



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报 (2021 年 7 月 15 日)

1、国会山报：美日仍在梳理各自的台湾政策

7月13日,《国会山报》刊登曾任美国国防部长办公室中国事务主任的约瑟夫·博斯科(Joseph Bosco)所撰《美日仍在梳理各自的台湾政策》一文。文章指出,拜登菅义伟会晤后的联合声明中出现了1969年以来两国首次在联合声明中对台湾问题的公开表态,但这一表态本质上是温和的,并不意味着日本要承担协防台湾海峡的军事义务。然而,当前日本和美国政府内部在台湾问题上的政策都出现不同程度的模糊甚至混乱。美日联合声明后,菅义伟否定了日本在台湾海峡采取军事行动的可能,这种表态是短视的,菅义伟忽略了日本与台湾长期的共同利益所在;同时副首相麻生太郎却表态将与美国一同协防台湾,认为台湾问题事关日本的生存安全。二者不同的表态意味着日本内部对日美同盟关系的复杂考量:既害怕日本被中美在台湾和南海的冲突牵连,又担心当日本安全受威胁时被美国抛弃。美国方面,参联会主席米利、白宫亚洲事务主管坎贝尔等人近期的言论表明当前美国评估台湾问题安全威胁的程度不高,美国也不会支持台湾独立。文章认为,尚无法判断美国高官的这些表态是否意

味着拜登政府欲平息特朗普政府时期升温的台湾问题，是否代表美国台湾政策的完全转变，但这些表态无疑不利于美国对台湾的安全承诺，而日本和美国官员近期相冲突的涉台言论无疑会使两国在台湾问题上面临更多困难。

<https://thehill.com/opinion/international/562629-japan-and-the-u-s-are-still-sorting-out-their-china-taiwan-policies?rl=1>

撰稿人： 陈晖博

2、《外交学人》：俄新版国家安全战略体现亚洲政策调整

7月14日，《外交学人》刊登俄罗斯外交部莫斯科国家国际关系研究所高级研究员伊戈尔·杰尼索夫（Igor Denisov）的文章《俄罗斯国家安全战略（NSS）中的亚洲内容》。文章认为，新版战略有以下特点。第一，俄国家安全面临广泛挑战，包括从传统安全到生物安全等非传统安全。第二，没有涉及俄美欧关系反映出俄与西方国家关系的恶化，此前版本甚至包含与北约可能的合作。第三，从更务实的地区而非全球视角出发，将与中印关系确定为俄外交政策重点，指出中印伙伴关系是俄在亚太地区建立可靠机制的必要条件，以确保非集团基础上的地区安全稳定。第四，拒绝以美国为中心的“印太地区”、采用“亚太地区”表述，认为美方目的在于遏制中俄。第五，体现俄避免过度依赖中国的努力。基于国家安全战略的保守性，将俄与中印关系合并一章具有开创性；与中国合作不再公开被视为“维护全球和地区稳定的关键因素”。第六，首次提出大欧亚伙伴关系（GEP），但仍需补充

详细政治经济内容。第七，俄全球经济政策缺乏战略依据。俄反对单一国家主导欧亚大陆经济，支持通过“一带一路”倡议及其他多边倡议建立互动机制避免中国垄断。第八，缺乏对亚洲安全动向的详细预测，但指出可能对全球安全产生影响的关键地区与热点问题。首次提及阿富汗突出了美撤军后俄对阿富汗局势的担忧；此外，还间接表达出对中印紧张关系的担忧。文章认为，新版战略是俄亚洲政策的总结，尝试使俄适应一个仍相互关联但分化加剧的世界，在与各国合作时保持独立性与独特性。

<https://thediplomat.com/2021/07/what-russias-national-security-strategy-has-to-say-about-asia/>

撰稿人：杨雨霏

3、东亚论坛：欧盟 AI 立法将对东南亚产生重要影响

7月14日，东亚论坛在其网站发表南洋理工大学拉惹勒南国际研究院（The S. Rajaratnam School of International Studies, RSIS）研究员马诺·哈加尼（Manoj Harjani）的文章《欧盟的人工智能立法是否适合东盟？》。文章指出，4月21日，欧盟委员会提出一套人工智能法律框架，按“最低、有限、高、不可接受”四个风险等级限制人工智能的应用场景。同时，该立法草案还对现有的人工智能协调计划进行了更新，旨在协调欧盟成员国之间的政策。东南亚国家有效仿欧盟通用数据保护条例(GDPR)开展国内立法的经验。欧盟的人工智能立法草案可能会产生类似的“布鲁塞尔效应”。但东南亚采

