



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报

(2021 年 10 月 7-8 日)

1、《报业辛迪加》：美国应避免陷入与中国对立

10月4日,报业辛迪加网站发布美国著名国际政治学者、哈佛大学肯尼迪政府学院前院长约瑟夫·奈(Joseph S. Nye, JR.)所撰文章《中国梦游综合征》。奈认为与从以意识形态划界的冷战吸取教训相比,今天的中美关系政策制定者更应该防止重蹈“梦游”般开启一战的覆辙,警惕民族主义和民粹沙文主义升级导致战略冒进。作者肯定了美国基于自身实力设计的对华战略框架:对内,维护其吸引盟友而非强迫盟友的民主体制,投资研发以维持其技术优势,同时对世界保持开放;对外,重组传统的军事力量以适应技术变革,强化与北约盟友、日本、澳大利亚和韩国的联盟,加强与印度的关系,进一步强化美国在二战后帮助建立的国际机构,并尽可能与中国就跨国性问题开展合作。但奈提醒,鉴于中国的政策,这一战略取胜需要较长时间,作者同时指出,两国关系,势在美国一边。美国不会屈服于自身衰落的恐惧,但也无法遏制中国的崛起,应着眼长期,通过塑造中国发展的环



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版,请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

境来限制中国的选择，万不可急躁而失去时机，输掉一手好牌。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/sleepwalking-to-war-with-china-by-joseph-s-nye-2021-10>

撰稿人：吴子浩

2、《外交学人》：东盟应为印太紧张局势升级承担责任

10月7日，《外交学人》网站发表其东南亚专栏作者大卫·赫特（David Hutt）的文章《印太紧张局势升级，东盟是否负有责任》。文章指出，大部分东南亚国家对美英澳三边安全伙伴关系（AUKUS）持否定态度，除担心引发军备竞赛外，另一重要原因是东盟认为自身地位越来越无关紧要，其处理地区事务不力给其他国家进行干涉的可乘之机。近年来，东盟未能解决南海争端；东南亚国家的不统一导致“疫苗外交”产生地域分区；东盟对缅甸危机处理不当。如东盟难以解决内部危机，将会削弱该地区主张，使外部国家获得干预东南亚地区问题的战略立足点，导致印太紧张局势升级。作者认为，究其根本原因东盟国家并不清楚自身需求。东盟所谓“不偏袒任何一方”，并非“不选边站队”。而是想兼顾双方。东盟国家因无法就如何应对美中竞争达成一致，无法就地区问题作出回应。随着地区统一性减弱，东盟会难以掌控地区问题，或将加强美中进一步干预该地区问题的必要性。



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

<https://thediplomat.com/2021/10/is-asean-at-fault-for-rising-indo-pacific-tensions/>

撰稿人：臧天茹

3、《金融时报》：拜登的对华贸易政策缺乏野心

10月5日,《金融时报》发表社论文章《拜登的对华贸易政策缺乏野心》。文章认为,拜登政府公布的对华贸易战略本质上是特朗普政府立场的延续。这或许映射了美国的政治现状,但这对于希望看到美国在贸易和投资领域再次领先的盟友而言是一个打击:与盟友们的期望相反,两党似乎正都急于回避此事;而随着时间的推移,这将可能给北京带来战略性的胜利。拜登政府欲解决中国对国有企业的补贴和利用问题,但无意与中国就知识产权、数据流通和监管等更关键问题展开第二阶段协议谈判。出于其在明年中期选举中对参众两院控制权的担忧,民主党不愿采取会被描述成“伤及美国工人”的贸易手段是可以理解的,但白宫至少可以尝试重新调整谈判议程,而不是受制于政策惯性。盟友们愈发认为美国在全球贸易体系中的位置走向边缘化,这与中国宣布申请加入 CPTPP 形成鲜明对比。美国在亚洲的伙伴们热切希望美国加入,因为他们认为仅仅依靠国防和安全领域的投入而没有经济方面的加以把持,拜登的印太战略就如同两脚凳般终将翻倒。中国的申请在当下可能会被否决,但若美国一直游离于 CPTPP 之外,各成员国将会认识到让中国这一重要



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版,请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

