



# 战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心  
CENTER FOR  
INTERNATIONAL  
SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY



## CISS 海外信息专报

(2021 年 9 月 22-23 日)

### 1、昆西研究所刊文分析塔利班掌权对巴基斯坦与中国的影响

9 月 22 日，昆西研究所刊登美国中东研究所高级研究员法提梅·阿曼（Fatemeh Aman）的文章《为什么塔利班掌权对中巴的影响十分复杂》。文章认为，塔利班掌权对巴基斯坦和中国的地区利益都会产生重大影响。巴基斯坦的地区政策是以印度为中心的，其阿富汗政策由军方主导，军方则与阿巴交界的（与塔利班关系密切的）极端武装组织“哈卡尼网络”存在联系。因此一个非亲印且与巴基斯坦存在联系的塔利班政权上台对巴基斯坦的影响大体是积极的。然而，塔利班掌权后出现的难民潮会对巴基斯坦边界安全造成压力，更严重的是塔利班掌权可能刺激地区右翼极端主义政党和武装群体（如巴基斯坦塔利班等），使他们认为使用暴力是有效的。塔利班也未在打击巴塔方面给予巴基斯坦有益帮助，因为这可能刺激这些恐怖分子转投塔利班的敌人“伊斯兰国”呼罗珊分支。此外，阿巴两国争议已久的“杜兰线”边界问题也不会因塔利班的上台而得到解决，这涉及两国民族问题，即使在巴基斯坦给予塔利班政权巨大支持的 90 年代，这一

问题也未得到解决。于中国而言，阿富汗毗邻对中国“一带一路”至关重要的塔吉克斯坦，塔利班能否保证阿富汗的稳定将影响中国在中亚的投资以及未来在阿富汗的投资。此外，中国也将在这一地区面临更复杂的穆斯林政策，极端伊斯兰主义者已在巴基斯坦形成对华安全威胁，阿富汗是否会成为另外一个危及中国海外安全的祸源地也值得关注。

<https://responsiblestatecraft.org/2021/09/22/why-taliban-takeover-is-a-mixed-bag-for-china-and-pakistan/>

撰稿人： 陈晖博

## **2、法国国际关系与战略研究院：法澳终止潜艇合同的影响**

9月16日，法国国际关系与战略研究院发表副主任让-皮埃尔·穆尼（Jean-Pierre Maulny）的文章《澳大利亚潜艇合同终止对法国工业有何影响》。穆尼认为，合同破裂对法国人来说难以接受，这意味着法澳之间未来的合作可能不在。美国抛开欧洲盟友单独行动的举动证明了在拜登执政期将延续单边主义的外交战略，美欧之间的关系转好趋势不显。回到欧洲，英法在国防和安全领域的协议也因为英国脱欧和其与美合作伙伴关系而受到威胁。对于美国将要交付澳大利亚的潜艇，穆尼指出其将是未搭载任何武器装备的没有完整装配计划的空壳，这份合作计划更像是美澳之间的政治协议而非军事合作。穆尼还指出，短期内合同破裂不会向外界预期一样对法国海军财政造成重大影响。

<https://www.iris-france.org/160439-rupture-du-contrat-sur-les-sous-marins-australiens-queelles-consequences-pour-lindustrie-francaise/>

撰稿人：李光启

### 3、《外交事务》：美国应通过人道主义援助处理朝核问题

9月22日，美国《外交事务》杂志网站发表乔治城大学沃尔什外交学院教授兼美国战略与国际研究中心（CSIS）高级顾问车维德（Victor Cha）所撰文章《阻止朝鲜的最后机会》。文章指出，虽然朝鲜上周试射的新型导弹似乎无法打击美国本土，但朝鲜展示出的公路机动发射能力增强了其核威慑力。此外，朝鲜官方媒体将所发射的低空巡航导弹描述为“战略武器”，这暗示了朝鲜部署核巡航导弹的野心。朝鲜希望拥有一支能够参与核战争的现代力量，以及能够用可以携带多枚弹头、且不受弹道导弹防御系统影响的导弹威胁美国。这样既可以确保生存，又能对美国的先发制人攻击进行可信的报复。一旦朝鲜实现这些目标，即使美国使用武力，也无法逆转其核态势。因此，拜登政府必须阻止朝鲜达成这些目标。文章指出，目前在与朝鲜的关系上，美国政府表现出的不是热情，而是谨慎，但是鉴于胁迫是朝鲜与外界互动的惯用策略，朝鲜可能将进一步开展挑衅性的军演和导弹试验，进而引发局势升级。作者认为，制裁对解决当前的朝核问题毫无意义，美国的最佳处理方案是为其提供人道主义援助，并通过适当的审核规程，确保所提供的援助不违背联合