用欧盟模式的一个主要障碍是，该地区作为市场和监管环境的一体化程度相对较低。此外，东盟必须解决跨境数据流动的现有监管漏洞，数据流动对基于人工智能的系统至关重要。批准含有允许数据跨境流动条款的自由贸易协定将对人工智能立法产生最重要影响，但不幸的是，《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）目前允许各方对跨境数据流动施加限制；在《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）的东盟四个成员国中，只有新加坡和越南批准了协议中支持跨境数据流动的数字贸易条款。尽管东盟的数字一体化还面临着上述障碍，但大多数东盟成员国已经启动或正在制定国家人工智能战略和治理框架。作者指出，这些努力最终可能为该地区的人工智能发展建立一个更加协调的监管环境。

<https://www.eastasiaforum.org/2021/07/14/is-the-eus-ai-legislation-a-good-fit-for-asean/>

撰稿人：聂未希

4、《报业辛迪加》刊文称普京否定乌克兰的独立性

7月14日，《报业辛迪加》网站刊登了斯德哥尔摩自由世界论坛高级研究员安德斯·奥斯伦德（Anders Åslund）的评论文章《普京危险的乌克兰叙事》。文章称，俄罗斯总统普京最近一直在不遗余力地强调俄罗斯和乌克兰之间的历史联系。在否认乌克兰有独立权利的同时，普京正在为战争埋下伏笔。作者认为，根据普京的叙述，乌克兰融入俄罗斯不仅是政治和外交决定的结果，它还有共同的信仰、文化传统

的基础和“语言亲和力”。普京赞扬布尔什维克通过推行乌克兰化政策“发展并强化”了乌克兰的“文化、语言和身份，”并将苏联视为乌克兰重新统一的救星。在经济方面，普京认为乌克兰和俄罗斯数十年来一直作为一个单一经济体发展，将乌克兰的“去工业化和经济衰退”归咎于其自 2014 年以来试图从俄罗斯分离的结果。普京称，虽然乌克兰的精英们被欧盟和美国怂恿其参与全面的反俄活动，但是乌克兰必须代表其“自己的国家利益”，而不是试图“为外国利益服务”。作者认为，在普京看来，乌克兰唯一的国家利益必须是与俄罗斯相联合。文章认为，通过否认乌克兰的独立权利，普京正在为战争创造条件，而西方国家必须迅速决定它愿意做什么来防止战争。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/putin-denial-of-ukrainian-independence-could-lead-to-war-by-anders-aslund-2021-07>

撰稿人：凌邦皓

5、《外交政策》：德（欧）对华政策应保持自信

7月14日，《外交政策》网站刊登了德国柏林全球公共政策研究所联合创始人兼主任托尔斯滕·本纳（Thorsten Benner）撰写的文章《安吉拉·默克尔无可否认的悲观主义》。文章认为，德国对华政策实质上反映的是德国及欧盟对自身发展前景的悲观认知。只有先调整心理认知，才能实现政策转变。文章首先回顾了默克尔访美历程，指出默克尔如今已

不再是十年前奥巴马所称的“欧洲自由旗手”形象，其致力于发展德国及欧洲同中国的经贸联系，反对大西洋联盟联合对抗中国，并对中国对欧制裁保持沉默。文章称，这种转变是默克尔思想演变的结果。默克尔过去曾一直就人权问题向中国表示关切，且从不谋求任何物质回报。但在当前德国众多企业严重依赖中国市场的现实环境下，默克尔出于对德国商业利益的担忧，选择调整其对华政策。此外，默克尔的悲观和忧惧心理还表现在德（欧）如何应对中美竞争问题上。其经常担心欧洲的开放社会体系遭受破坏，担心美国国内民主机制失调对欧洲的影响，希望欧洲像中国一样加快发展步伐。但是，文章认为，德（欧）当前的做法是试图在中美之间走中间道路，以获取喘息空间，也即德（欧）并未将自身视作一个强有力的参与者。此举只会使欧洲重走二战时期瑞士的老路。文章称，一个更好的德国对华政策并不意味着把德国束缚在大国政策之下。相反，在后默克尔时代，德国对华政策的最重要组成部分应是雄心和自信，即德（欧）可以成为世界重要力量。这才是“把命运掌握在自己手中”的真正含义。

<https://foreignpolicy.com/2021/07/14/the-undeniable-pessimism-of-angela-merkels-worldview/>

撰稿人：王乐瞳

撰稿人：凌邦皓、聂未希、王乐瞳、陈晖博、杨雨霏

审稿人：贺刚、杨舒涵

