



# 战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心  
CENTER FOR  
INTERNATIONAL  
SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY



## CISS 海外信息专报

(2021 年 9 月 24-27 日)

### 1、《金融时报》：孟晚舟获释后美中关系仍将坎坷

9 月 26 日，《金融时报》网站刊登题为《尽管“迈克尔”们和孟晚舟获得了自由，美中关系仍将坎坷》的报道，文章认为孟晚舟与美国司法部签署延期起诉协议(DPA)获释后，美中关系缓和仍需要许多“令人不适”的妥协。报道指出，孟晚舟的获释表明尽管恶化的美中两国关系仍有化解分歧的可能，但在美英澳刚刚签署三边军事协议的背景下，中国民族主义情绪高涨，这暗示美中关系仍将充满挑战。评论称，尽管拜登政府希望以此作为恢复美中合作的契机，但美中结构性对立关系难以改变，美国需要更巧妙地管控美中关系中的竞争性要素。文章强调，美国司法部并未打算撤销对华为的其他起诉，这意味着美国政府 15 年来对中国科技公司的打压仍将继续。

<https://www.ft.com/content/cfbffa7a-cb62-418a-b3ab-6e6311b6bca8>

撰稿人：倪远诗

### 2、《华盛顿邮报》发文评析 AUKUS、CPTPP 战略价值

9月23日,《华盛顿邮报》网站刊登专栏作家法里德·扎卡里亚(Fareed Zakaria)的文章《为了遏制中国,美国加入CPTPP可能比AUKUS潜艇交易更有效》。文章指出,美英澳建立三边安全伙伴关系机制(AUKUS),并达成一项核潜艇协议,这标志着未来几十年亚洲在国际事务中将处于中心地位。过去15年间,美国外交重心逐步从欧洲和中东地区转向亚洲。尽管“9·11”事件迫使美国将注意力集中在中东地区,但小布什政府仍对亚洲保持关注。随后,奥巴马和特朗普政府采取行动逐步放弃中东,把注意力转向亚太地区。特朗普还通过扩大美日印澳四国间的军事合作加强了“四方安全对话”(QUAD)机制。文章称,中国近年来的“战狼外交”也是加速“转向”的关键因素。文章认为,签订AUKUS协议是一个重大且明智的战略,它发挥了美国的军事和政治优势。然而,尽管可能面临政治困难,美国重新加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)在战略上比AUKUS和潜艇交易更重要,因为“中国挑战”更多体现在经济和技术领域。而且,中国已正式提出申请加入CPTPP,如果成功加入,中国将通过这一平台来扩大其经济、技术和文化影响力。

<https://www.washingtonpost.com/opinions/2021/09/23/contain-china-joining-pacific-trade-pact-might-be-more-effective-than-new-submarines/>

撰稿人:包坤极

### 3、卡内基发文评析 AUKUS 对国际核不扩散体系的冲击

9月21日，卡内基和平基金会网站发表其核政策项目联合主任詹姆斯·阿克顿（James M. Acton）撰写的文章《为何 AUKUS 潜艇交易不利于核不扩散，以及如何应对》。文章称，多数观察家侧重分析美英澳三边安全伙伴关系机制（AUKUS）的大战略意义，但它包含的核潜艇交易将对国际核不扩散体制造成严重的消极影响。作者认为确保执行防扩散机制、惩罚违反防扩散义务的国家的所有行动，仅仅取决于国际社会和个别国家执行规则的意愿。美国对盟友提供安全保障和国防力量支持，但通过贿赂、威胁和劝说方式阻止非核盟国寻求核武器技术。美国对不同国家如对日本和伊朗发展铀浓缩和后处理项目持双重标准，因而饱受诟病。AUKUS 交易将使美国创造新的双重标准，或加剧现有的防扩散双重标准问题，扩大现有机制的危险漏洞。文章认为，国际原子能机构（IAEA）无法对部署在潜艇等平台上的海军用核反应堆进行核查，因此 IAEA 保障监督协定中允许无核国家将此用途的核材料排除在核查范围之外。而海军用反应堆的燃料有可能被秘密挪用以提炼武器级核材料；且伊朗已表态有发展海军用核动力机制的打算。作者指出，虽无需担心澳大利亚借此寻求武器级核材料，但 AUKUS 核潜艇交易创造的核技术和材料扩散先例将削弱美国单边防扩散行动，以及现有国际监督保障措施将向寻求核扩散的国际主体的施加威慑的效力，使核扩散风险增大。作者最后建议，AUKUS 有关交易中的潜艇应使用低浓度铀（LEU）燃料，避免创造