国安理会决议和美国法律对朝鲜的现行制裁。作者建议，美国可以通过疫苗援助帮朝鲜遏制疫情传播，并帮助朝鲜解决粮食短缺问题，从而换取朝方的克制，推动美朝进一步外交活动的开展，并削弱中国对朝鲜的影响力。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/north-korea/2021-09-22/last-chance-stop-north-korea>

撰稿人：吴子浩

#### 4、《政客》：美国民主党党内分歧阻碍拜登基础设施法案

9月22日，《政客》刊登国会团队记者莎拉·费里斯（Sarah Ferris）、玛丽安·莱文（Marianne Levine）、希瑟·凯格尔（Heather Caygle），白宫记者劳拉·巴龙·洛佩斯（Laura Bbarrón-López）的文章《拜登在国内议程上给民主党降温，但无法解决问题》。文章认为，民主党人在国内议程上存在严重分歧。美国总统拜登日前召开的进步派与温和派民主党人会议，试图团结民主党，并讨论两个优先事项：3.5 万亿美元的民主党社会支出计划与规模相对较小的基础设施法案。目前迹象表明，美国政府正在推进更广泛、进展缓慢的一揽子计划。为求支持，拜登向两派阵营暗示支出方案的总体规模仍可讨论。然而，有民主党人表示，除非 3.5 万亿美元的法案也能成定局，否则他们将投票否决总统支持的一万亿美元基础设施法案。尽管拜登的“穿梭外交”在民主党内外受到欢迎，但近日，陆续出现一些民主党人抱怨白宫在众议院态度放任，导致该党两翼之间的紧张局势升级。大多数民主

党人都渴望实现拜登提出的两项国内议程，包括 1 万亿多美元用于修建道路和桥梁，另一笔更多的资金用于普及儿童保健、免费社区大学和其他社会保障项目。然而，上述议程不仅在参议院两党平分秋色的情况下难以通过、更因民主党两派意见不合陷入僵局。白宫表示，拜登将作为民主党领袖倾听、参与并发挥建设性作用。面对党内分歧，一些民主党人表示，他们曾希望白宫能够帮助党团会议的各个派系在投票前就走到一起，建立信任。然而，长期的党派分歧使得这一团结与信任难以实现。

<https://www.politico.com/news/2021/09/22/biden-democratic-agenda-meeting-centrists-progressives-513668>

撰稿人：杨雨霏

## 5、《华盛顿邮报》：美国难以从反恐行动中抽身

9 月 22 日，《华盛顿邮报》网站发表专栏作家马克思·布特（Max Boot）的文章《与拜登联大演讲相反，美国仍处于战争状态》。文章指出，拜登近期在联合国大会的演讲中表示美国已经摆脱战争状态，但这与拜登本人在 6 月 8 日根据《战争权力法》向参众两院领导人发出的信函中所说的话相矛盾。在这封信中，拜登指出，尽管美国正从阿富汗撤军，但将继续部署部队在伊拉克、叙利亚、也门、约旦、黎巴嫩、土耳其、菲律宾、东非地区、乍得湖地区以及萨赫勒地区进行反恐行动。从现实情况来看，美国想要结束反恐行动也极为困难。一方面，尽管“伊斯兰国”在 2019 年失去了曾经控

制叙利亚东部和伊拉克北部和西部大部分地区的“哈里发政权”，但仍有数千名成员在伊拉克和叙利亚进行恐怖袭击。为防止“伊斯兰国”死灰复燃，美国在伊拉克和叙利亚继续维持小规模军事承诺不无道理。另一方面，索马里的局势也使美国难以从反恐行动中全身而退。索马里青年党被称为“世界上最大、最富有且最暴力的效忠于基地组织的恐怖组织”，其近年来的恐怖袭击使美国决策层意识到了真正的威胁。这也是为什么前任总统特朗普尽管从索马里撤出了 700 名美军，但也只是转移至附近的肯尼亚和吉布提，且拜登政府也继续在索马里进行无人机袭击的原因。再次，8 月 29 日在喀布尔发生的无人机袭击也表明，如果没有前线人员，收集准确情报将异常困难。因此，作者认为，不管拜登如何表态，美国实际上很难从前线撤出所有美军，美国仍处于战争状态。

<https://www.washingtonpost.com/opinions/2021/09/21/contrary-bidens-un-speech-us-is-still-war/>

撰稿人：聂未希

## 6、《国会山报》：拜登加紧应对气候变化行动

9 月 21 日，《国会山报》刊登美国治理与可持续发展研究所（IGSD）所长德伍德·扎尔克（Durwood Zaelke）的文章《一个新的联合国气候架构正在出现，将关注速度的需求》。第 76 届联合国大会一般性辩论拉开帷幕，会上拜登总统宣布将把美国的气候捐款增至四倍以上，在 2024 年达到每年