的贸易伙伴加入最符合它们的利益，而这将对美国造成不可小觑的地缘政治挫折。

<https://www.ft.com/content/90f72428-4848-4e94-b730-25bdfed3baa>

撰稿人： 陈晖博

4、彼得森国际经济研究所： 分析中国未按《第一阶段贸易协议》足额购买美商品的情况

10月5日，彼得森国际经济研究所网站刊登高级研究员查得·潘恩（Chad P. Bown）撰写的文章《为什么拜登将试图执行特朗普的美中第一阶段贸易协议？》。文章回顾了美贸易代表戴琪（Katherine Tai）10月4日的讲话，指出美决心继续执行第一阶段贸易协议，计划暂时维持美从中国进口的数千亿美元商品的关税。文章认为，中国并未履行第一阶段协议中的采购承诺。据协议，中国将两年扩大进口至少2000亿美元的商品和服务，但截至今年8月，只实现进口目标的61%。文章分析中国未足额购买美商品的情况有以下原因：新冠肺炎疫情对经济的破坏性影响协议的实施；美国制造业出口是第一阶段协议最重要的经济组成部分，然而美国制成品出口仅达到2020年1月至2021年8月销售预期目标的59%。其中作为核心的飞机、汽车进口因受贸易战、波音事件打击一蹶不振。虽有疫情相关制成品、半导体等进口大幅增长，也只完成59%。美国农业出口已恢复，但还不足以达



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

目标。中国对美国能源出口的购买仅占其目标的 39%，但美国产能不足，继续对中国出口或将损害美部分盟友利益，且与环保政策不符。文章根据戴琪讲话，认为除执行第一阶段贸易协议之外，拜登政府还将采取三种方针：重建“有针对性的关税排除程序”，以便降低中小企业的压力，提高竞争力；指出第一阶段协议未能重视中国国家主导经济体系及非市场化贸易行为，但其并未提到具体方案；与盟友协作塑造公平贸易规则，以捍卫市场经济和民主价值。作者认为，制定新的美国贸易政策需要时间与中国和美国的盟友接触，贸易政策并没有快速解决办法。

<https://www.piie.com/blogs/trade-and-investment-policy-watch/why-biden-will-try-enforce-trumps-phase-one-trade-deal-china>

撰稿人：王秀珊

5、《外交事务》：美欧寻求重振双边经贸关系

10月7日，《外交事务》网站发表彼得森国际经济研究所雷金纳德·琼斯（Reginald Jones）高级研究员查德·波恩（Chad P. Bown）、前欧盟贸易专员、现彼得森国际经济研究所客座高级研究员塞西莉亚·马尔姆斯特罗姆（Cecilia Malmström）的文章《留住世界——美欧寻求重振经贸关系》。文章指出，美欧内部的政治变化以不断的贸易摩擦冲击看似牢固、相互依赖的跨大西洋关系，在中国经济实力不断增长、撼动国际贸易秩序的背景下，美欧应意识到自身在全球贸易



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

中地位下降的事实并寻求改善。作者回顾了自奥巴马政府第二任期以来的跨大西洋贸易分歧，技术巨头的不对称结构及美对欧信息安全的威胁致使欧洲社会反对跨大西洋贸易投资伙伴关系（TTIP）；特朗普时期对欧加征关税的做法严重损害美欧贸易关系，其绕过 WTO 争端解决机制的办法也使欧盟感受到美国的威胁；拜登上任以来，美释放出与欧洲合作的积极信号。刚成立的美欧贸易和技术委员会（U.S.-EU Trade and Technology Council, TTC）从人工智能、5G 和医药供应链等入手，试图修复奥巴马以来的贸易关系；匹兹堡峰会也表达了双方建立例行对话机制、防止冲突升级的意愿。作者指出，未来美欧关系不会一帆风顺，TTC 需发展成为一个可灵活管控美欧分歧的机构，以为美欧共同应对全球挑战注入动力。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/united-states/2021-10-07/chance-preserve-world-they-made>

撰稿人：任怡静

6、大西洋理事会：越战类比推动美在阿富汗溃败

10月4日，大西洋理事会网站发布高级客座研究员、乔治敦大学教授保罗·米勒（Paul D. Miller）撰写的文章《类比越战的误导如何注定了阿富汗的灾难》。作者认为，将美军撤出喀布尔的行动与西贡撤军行动类比并不能彰显观察人士的先见之明，反倒推动了这一失败预言的自我实现。作者



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

认为，除了支持衰弱腐败的地方政权、提供安全援助和进行海外反叛乱作战等表面相似之处外，美军在阿富汗的反恐战争和越南战争在大国竞争战略环境、战术作战环境、国际意识形态环境和规模方面完全不同。作为一支冷战后发展起来的、非传统的意识形态少数军队，塔利班同时牵涉恐怖主义与国内内战，且不存在升级为超级大国或意识形态冲突的风险。塔利班新的筹资方式、小而分散的战争规模也与越战大相径庭。作者指出，越南战争只是塑造了一种战争的经典形象，但这并非军事现实，两相类比虽然有一定警示作用，但更大的负面作用是误导政策制定者过度关注减少伤亡，为不切实际的战争期望制定撤退方案，加速了最后阶段美军和阿富汗政府军的溃败。

