



# 战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心  
CENTER FOR  
INTERNATIONAL  
SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY



## 欧洲大事记

4月1日 英国政府网站消息，英国防大臣本·华莱士与卡塔尔国防国务大臣哈立德·阿提亚共同宣布将加强两国空军合作，全面扩大防务伙伴关系。作为军事合作协议一部分，英国皇家空军利明基地将成为英国-卡塔尔联合训练中队的基地，英国皇家空军“旅行者”号喷气式飞机将部署至卡塔尔，定期为卡塔尔埃米里空军喷气式战斗机部队提供空中加油培训。

<https://www.gov.uk/government/news/uk-and-qatar-expand-defence-partnership>

4月6日 欧盟委员会网站消息，欧洲理事会主席夏尔·米歇尔和欧盟委员会主席冯德莱恩出访土耳其，并与土耳其总统埃尔多安举行会谈。冯德莱恩在会后发表声明表示，此次会谈重点涉及经济合作、高级别对话、人员接触和交流、难民和移民领域合作，欧盟的目标是建立“诚实伙伴关系”，促使双方能够“更坦率地”处理分歧。

[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement\\_21\\_1603](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_21_1603)

4月7-9日 英国政府网站消息，英国外交大臣多米尼克·拉布出访印度尼西亚和文莱，推动与两国建立更紧密的贸易和安全伙伴关系，探讨应对疫情、气候变化以及缅甸政变等重大全球性挑战。拉布还在文莱与东盟成员国举行视频会议，讨论英国成为东盟对话伙伴计划，并启动自贸区双边谈判。拉布指出，今年将派遣“伊丽莎白女王”号航母战斗群访问印太地区，是英国巩固安全领域合作的重要举措。

<https://www.gov.uk/government/news/foreign-secretary-visits-south-east-asia-to-usher-in-new-era-of-uk-indo-pacific-security-cooperation>

4月9日 英国白金汉宫网站消息，英女王伊丽莎白二世丈夫菲利普亲王因病在温莎城堡去世，享年99岁。英王室声明称，菲利普亲王葬礼于4月17日在温莎城堡圣乔治教堂举行，但不举行国葬和遗体瞻仰仪式。4月10日，国家主席习近平和夫人彭丽媛向英女王伊丽莎白二世致唁电，对菲利普亲王逝世表示深切哀悼。

<https://www.royal.uk/announcement-death-duke-edinburgh>

4月13日 欧盟委员会网站消息，欧盟宣布向非洲大湖区提供5450万欧元人道主义援助资金。该项资金将专用于非洲大湖区受人为或自然灾害、流行病以及流离失所影响的弱势人群。其中，4550万欧元用于刚果人道主义援助，900万欧元用于布隆迪紧急备灾以及难民安置。

[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_21\\_1667](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_1667)

4月14日 欧盟委员会网站消息，欧盟委员会发布《2021-2025年欧盟打击有组织犯罪战略》。该战略列出未来五年欧盟所采取的工具箱和具体措施，重点加强执法和司法合作，促进欧盟成员国合作利用数字工具打击有组织犯罪。

[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_21\\_1662](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_1662)

4月14日 欧盟委员会网站消息，欧盟委员会公布一项名为“下一代欧盟”（Next Generation EU）融资方案，计划在未来五年内筹集8000亿欧元促进区域经济复兴。该方案将采取多元化融资策略，使用不同融资工具和融资技术。欧盟将作为借款主体在2021-2026年期间完成债务发行，并计划于2028年开始偿还部分借款，预计在2058年前还清。

[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_21\\_1703](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_1703)

4月15日 欧盟委员会网站消息，欧盟与非洲、加勒比和太平洋国家集团(OACPS，简称“非加太集团”)正式签署《欧盟-非加太集团伙伴关系协定》，标志着《后科托努协定》(Post-Cotonou Agreement)谈判的正式结束，为今后20年双方在政治、经济以及部门间合作框架奠定基础。一旦完成内部批准程序，该协定将代替《科托努协定》成为双边全面政治对话与发展合作机制。

[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_21\\_1552](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_1552)