武器级高浓铀（HEU）作为海军用反应堆燃料被排除出核查范围的先例；其次，美国应基于现有的 NPT、《全面保障监督协定》及其附加议定书等机制，建立约束无核武器国家获取海军用反应堆时需满足的客观标准，以应对创造双重标准的指责。

<https://carnegieendowment.org/2021/09/21/why-aukus-submarine-deal-is-bad-for-nonproliferation-and-what-to-do-about-it-pub-85399>

撰稿人：崔元睿

#### 4、俄罗斯国际事务委员会：AUKUS 之后法国将不会改变其印太战略

9月22日，俄罗斯国际事务委员会网站发表法国国际关系研究所（IFRI）亚洲研究中心日本研究负责人塞琳·帕琼（Céline Pajon）的文章《澳英美联盟，印太地区与法国：浪击而不沉》。作者认为，澳英美联盟（AUKUS）的成立将改变亚太地区地缘政治局势，是印太地区秩序的转折点，亚太地区即将进入新时代。美国已明确将中国视为体系性竞争对手，其目标是保持对华优势并对其进行制衡，澳英美三边防务合作标志着美国对华印太战略的最新努力。鉴于美日印澳“四方安全对话”（Quad）机制下防务合作过于松散，AUKUS将紧密团结传统核心盟友并成为美国制衡中国的核心机制。作者指出，AUKUS 宣布的时机恰逢欧盟印太战略的出台，此举不合时宜，也缺乏对欧洲和法国的考虑。在美国单边从

阿富汗撤军的背景下，将加速欧洲走向战略自主，但 AUKUS 更深刻的影响在于其对联盟所造成的创伤，这也引发作者对联盟本质的思考。实际上法国在印太地区扮演者协调 Quad 和东盟国家对华立场的角色，美国此举将削弱民主联盟的力量。作者认为，鉴于法国在印太地区存在广泛的主权、安全和经济利益，AUKUS 之后法国将继续推行印太战略并维持其对印太地区国家的承诺，法国和欧盟今后仍然是印太地区事务的重要参与者。作者预测，AUKUS 之后法国将致力于组建中等国家联盟网络，加强与日、印、印度尼西亚、菲律宾、东盟国家之间的伙伴关系，法国和欧盟的印太战略将趋于一致

<https://russiancouncil.ru/en/analytcs-and-comments/analytcs/a-ukus-the-indo-pacific-and-france-s-role-fluctuat-nec-mergitur/>

撰稿人：任怡静

## 5、CSIS：法国在伊拉克利益背后的秘密：地缘战略分析

9月23日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发布了由伊拉克 IIACSS 研究小组的首席执行官和创始人蒙奇斯·达格尔（Munqith Dagher）撰写的文章《法国在伊拉克利益背后的秘密：地缘战略分析》，分析了法国在伊拉克地区的战略考虑与深层原因。文章首先指出，从2020年到2021年，法国总统马克龙两次访问伊拉克，特别是2021年8月27日马克龙对伊拉克的访问传达了包括地缘战略、安全、经济和文化四方面的关键信号。近年来，随着中国成功参与非

洲经济，法国和大多数西方国家都对此感到担忧并开始采取相关应对措施。由于伊拉克具有独特的地理位置、石油资源等战略价值，在向萨赫勒五国集团提供反恐训练和领导后，法国希望在西方其他国家的支持下在伊拉克发挥类似作用。伊拉克也为法国提供了有关能源、基础设施建设、军事装备等经济机会。从伊拉克角度而言，法国首先能够协助区域国家打击恐怖主义和极端主义，其次始终在区域国家之间保持中立，并且拒绝美国退出伊核协定，因此是该地区最有资格的西方代表。