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/how-a-misguided-vietnam-analogy-sealed-the-afghanistan-disaster/>

撰稿人：崔元睿

7、《国家利益杂志》：阿富汗撤军会推动中东和平吗？

10月6日，华盛顿特区中东通讯社主任哈利德·贾比尔博士（Dr.Khalid al-Jaber）在美国《国家利益杂志》发布了名为《阿富汗撤军会推动中东和平吗？》的文章。文章认为，在2021年8月由伊拉克举办的巴格达峰会虽并未给伊朗与沙特阿拉伯之间的关系带来突破，但却将沙特阿拉伯与伊朗、土耳其与阿拉伯联合酋长国、以及卡塔尔和埃及等多年



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

对立的国家聚集在一起，就如何和平解决该地区所面临的问题与挑战进行会谈,体现出该会议对缓和中东地区各国关系的重要性。近日阿富汗事件让中东地区国家意识到新总统拜登并不情愿牺牲美国士兵来捍卫中东地区国家。加之美国与中东国家以安全保障换取廉价和可靠的石油供应的交易也似乎正走向终止，中东地区的国家开始重新审视其与美国的关系。外加新型冠状病毒肺炎（COVID-19）的影响，沙特阿拉伯等中东国家开始致力于改善与邻国的关系，渴望更低成本的外交政策，寻求与更多国家开展经济合作的机会。此外，阿富汗事件让中东各国意识到将国土安全托付给美国的巨大风险，他们也都不希望看到类似的事件在自己国家重演。作者认为，为了避免这样的结果，相互接触，即使是在短期内极具挑战性或不甚成功的接触，也对促进中东地区更大程度的和平与稳定至关重要。

<https://nationalinterest.org/feature/will-afghanistan-withdrawal-lead-middle-east-peace-194932>

撰稿人：雷云亮

8、《外交学人》：印度或将在基建与教育方面与阿富汗塔利班政权保持接触

10月7日，《外交学人》刊登南亚部编辑苏达·拉马钱德兰（Sudha Ramachandran）的文章《印度应该接受塔利班的邀请吗？》。文章指出，阿富汗塔利班政权近几周持续与



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

印度政府接触。除要求两国重新开放商业航班，塔方还希望印方为获奖学金学生前往印度提供便利。目前，印度并未正式承认塔政权，只有少数救援与客运航班能从喀布尔机场起飞。但6月初，印外交部明确表示印度正在与阿富汗的“各种利益攸关方接触”，这暗示着其可能已向塔方伸出援手。8月31日，印度驻卡塔尔大使宣布应塔利班要求在多哈会见塔官员。近日，印度还就一印裔商人在喀布尔遭绑架一事与塔保持联系。然而，尽管印塔接触增多，印度并不会轻易承认塔利班政权的合法性。印度总理莫迪曾提醒国际社会不要急于承认塔政权，因后者“政权更迭并未对外开放且未经任何磋商”。此外，几十年来印度一直认为塔利班受巴基斯坦保护而避免与其接触，对“哈卡尼网络”组织也相当关注。但印度过去二十年来在阿富汗投资近30亿美元的基础设施项目，而这些项目的终止将损害印度在阿利益与阿青年一代就业机会、妇女生计与权益等。因此，即使不承认塔政权意识形态，印度也不得不与塔保持接触，但应确保其决策有利于阿人民。阿富汗方面，塔利班虽不允许印度在阿支持民主与妇女赋权运动，但热衷于印方对阿开放旅游与教育机会。

<https://thediplomat.com/2021/10/should-india-accept-the-taliban-s-invitation/>

撰稿人：杨雨霏

9、CSIS: 东南亚气候变化的安全挑战



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

10月5日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发表其东南亚项目高级经理默里·希伯特（Murray Hiebert）和东南亚项目协调员和研究助理丹尼尔·法林（Danielle Fallin）合撰的《东南亚气候变化的安全挑战》一文。文章指出，东南亚可能成为世界上最易受气候变化影响的地区之一，对美国国家安全与经济至关重要。美国是该地区第四大贸易伙伴，并在该地区与中国展开战略争夺。文章认为东南亚地区对美国的挑战有以下几点：其一，在气候变化上。菲律宾、印度尼西亚等群岛国家中大量沿海民众面临海平面上升和极端天气事件的直接风险，该地区也在面临粮食大幅减产，忽视气候变化会使保护美国及其盟友变得更加困难。其二，在卫生安全上。东南亚是传染病的高发地，随着气候变化将加剧自然灾害对环境的影响，东南亚可能出现大规模疾病。文章指出，尽管东南亚各国均签署了《巴黎气候协定》，但大多数国家几乎未提出预防最严重气候危害的战略，煤炭使用和森林砍伐仍在持续增长。虽部分国家作出积极改善，文章指出，美国可在疫情后经济复苏的同时深化与东南亚的关系、加强经济合作，支持绿色倡议，美将从中获得软实力及贸易投资优势，并促进美国繁荣。