114 亿美元，以实现发达国家向发展中国家承诺的每年提供 1000 亿美元的气候资金支持。上周，拜登举办了第二届经济大国论坛（Major Economies Forum），公布美国和欧盟正在寻求达成《全球甲烷减排承诺》（Global Methane Pledge），旨在 2030 年底将甲烷排放量减少约三分之一，目前已有多国宣布有意加入该承诺。种种迹象表明拜登与其气候问题特使约翰·克里（John Kerry）正在改变气候政治：一方面，关注 2030 年而不是更遥远的 2050 年，宣布未来十年必须扭转气候变暖曲线，并置气候紧急问题于国家的最优先事项；另一方面，从战略上提高减少短期气候污染物的重要性，特别是甲烷，它可以在未来 20 年提供最大和最快的减缓全球变暖的方法，并将气候变暖控制在 1.5 摄氏度以内。作者建议，美国需要极速发展应对气候变化的能力，并团结所有国家一起对快速采取气候行动做出立即而坚决的承诺。

<https://thehill.com/opinion/energy-environment/573283-a-new-un-climate-architecture-is-emerging-focused-on-need-for>

撰稿人：汤卓筠

## 7、CFR：中国申请加入 CPTPP 使美国压力倍增

9 月 20 日，美国外交关系协会（CFR）发表研究员詹姆斯·麦克布赖德（James McBride）、安德鲁·莎茨基（Andrew Chatzky）和安舒·西里普拉普（Anshu Siripurapu）合撰的文章《跨太平洋伙伴关系的下一步是什么》。文章指出，跨太平洋伙伴关系协定（TPP）是美国重返亚洲战略的核心，美国

国内对于该协定的态度分为两派：支持者认为协定将扩大美国在海外的贸易投资、刺激经济增长、降低消费价格、创造新的就业机会，提升美国在亚太地区的战略利益；批评者认为，该协定可能会加速美国制造业退化、工人工资下降，加剧国内不平等现象。目前，美国总统拜登需要努力解决民主党党内分歧并积极与相关国家进行谈判，以期在与中国的竞争中占得先机。尽管美国最终退出该协定，其余协定国家仍继续推进并达成新版本协定，即全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）。中国申请加入该协定的决定使得美国压力倍增。

<https://www.cfr.org/backgrounder/what-trans-pacific-partnership-tpp>

撰稿人：范诗雨

## 8、卡内基欧洲研究中心：叙利亚对土耳其外交政策的影响

9月14日，卡内基欧洲研究中心官方网站发表高级研究员弗朗西斯科·西卡尔迪（Francesco Siccardi）撰写的文章《叙利亚对土耳其外交政策的影响》。文章开篇指出，2016年8月至今土耳其受国内政治推动在叙利亚北部发动了四次军事行动，土耳其总统埃尔多安以叙利亚冲突为借口压制居住在土耳其的库尔德人的权利，逐步瓦解土耳其政府内部亲库尔德党，同时重建土耳其民众对他的信任和支持。土耳其在叙利亚的行动受复杂派系斗争影响，但是不能将其作为土耳其外交政策的决定性因素。土耳其在叙利亚的军事行动导



致土美关系日益紧张，引发与俄罗斯“竞争性合作”战略动态调整，影响欧盟的难民政策。最后文章指出，土耳其的外交政策在过去五年中逐渐强硬，叙利亚行动为土耳其在与俄、美的谈判桌上赢得了一席之地。

<https://carnegieeurope.eu/2021/09/14/how-syria-changed-turkey-s-foreign-policy-pub-85301>

撰稿人：黄瑛

## 9、《纽约时报》：无效选举为特鲁多执政带来阻力

9月21日，《纽约时报》刊登了驻加拿大记者丹·比勒夫斯基（Dan Bilefsky）的文章《特鲁多赢了，但被一场无效的选举削弱了》。文章指出，在当地时间9月20日举行的加拿大联邦众议院选举中，特鲁多率领的联邦自由党获得了微弱的胜利，但在议会中的席位仅比上届议会多了一席，因此少数政府执政局面将继续维持。不仅如此，这次选举是加拿大历史上最昂贵的一次选举，共计花费了约6亿加元，但最终的投票率却只有58.44%，是有史以来最低的。因此，许多加拿大人认为这场选举毫无成果。文章援引多位学者的观点，认为特鲁多在当前疫情严峻的情况下还举行选举的行为引发了人们的愤怒，削弱了他的胜利成果，为他未来的执政带来了新的阻力。

<https://www.nytimes.com/2021/09/21/world/canada/justin-trudeau-election-parliament.html>

撰稿人：王乾任

撰稿人：王乾任、范诗雨、李光启、黄瑛、吴子浩、聂未希、  
陈晖博、汤卓筠、杨雨霏

审稿人：贺 刚、姚锦祥、苏艳婷