<https://www.csis.org/analysis/secret-behind-french-interest-iraq-geostrategic-analysis>

撰稿人：王叶潜

## 6、《外交事务》：评析意大利政府的新经济政策

9月24日，《外交事务》杂志网站刊登布鲁金斯学会美欧中心客座研究员乔瓦娜·德·马约(Giovanna De Maio)的文章《意大利的经济成功将如何加强西方联盟》。文章指出，尽管过去意大利常是欧盟内部财政、政治、经济问题的源头，但欧洲中央银行前行长马里奥·德拉吉(Mario Draghi)所领导的意大利新政府在本次疫情中表现优异，不仅通过财政刺激极大提高生产力和公共卫生部门的韧性，还在加速绿色转型，主动推进结构性改革。作者认为，意大利现任政府很有可能重振欧洲内部和美欧跨大西洋关系，其成功经验能够为欧盟管理危机提供新途径，加强欧元区一体化。全球气候问题方

面，当前意大利政府与美国民主党进步派深度合作，共同承诺增加应对气候变化的投资。欧洲防务方面，意大利与美国国防工业保持长期密切联系，受美国政党交替所产生的影响较小，能够承担美欧矛盾和解的重要角色，阻止贸易保护主义向全球扩散。外交政策方面，意大利新政府根据具体领域选择合作或竞争的外交方式能够稳固其与美欧传统盟友的关系，同时有助于以多边主义方式协商地区问题。作者建议，鉴于当前意大利高度依赖德拉吉及其执政联盟的团结能力，新政府还需寻求可持续改革，维持其经济长远发展。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/italy/2021-09-24/europe-s-unlikely-champion>

撰稿人：郭一凡

## 7、《金融时报》：实现真正的碳税将会带来下一轮重大政治博弈

9月23日，《金融时报》刊登记者西蒙·库伯(Simon Kuper)题为《实现真正的碳税将会带来下一轮重大政治博弈》的文章。作者在开头指出目前碳价因碳税而高涨，欧盟的碳价格在一年内翻了一番，但目前碳税对于碳排放的监管力度远远不够，全球大约只有五分之一的排放量被碳税所覆盖，同时目前的平均碳税定价远低于为达成各国气候目标而应采取的最低税率，因此作者认为未来碳税将会继续上涨，因为碳税是目前帮助我们实现减排目标的最佳方法。虽许多选民已意识到减排对于应对气候危机的重要性，但他们并不都

愿意为碳税带来的高额碳价买单。因此文章认为选民对于高额碳价的不满将带来下一轮政治博弈，各国政客们不得不在碳税与选票中寻找平衡。面对未来终将成为主流的碳税，政府要做的应是以温和的方式引导选民接受碳税带来的碳价格上涨。文章最后援引咨询公司“气候焦点”(Climate Focus)的观点给出三点建议。首先，将碳税带来的收益部分支付给选民，特别是穷人，使得选民认识到碳税是一种红利，而非单纯的价格损失。第二，政府必须向选民提供低排放甚至零排放的替代品，如便利的公共交通替代私家车出行。第三，在出台具体碳税政策之前，先征求选民意见，让他们拥有对碳税动态的知情权，从而提升选民对碳税的接受度。

<https://www.ft.com/content/90d786b6-c8b0-4ae2-9556-697672648778>

撰稿人：杨滨伊

## 8、《国会山报》：美国商界为“四国峰会”建言

9月23日，《国会山报》刊登了美国商会执行副总裁兼国际事务主管迈伦·布莱特(Myron Brilliant)撰写的《“四国峰会”是澄清我们印度-太平洋议程的机会》一文。文章从美国商界的角度为即将举行的美日印澳四国峰会提出建议，支持四国努力打造推动“自由开放的印太”的有力集团。第一，在抗疫问题上，四国应积极推动疫苗生产、分配和接种议程，组织政府、工业界和非政府组织之间的有效合作。第二，在气候和供应链方面，四国应共同开采和加工稀土、锂、镍、