<https://www.csis.org/analysis/security-challenges-climate-change-southeast-asia>

撰稿人：王欣然



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

10、《外交事务》：美国应制定针对拉美地区的民主战略

10月6日，《外交事务》刊登战略与国际研究中心“委内瑞拉未来倡议”的负责人瑞安·C·伯格（Ryan C. Berg）和芬兰国际问题研究所非常驻研究员劳里·塔蒂宁（Lauri Tägtinen）的文章《拉丁美洲的民主衰退——华盛顿如何帮助扭转局面》。作者指出，自2001年美洲国家组织（the Organization of American States）通过《美洲民主宪章》（the Inter-American Democratic Charter）已经过去二十年，美洲的民主现状并未反映出宪章刚被签署时各国对民主的信心及宪章内容中的高尚原则，反而出现了民主疲劳之势：美洲许多地区的民主支持率处于历史低位，而在过去几年中反民主左派和右翼民粹主义者也卷土重来。美国对拉美民主倒退负有部分责任，因为其低估了民粹主义在拉美及加勒比海地区的历史根源和对该地区的吸引力。另外，美国过分强调建立选举文化的重要性，却不够强调要建立和巩固可以支撑并执行选举的关键民主机构，导致民选独裁者从内部破坏民主。对此，美国应该首先制定针对拉美地区及其特有问题的民主战略，以敦促《美洲民主宪章》签署国重视其对民主的承诺。第二，组织一次区域民主圆桌会议，让合作伙伴承诺采取一套共同措施来支持民主。第三，美国需要通过资助平息地区纷争的活动、帮助地区建立可检测反民主动向的预警系统等措施，以策略取代独裁者的行动并支持民主领导人。第四，深化美洲内部各方面的合作，解决美洲国家组织内部的乏



欢迎关注 CISS

010-62771388

ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站

<http://ciss.tsinghua.edu.cn>

北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

力。作者认为，以上措施将成为美洲新民主战略的基石。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/central-america-caribbean/2021-10-06/latin-americas-democratic-recession>

撰稿人：汤卓筠

11、《华尔街日报》：拜登最大的挑战不在华盛顿

10月4日，《华尔街日报》刊登专栏作家沃尔特·米德（Walter Mead）的文章《拜登最大的挑战不在华盛顿》。文章认为，拜登的总统职位安稳与否，不仅取决于“两万亿美元”支出法案僵局的破解，更需要赢得即将到来的两项国际考验：在格拉斯哥举行的联合国气候变化大会和在维也纳举行的伊朗核谈判。COP26是对拜登战略的第一个重大考验：国内层面，拜登政府认为足够的绿色运动来可以成功拉拢鸽派进步人士来应对与中国日益激烈的竞争；国际层面，气候变化行动主义得以促进美国与其重要欧洲盟友的进一步多边合作，并巩固拜登政府试图挽救的自由主义世界秩序。然而，尽管各国对绿色行动表现出高度支持，其导致的国际能源市场混乱却不容小看，而绿色政策也容易引起公众的抗议。随着对气候变化的焦虑以及能源价格的一路飙升，许多国家领导人也将在气候大会上采取更强硬的立场，而这无疑将对拜登政府的行动带来巨大的压力。拜登的另一个严峻考验则是伊朗核谈判。拜登团队急于再次就联合全面行动计划（JCPOA）达成共识，而伊朗政府则正在利用拜登政府的迫



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

切得到其所能得到的一切。另一方面，阿拉伯国家和以色列都在对拜登对该协议“更久更强”的承诺失去信心。放弃 JCPOA 将迫使拜登政府重回特朗普时期通过经济制裁和武力威胁来实施的“极限施压”策略。但这种策略在进步民主党派面前却并不吃香。作者最后指出，这两次会议的结果将比国内政治更能左右拜登政府的稳定性。

https://www.wsj.com/articles/biden-glasgow-climate-change-conference-jcpoa-iran-nuclear-deal-11633381453?mod=opinion_major_pos7

撰稿人：陈逸实

撰稿人：崔元睿、王秀珊、王欣然、任怡静、臧天茹、陈晖博、陈逸实、雷云亮、聂未希、汤卓筠、吴子浩、杨雨霏
审稿人：王静姝、周武华、袁微雨



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间