



## CISS 海外信息专报

(2021年10月11-12日)

### 1、《南华早报》发文评析中美元首年底前视频会晤

10月8日,《南华早报》编辑委员会发布文章《中美两国元首年底前举行视频会晤为中美关系带来希望》。文章指出,中美两国元首9月10日的“破冰”通话为两国改善关系提供了契机。本月6日,中共中央外事工作委员会办公室主任杨洁篪同美国总统国家安全事务助理沙利文在瑞士苏黎世举行的会晤具有建设性,与今年3月在安克雷奇举行的中美高层战略对话的对抗性交流形成鲜明对比。杨洁篪同沙利文在会晤时就两国元首年底前举行视频会晤达成共识。文章认为,上述进展暂不足以代表中美关系取得持久性突破。中美还需努力弥合双方在贸易战、香港问题、新疆问题以及台湾和南海问题上的分歧,争取取得实质性进展。尽管双方可能不会急于消除分歧,但是苏黎世会晤中两国同意保持对话和沟通。杨洁篪表示,中方重视拜登总统近期关于中美关系的积极表态,注意到美方表示无意遏制中国发展,不搞“新冷战”。美方表示,苏黎世会晤是迄今为止拜登任期内美中



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本,请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

两国最深入的一次对话。世界期待美中两国元首年底前举行的视频会晤能让双方的相互理解提升到新高度。

[https://www.scmp.com/comment/opinion/article/3151554/leaders-video-summit-offers-vision-hope-sino-us-relations?module=AI\\_Recommended\\_for\\_you\\_In-house&pgtype=homepage](https://www.scmp.com/comment/opinion/article/3151554/leaders-video-summit-offers-vision-hope-sino-us-relations?module=AI_Recommended_for_you_In-house&pgtype=homepage)

撰稿人：包坤极

## 2、《外交政策》刊文分析拜登政府对华贸易政策

10月7日，《外交政策》网站发表了美国外交关系委员会高级研究员爱德华·奥尔登（Edward Alden）的评论文章《拜登政府对华贸易政策的模糊混乱》。文章指出，美国贸易代表戴琪对华贸易战略的首次公开演讲含糊混乱，并未指出拜登政府对华贸易政策的明确方向。在过去的20年里，美国对华贸易政策分别采取了两种方式：一是利用多边战略将中国纳入贸易规则之网，二是利用进口关税及其他方式对华制裁。然而，这两种方式都未能改变中国的经济政策。作者认为，拜登政府应该停止试图改变中国的经济政策，而是追求更有利于美国和世界其他地区的贸易和经济政策。首先，美国应该与大多数国家结盟，在不诉诸关税或其他制裁方式的情况下解决贸易争端。其次，美国应该重新回归与亚洲地区的贸易。最后，拜登政府需要致力于重振世贸组织，并解除对上诉机构的任命限制，让争端解决机制重新正常运转。



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

<https://foreignpolicy.com/2021/10/07/biden-trade-china-asia-indo-pacific-policy/>

撰稿人：郑乐锋

### 3、美国外交关系协会刊文分析拜登政府的对华贸易政策

10月7日，美国外交关系协会（CFR）网站发布贸易和国际政治经济学高级研究员詹妮弗·希尔曼（Jennifer Hillman）的文章《美国对华贸易的下一步是什么》。文章认为，从美国贸易代表戴琪在战略与国际研究中心发表的演讲中可以得到以下关于美国对华贸易政策的信息：第一，拜登政府在很大程度上会延续特朗普政府制定的对华贸易政策。第二，利用特朗普政府谈判达成的“第一阶段美中贸易协议”作为不久后与中国进行对话的起点。第三，否认与中国“脱钩”的说法，并表示美国政府希望重新平衡美中经济关系，其目标是“不要激化与北京的贸易紧张”。第四，与特朗普时期不同，拜登政府将把产业补贴等非市场贸易行为作为其对华贸易政策关注的核心。文章指出，戴琪强调投资于美国工人、基础设施和研发项目以及与欧洲盟友多边合作的重要性，但没有提供具体细节，只提到可能会跳出原有的多边框架，并愿意部署所有的工具来捍卫自身经济利益。尚没有迹象表明拜登政府会积极寻求与印太地区或其他地区的盟友和伙伴发展更密切的经济关系。这些工作或会在幕后进行但可能导致两个风险：第一，与中国申请加入 CPTPP 的举措相