钴、铜等战略性矿产，这既能促进供应链多样化，也对电动交通、可再生工业有重要支持作用。第三，在数字经济方面，商界认为新兴数字技术是美国竞争力的关键，呼吁四国在数字治理和国际共识方面发挥领导作用，强化其对非歧视待遇等监管规则的支持。第四，在网络安全方面，四国应推动国际规范制定，鼓励业界领导的安全标准，对针对政府和企业的有害网络攻击予坚定威慑。第五，在贸易方面，美国应停止对盟国的贸易战，降低钢铝材关税支持新的基础设施建设。  
<https://thehill.com/opinion/international/573652-quad-summit-is-a-chance-to-clarify-our-indo-pacific-agenda?rl=1>

撰稿人：王欣然

## 9、新加坡东南亚研究所：美菲同盟应走向现代化

9月13日，新加坡东南亚研究所发布高级研究员、《当代东南亚》编辑伊恩·斯托里 (IAN STOREY) 的文章《70年，是时候推动美菲同盟现代化了》。近期，随着菲律宾总统撤回其关于废除1999年《访问部队协议》(VFA)的决定及菲防长、外长在美菲《共同防御条约》(MDT)签订70周年之际访美之旅的顺利进行，美菲同盟关系重新回到正轨，但菲律宾对同盟提出了更高要求。菲政府认为，美对菲安全保障不足；未能在菲中南海争端中有足够行动；仅向菲出售二手武器装备；VFA还使触犯菲法律的美军免受惩罚。作者认可菲关切，认为美应当基于两国海洋安全合作协定，菲军配备更多、更先进军事装备，推进2014年国防合作协定(EDCA)

切实落实，避免 VFA 事件再现。在 MDT 问题上，美应放弃传统的模糊策略，应菲要求巩固同盟，向中国传递更清晰的信号，同时制定更频繁、综合和复杂的演习时间表，加强对中国威慑。

<https://fulcrum.sg/after-70-years-its-time-to-modernise-the-us-philippines-alliance/>

撰稿人：许卓凡

## 10、卡耐基国际和平基金会： 俄白“西方 2021”军演难以改善俄安全困境

9月21日，卡耐基国际和平基金会网站刊登俄罗斯及欧亚项目主任尤金·鲁默（Eugene Rumer）撰写的文章《即便俄举行如“西方 2021（Zapad 2021）”这样大规模的联合军事演习，也无法解决俄面临的一些最重大的安全挑战》。文章回顾了俄罗斯与白俄罗斯近期举行的大规模联合军演“西方 2021”，认为今年虽声势浩大，并使欧洲尤其是巴尔干感到警惕，但对解决俄安全困境效果有限。当下俄白合作可能使俄陷入卢卡申科的国内政治漩涡，而巴尔干地区的军事行动也可能在东欧导致连锁反应，进一步触发北约行动，甚至成为“第三次世界大战”的导火索。除此之外，作者分析了俄两块飞地——加里宁格勒与克里米亚——的地缘政治处境，认为尽管俄投入重兵把守，但前者对北约、俄双方都较为敏感，容易引起军事对抗，后者本身隶属俄罗斯是人为结果，其邻近的乌克兰及黑海周围国家或亲北约、或已是北约成员，而

俄白军演无法改善俄的处境。文章评价，俄近年来主动改变欧洲安全现状的强势举动是俄安全困境的症结所在，军演很难改变。

<https://carnegieendowment.org/2021/09/21/even-major-military-exercise-like-zapad-can-t-fix-some-of-biggest-security-challenges-facing-russia-pub-85397>

撰稿人：王秀珊

撰稿人：崔元睿、王秀珊、王欣然、许卓凡、任怡静、倪远诗、包坤极、王叶湑、郭一凡、杨滨伊

审稿人：马国春、黄萧嘉、王静姝、周武华