教授哈什·潘特（Harsh Pant）的文章《美国对南亚的态度发生变化，印度应利用这一时机》。文章指出，近期有许多观点对美国-巴基斯坦或正在寻找新的交往方式，可能导致印度被边缘化感到担忧。然而，这是印度战略界的误读。根据对美副国务卿上周访问南亚所发出信号分析，美对南亚的战略正在发生重大变化。首先，美同巴基斯坦接触的目的仅是应对阿富汗事态变化，巴基斯坦本身已不再是美处理外交政策优先事项的支柱，美也不再会将印巴同等视之。其次，美印正在加强协调，一致管控阿富汗塔利班化所造成的安全外溢，美无意呼应巴基斯坦支持塔利班的行动。最后，中印崛起及中国奉行修正主义政策的现实凸显了美印伙伴关系的重要性，两国决策层清楚地看到了 Quad、AUKUS 等多边



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

安全合作框架、平台对维持印太区域稳定的必要性，美印关系因而在各种双边、多边合作机制中不断得到发展。基于此，作者认为，美印关系正步入转型期，印度应对自身塑造印美两国关系的能力充满自信。

<https://www.orfonline.org/research/there-is-a-change-in-us-attitude-to-south-asia-india-should-leverage-the-moment/>

撰稿人：许卓凡

11、《华尔街日报》：美政府气候政策代价过高

10月14日，《华尔街日报》发表哥本哈根共识中心主任、胡佛研究所客座研究员比约恩·隆伯格（Bjorn Lomborg）的文章《拜登气候目标对选民来说代价过高》。文章认为，各国政治家通常承诺减少碳排放量，却很少提及成本。这些政策造成的经济损失超过大多数选民所承受的范围，而气候效益则比想象中要小。文章指出，美国前总统奥巴马根据《巴黎气候协议》签署承诺，到2030年时，其年均成本将达到约500亿美元，人均约140美元。即使该协议持续到2100年，全球气温只会下降0.06华氏度。然而，拜登正以更高成本推行其气候政策。《自然》（Nature）杂志最新研究显示，到2050年，美国实现碳减排95%的开支占GDP的11.9%，达到拜登零碳目标的成本达4.4万亿美元，人均约11300美元，而在2019年，美国社会保障、医疗保险、医疗补助的总支出才占GDP的11.6%。此外，随着发展中国家增加使用



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

化石燃料，美国实现净零排放对全球气温影响不大。相反，务实的气候解决方案会注重创新，将清洁能源价格降低到民众愿意支付的水平。

<https://www.wsj.com/articles/climate-change-cost-economy-emissions-tax-per-person-net-zero-joe-biden-11634159179>

撰稿人：臧天茹

撰稿人：崔元睿、王秀珊、王欣然、任怡静、许卓凡、臧天茹、王叶滔、倪远诗、黄云飞、包坤极、杨滨伊

审稿人：马国春、黄萧嘉、王静姝、周武华



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间