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

比，印太地区的盟友和伙伴会对美国的不作为感到失望。第二，美国不积极推进世贸组织改革，失去这个具有潜在价值的论坛，不利于联合多国共同应对中国。

<https://www.cfr.org/in-brief/whats-next-us-trade-china>

撰稿人：黄婷

#### 4、欧洲对外关系委员会：AUKUS 所体现的美国外交政策使欧盟陷入被动

10月5日，欧洲对外关系委员会发布了其高级政策研究员弗雷德里克·格雷（Frederic Grare）撰写的文章《特朗普主义的另一个名字——AUKUS 展现出的美国印太战略》。文章指出，AUKUS 事件并非仅仅是法国的危机，其中折射出的美国外交政策也使整个欧盟陷入被动。首先，AUKUS 事件表明拜登政府所宣称的多边主义只是另一种形式的单边主义。信任的背离再次削弱了欧盟与新兴的印太架构之间本已脆弱的联系——欧盟在该地区没有真正的发言权，所有事情只能在美国的旗帜下进行。实际上，美国其他盟友也面临同样的情况，在印太地区事务上，美国实施“独行”政策，其合作伙伴充其量只是辅助者。其次，AUKUS 作为一项安全协议，表明美国希望以更强硬的方式与中国竞争。美国的盟友则不断被卷入美中对抗的零和游戏之中，以帮助美国削弱中国的政治影响力。最后，文章提出，尽管有领导人支持欧盟发展战略自主，但大多数欧盟成员国仍然寄希望于美国



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

继续致力于保护欧洲的安全，这种想法将最终被证明只是妄想。

<https://ecfr.eu/article/trumpism-by-another-name-what-aucus-tells-us-about-us-policy-in-the-indo-pacific/>

撰稿人：王叶湑

## 5、欧洲对外关系委员会：日本新首相的强硬鸽派对华政策

10月1日，欧洲对外关系委员会刊发了由其亚洲项目访问研究员艾莉·卡特琳娜·波尔坎普（Elli-Katharina Pohlkamp）撰写的文章《强硬鸽派：日本新首相对华政策》。文章指出，岸田文雄上任后主要面临两个问题：如何避免日本首相之位的快速更迭以及如何处理对华关系。目前，岸田文雄的外交战略以美国为中心，将经济复苏摆在首位。文章认为，处理对华关系将会是岸田政府的“首要任务”。岸田文雄的安全与外交政策将与他在安倍晋三内阁任外务大臣时保持一致。但在对华政策上，他将沿袭前任首相菅义伟的强硬姿态：针对台湾问题，他表示将在日本安全法、美日同盟、四方会谈机制的框架内对台湾问题做出必要回应；针对与中国的领土争端，他强调要确保海洋安全，重新审视相关法律，以提升日本自卫队和海岸警卫队的能力；针对亚太地区安全，他将进一步推动“自由开放的印太”构想，建立与印太相关国家的对话机制以制衡中国。尽管岸田文雄提出要捍卫“自由、民主、人权”价值，但他十分重视与中国的经



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间



贸关系。

<https://ecfr.eu/article/tough-dove-japans-china-policy-under-its-next-leader/>

撰稿人：黄云飞

## 6、《纽约时报》：中情局高调成立“中国任务中心”

10月8日,《纽约时报》杂志网站刊登其国家安全记者朱利安·E·巴恩斯(Julian E. Barnes)的文章《中情局改组应对中国挑战》。文章指出,10月7日即中共中央政治局委员、中央外事工作委员会委员办公室主任杨洁篪同美国总统国家安全事务助理沙利文在瑞士苏黎世举行会晤的第二天,中情局(CIA)局长威廉·J·伯恩斯(William J. Burns)宣布建立“中国任务中心”(China Mission Center)和“跨国与技术任务中心”(Transnational and Technology Mission Center),并在声明中称中国政府是美国21世纪最大的地缘政治威胁。前者旨在通过重新调配CIA全球职员,加强其对中国信息的收集和分析,后者则新设首席技术官(chief technology officer)一职,专注于解决新兴技术、经济安全、气候变化和全球健康等与美国竞争力相关的全球性问题。除此之外,CIA还决定停止伊朗和朝鲜中心的独立运作,将其重新归入中东和东亚区域中心管理。作者认为,CIA的这些新变动反映出拜登政府国家安全团队的总体政策方向,主要情报工作从打击恐怖主义转向美国面临的新一代挑战。作者预测,未来CIA还将推动更



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版,请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

