



# 战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心  
CENTER FOR  
INTERNATIONAL  
SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY



## CISS 海外信息专报 (2021 年 7 月 19 日)

### 1、《华盛顿邮报》发文评析美国疫苗计划的失败之处

7 月 13 日,《华盛顿邮报》网站刊登约翰斯·霍普金斯大学教授马蒂·马卡里 (Marty Makary) 的文章《美国过分专注于为本国人接种疫苗,而疏于着眼世界其他国家》。文章指出,美国应对新冠疫情的最大失败之处在于过分关注国内,而疏于帮助世界其他国家。目前,新冠疫情对美国的威胁程度已经下降,且病毒基本只在年轻人中传播。然而,全球有 70 多个国家和地区,疫苗接种率不足总人口的 10%。由于疫苗接种率低,许多国家的医院超负荷运转,情况不容乐观。美国政府却在此时囤积大量疫苗,过剩的数百万剂疫苗因过期被废弃。尽管拜登近期宣布了一项全球疫苗共享计划,并预计向其他国家捐赠 5 亿剂疫苗,但是对于基础设施欠发达的国家来说,建立分销渠道和疫苗接种点更加困难。此外,系统性腐败和资金滥用问题已使联合国领导的援助工作陷入困境,并可能对“新冠肺炎疫苗实施计划”(Covax)构成威胁。文章认为,若美国希望战胜新冠疫情,政府应将注意力转向上述挑战,加强疫苗的全球合作。

<https://www.washingtonpost.com/opinions/2021/07/13/us-is-far->

too-fixated-vaccinating-americans-it-must-focus-world/

撰稿人：包坤极

## 2、《国会山报》评析拜登政府的最新行政命令

7月17日，《国会山报》刊登马克斯·格林伍德(Max Greenwood)和劳拉·凯利(Laura Kelly)的文章《古巴、海地两地突发事件对佛罗里达州民主党人构成重大挑战》。文章指出，民主党内部与拜登政府就如何应对近期古巴反政府游行活动存在以下三个主要意见分歧：佛罗里达州民主党人士倾向于主动接触政策，呼吁拜登政府积极回应最新局势；民主党内进步团体批评美国对古巴的禁运为历史上最失败的外交政策，要求政府立即解除这一政策；拜登政府选择采取中间立场，谴责针对抗议者的暴力行为，但避免军事直接干预。而在处理海地总统遇刺身亡事件上，拜登政府也缺乏与党内海地族裔群体开展有效接触。作者认为，这些民主党内部的矛盾分歧将进一步削弱民主党在摇摆州的控制权，未来拜登政府还需调整其现行政策以适应即将到来的中期选举。

<https://thehill.com/homenews/campaign/563503-haiti-cuba-pose-major-challenges-for-florida-democrats?rl=1>

撰稿人：郭一凡

## 3、《外交政策》：美军撤出阿富汗将引发欧洲难民危机

7月14日，《外交政策》网站发表英国皇研所副研究员、美国企业研究所访问学者伊丽莎白·布劳(Elisabeth Braw)

的文章《拜登从阿富汗撤军将引发下一场难民危机》。文章指出，随着美军撤出阿富汗，其他欧洲的北约成员国也将撤军，阿富汗动荡局势将导致新一波难民进入欧洲。欧洲国家财政和社会福利体系的压力、对普通民众的文化冲击和难民犯罪的媒体报道都将激发欧洲选民的排外情绪，进一步导致反移民的极右翼势力抬头。这是北约欧洲国家反对美军撤出阿富汗的原因之一。当前阿富汗难民已经对塔吉克斯坦、巴基斯坦、伊朗等邻国造成压力，此后可能经利比亚进入意大利、或北进到达德国、瑞典、挪威和英国。文章指出，由于缺乏与巴基斯坦后勤方面的合作，欧洲各国没有足够的规模和耐力开展有序疏导，政府都在试图防止新的难民潮，但如果不成功，最终还是会向美国求援。

<https://foreignpolicy.com/2021/07/14/biden-afghan-withdrawal-europe-refugee-crisis/>

撰稿人：倪远诗

#### 4、《外交学人》：阿富汗为什么想成为上合组织的正式成员

7月14日，《外交学人》网站发表了由其客座研究员艾哈迈德·比拉勒·哈利勒（Ahmad Bilal Khalil）撰写的文章《阿富汗与上海合作组织》。文章指出，自2015年以来，阿富汗一直希望成为上海合作组织（SCO）的正式成员，原因有三：首先，加入上合组织有利于阿富汗凝聚地区共识，也更有利于说服上合组织更积极地参与阿富汗事务；其次，上合组织与阿富汗加尼政府在打击恐怖主义、极端主义和非法

毒品等问题上目标一致，加入上合组织能增加双方的安全与经济合作；最后，加入上合组织符合阿富汗政府新制定的“多方中立”的外交政策，或能填补美国撤军留下的权力真空。而对于上合组织来说，阿富汗与上合组织的其他国家具有深厚的地理联系、民族联系、外交关系、经贸关系。因此，文章认为，在阿富汗追求加入上合组织的同时，上合组织也需要阿富汗——接纳阿富汗成为上合组织的正式成员是协助阿富汗与周边地区稳定的第一步。

<https://thediplomat.com/2021/07/afghanistan-and-the-shanghai-cooperation-organization/>

撰稿人：王叶湑

## 5、《经济学人》：欧盟“碳关税”有其合理性但可能带来巨大风险

7月17日，英国《经济学人》发表题为《欧盟“碳关税”有其合理性但可能带来巨大风险》的评论性文章。欧盟委员会于7月14日公布其针对碳密集型进口产品征收关税的计划。对此文章指出，碳关税与传统的贸易政策不同，并非政府保护主义的体现。企业污染环境而不受惩罚的机会成本本身就是一种扭曲的补贴，而征收“碳关税”能促进公平的自由市场竞争。文章进一步指出，碳关税问题的核心并非经济问题而是技术与政治问题。公平地实施该政策需要明确在生产某进口产品时具体的碳排放量，以及外国政府对该排放量的征税程度，而目前这一技术难点尚未突破。文章列举了其

他相似的提议，如国际货币基金组织提出的由全球共同协商最低碳税，再根据各国经济体量作出适当调整。类似还有诺贝尔经济学奖得主威廉·诺德豪斯(William Nordhaus)关于气候俱乐部的提议。诺德豪斯建议，有意愿实施碳税的国家可以组成一个气候俱乐部进行碳定价，然后对非俱乐部国家征收统一的惩罚性关税。诸如此类涉及关税的全球碳价格建议均具有合理性，但任何与此有关的计划都必然带来诸如贸易保护主义的政治风险。即使如此，文章最后也提醒各国政府需要意识到虽然定价会带来风险，但不对碳进行适当定价可能是现阶段最大的风险。

<https://www.economist.com/leaders/2021/07/15/carbon-border-taxes-are-defensible-but-bring-great-risks>

撰稿人：杨滨伊

撰稿人：包坤极、郭一凡、倪远诗、王叶湑、杨滨伊

审稿人：马国春、黄萧嘉