多中国问题专家到海外工作，增强其在亚洲和中国区域的战略分析。

<https://www.nytimes.com/2021/10/07/us/politics/cia-reorganization-china.html>

撰稿人：郭一凡

## 7、PIIE：不平等的国际经济复苏将挑战新兴市场和发展中经济体

10月7日，彼得森国际经济研究所（PIIE）网站发布非常驻高级研究员莫里斯·奥伯斯法尔德（Maurice Obstfeld）撰写的政策简报《不平等的国际经济复苏将挑战新兴市场和发展中经济体》。文章指出，美国和欧洲经济反弹速度相对较快，其央行面临的通胀压力日益增加，必将采取财政紧缩。而新兴市场和发展中经济体疫苗接种率低，生产恢复和经济复苏受阻，导致债务负担快速上升，增加了受发达经济体利率变动冲击的风险。根据全球金融周期理论，美联储和欧洲央行若采取紧缩政策，美元名义有效汇率上涨，将导致新兴市场和发展中经济体产出下降、全球贸易量下降、实体商品价格上涨，增加资本外流和金融危机风险。此外，疫情期间新兴市场和发展中经济体政府发行的债务大多来源于国内资本并由国内私有银行持有，若国内储蓄下降，主权债务危机风险极大。最后文章给出四点政策建议：（1）美联储和欧洲央行应更加温和地结束当前的刺激政策；（2）增加新



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

兴市场和发展中经济体可获取的流动性；（3）做好重组新兴市场和发展中经济体主权债务的准备，应对偿付能力危机；（4）发达国家应为发展中国家提供疫苗供应和接种设施援助，提高全球疫苗覆盖率，保证全球经济可持续性复苏。  
<https://www.piie.com/publications/policy-briefs/uneven-global-rebound-will-challenge-emerging-market-and-developing>

撰稿人：倪远诗

## 8、《外交政策》：欧洲能源危机是否是美国能源危机的预演？

10月5日，《外交政策》刊登国际能源专家、美国海军研究生学校(Naval Postgraduate School)教授布伦达·谢弗(Brenda Shaffer)题为《欧洲能源危机是否会在美国再度上演？》的文章。欧洲近期遭遇能源危机，欧洲主流舆论纷纷指责俄罗斯，认为今年欧洲气荒主要是俄罗斯“有意为之”。而作者指出，欧洲能源危机是其自身政策失误导致的。首先，欧洲期望通过市场机制调节价格，欧盟鼓励成员国选择与俄罗斯供应商以每日现货价格而非一个长期的协定价格签订合同，其初衷是想通过每日供求关系调节价格，实则是将定价权交给了俄罗斯。同时，欧洲过多强调气候问题而忽略了能源稳定性。欧洲今年快速推进减碳政策，许多国家严格要求了风能、太阳能等可再生能源的比例，而这两者高度依赖天气状况，因此很容易出现能源无法稳定供应的情况。最后，



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间



欧洲决策者们忽略了能源安全问题。过去，欧盟通过建立内部的天然气管以及不断接纳新的多源的能源项目，提高了欧洲能源供应的安全性，并在许多地方打破了俄罗斯的垄断。而现在，欧洲各国过度依赖俄罗斯，忽略了能源的安全性与可负担性。目前，拜登政府似乎也在重蹈欧洲能源问题覆辙，美国国内取消了数个可以改善国内供应安全的能源管道项目，加州、纽约等地近期也纷纷出现了能源供应失衡问题。文章最后指出，世界各国应该从欧洲失败的能源政策汲取教训，并把目前的能源危机作为一个警告，不要重蹈覆辙。无论是欧洲、美国还是其他国家的政府，都应保证能源的安全、稳定与可负担性，而不是将能源问题交给市场或是作为气候问题的一部分。

<https://foreignpolicy.com/2021/10/05/energy-crisis-europe-electricity-gas-renewable-us/>

撰稿人：杨滨伊

## 9、《国家利益》：拜登应拒绝美国核优势的危險梦想

10月10日，《国家利益》网站发布美国陆军战争学院国家安全与战略系客座研究教授内达尔（Dani Kaufmann Nedal）的署名文章：《拜登应拒绝核优势的危險梦想》。文章认为，设定更加有限、明确、具有防御性的核目标可以简化核态势评估的任务。当前开展的核态势评估为决策者提供思考核武器在军事战略以及军备控制和国际核裁军在美国



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

外交政策中作用的机会。现在核战略的根本问题与之前一样，那就是要确定战略目标。作者认为，有效地分析利益得失要比提高武器预算、部署先进技术、制定创新方案都要管用。拜登与其试图使用核武器作为常规力量的廉价替代品，或其他更有效的国家权力工具，都不如减少不必要的核风险和成本。如果美国缩减其对外雄心和承诺，那么美国面临新时代的核安全挑战的复杂性会大大降低。现代化工作应侧重于退役、更换和更新老化的战略系统，而不是追求新的“战术”和“战区”核力量。当面对中国和俄罗斯的核挑战时，美国可以使用单边削减作为防御意图和承诺的信号从多方面减少威胁。

<https://nationalinterest.org/feature/biden-should-reject-dangerous-dreams-us-nuclear-superiority-194961>

撰稿人：邵志成

## 10、《外交学人》：塔利班能否继续掌权？

10月9日，美国公立大学系统安全与国际研究学院教员赛义德·艾哈迈德博士（Sayeed Iftekhar Ahmed）的文章《塔利班能否继续掌权？》。文章指出，塔利班再次掌权面临内部支持不足，外部国际环境不利，这引发了塔利班能否仅依靠军事力量在可预见的未来持续掌权的问题。文章强调，经济因素也许是塔利班面对的最大挑战，阿富汗目前面临失去原有经济伙伴和国际限制的双重困境，以及大量精英群体出



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

走冲击政权稳定性。在此情况下，中国和巴基斯坦对阿富汗提供了紧急援助，并呼吁国际社会解除塔利班的封锁。文章最后对塔利班的未来作出消极预测，认为塔利班会面临来自经济恶化和极端的组织派别斗争会让阿富汗局势日益严峻。

<https://thediplomat.com/2021/10/can-the-taliban-regime-stay-power/>

撰稿人：李竺畔

## 11、大西洋理事会评析法希海军协定与北约关系

10月7日，大西洋理事会发布高级研究员卡特里娜·索科（Katerina Sokou）的文章《希腊和法国给了欧洲战略自主一次机会》。文章指出，法国海军集团失去与澳大利亚订单后与希腊签订军舰出售协定，而后双方就共同防御援助条款达成一致，意味着这单买卖不仅仅是一场军备交易，旨在应对地中海的不稳定性和多重挑战。该协议超越了各国在北约和欧盟的义务，在北约尚属首次。然而协议的签署也增加了北约南翼的风险：同盟内部，该协定对希腊的鼓励可能成为希土开战的导火索，北约将陷入棘手的境地。与此同时，美国方面将法希协定视为一种宝贵的伙伴关系，有利于在其从中东撤军后对冲中、俄、伊、土等国在中东和地中海的势力。马克龙则认为，鉴于美国将重心转向亚洲，欧洲不应该过分天真，应该采取行动加强共同防务。但欧洲不应低估美国对欧洲安全的持续兴趣。一切并不意味着欧洲要走另一条路，



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

而是要积极支持跨大西洋联合，其中最主要的是地中海的稳定。

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/greece-and-france-give-european-strategic-autonomy-a-shot/>

撰稿人：李星原

## 12、美国企业研究所探讨日本在国际事务上的崛起

10月5日，美国企业研究所发布了其高级研究员，约翰霍普金斯大学高级国际研究学院基辛格中心特聘教授哈尔·布兰德（Hal Brands）的文章《日本，一个沉睡的全球事务巨人，正在觉醒》。在作者看来，在咄咄逼人的中国和不靠谱的美国的双重冲击下，日本将迎来第一轮外交政策革命。自第二次世界大战战败后，日本放弃独立的外交政策，将安全问题外包给了美国。现在看来，日本很有可能会结束这种局面。一方面是因为中国正在强化对钓鱼岛的控制，同时对台湾释放警惕信号。另一方面则归因于美国的不作为。尽管拜登总统使美日关系恢复了正常，但是美国并没有采取任何实际行动扭转亚太地区局势。近年来，日本意欲建立其在印太地区的大国地位。随着日本军队帮助美军在海上热点地区巡逻，美日同盟已呈现反华特征，并且不乏在未来美日联手阻止中国收复台湾的可能。面对中国的经济和技术崛起，日本应该在供应链、半导体技术以及基础设施等领域加强同美国的合作。与此同时，日本应该继续开展多边合作来



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

对冲美国在国际事务上的萎缩。作者最后建议到，为了在与日本的联盟中最大限度获利，美国需要证明其在太平洋地区具有持久性的影响力。

<https://www.aei.org/op-eds/japan-a-sleeping-giant-of-global-affairs-is-waking-up/>

撰稿人：郑灿

撰稿人：包坤极、王叶湑、黄云飞、郭一凡、倪远诗、杨滨伊、李竺畔、李星原、郑灿、郑乐锋、黄婷、邵志成

审稿人：马国春、黄萧嘉、朱荣生



欢迎关注 CISS

010-62771388

[ciss@mail.tsinghua.edu.cn](mailto:ciss@mail.tsinghua.edu.cn)

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站

<http://ciss.tsinghua.edu.cn>

北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间