4 月 15 日 欧盟理事会网站消息，欧盟就美国遭受“太阳风”（SolarWinds）网络攻击事件发表声明，欧盟及其成员国支持美国，认为该网络攻击行动是由俄罗斯实施，并对恶意网络攻击活动增加感到担忧。同时，欧盟表示将在联合国框架下，制定一项推进负责任的国家行为行动纲领。据悉，“太阳风”网络攻击事件是美国历史上遭受的最大一次恶意网络攻击活动，受损范围包括美国国务院等十几个联邦政府部门，以及近两万个公共和私营部门。

<https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2021/04/15/declaration-by-the-high-representative-on-behalf-of-the-european-union-expressing-solidarity-with-the-united-states-on-the-impact-of-the-solarwinds-cyber-operation/>

4 月 17 日 France 24 网站消息，捷克总理安德烈·巴比什和外交部长扬·哈马切克表示，将驱逐俄罗斯驻捷克大使馆 18 名工作人员，并限其 48 小时内离境。捷方认为，这些人员为俄罗斯情报部门工作，且有证据表明俄罗斯武装力量总参谋部情报总局与 2014 年捷克兹林州军火库爆炸案有关。

<https://www.france24.com/en/europe/20210417-czechs-expel-18-russian-diplomats-see-skripal-suspects-over-2014-explosion>

4月19日 欧盟理事会网站消息，欧盟理事会正式通过欧盟印太合作战略结论文件，阐述了欧盟在印太地区战略重点及行动计划。欧盟将寻求基于规则的国际秩序、公平竞争环境、以及开放公平的贸易投资，并继续在安全与防务领域发展伙伴关系，加强抗疫合作、推动实现包容性及可持续的经济复苏。

<https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2021/04/19/indo-pacific-council-adopts-conclusions-on-eu-strategy-for-cooperation/>

4月19日 欧盟理事会网站消息，欧盟理事会批准地中海新议程，确认欧盟与南部邻国将更新和增强战略伙伴关系计划。该计划以促进南部邻国地区经济复苏和创造就业机会为合作关键优先事项，要求双方共同应对气候和环境挑战，推动数字化转型。为此，欧盟将通过设立欧盟成员国和南部邻国外长年度会议来加强地中海两岸政治对话，并审查地中海新议程实施进展情况。

<https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2021/04/19/a-new-agenda-for-the-mediterranean-the-council-approves-conclusions-on-a-renewed-partnership-with-the-southern-neighbourhood/>

4月19日 欧盟委员会网站消息，由欧洲议会、欧盟理事会和欧盟委员会组成的“欧洲未来会议”（Conference on the Future of Europe）执行委员会宣布，正式启动“欧洲未来会议”多语种数字平台。该

平台有 24 种不同语言版本，不仅对欧盟成员国公民开放，欧盟机构、各成员国议会、地方政府等均可参与。欧盟成员国公民可通过该平台为欧洲未来建言献策，从而帮助欧盟更好制定政策以及把握未来发展方向。

[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_21\\_1764](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_1764)

4月19日 英国政府网站消息，英国与塞尔维亚签署《伙伴关系、贸易和合作协定》（Partnership, Trade and Cooperation Agreement），促进两国 6.82 亿英镑贸易额继续增长。该协定将确保两国之间继续享有优惠贸易准入，同时加强政治、经济、安全和文化合作，重申英国支持塞尔维亚治理改革，维护具有竞争力的商业环境和开放、民主的社会。

<https://www.gov.uk/government/news/serbia-uk-and-serbia-sign-partnership-trade-and-cooperation-agreement>

4月21日 欧盟委员会网站消息，欧盟委员会公布有史以来第一个《人工智能法律框架》，对人工智能应用进行规范和限制，推动欧洲成为可信人工智能的全球枢纽。按照风险等级，该法律框架将人工智能应用场景分为最低、有限、高、不可接受，等级越高的应用场景受到限制越严格。除了法律框架以外，欧盟委员会还公布了针对机器人、3D 打印机等的人工智能机器条例，以及人工智能协调计划，旨在加强对人工智能研发的鼓励和扶持。

[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_21\\_1682](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_1682)

4月21日 欧盟理事会网站消息，欧盟理事会与欧洲议会就《欧洲气候法》关键内容达成临时协议，到2030年温室气体净排放量至少比1990年减少55%，并将欧盟在2050年实现碳中和目标写入法律。该协议还为欧盟设定一项愿景，力争在2050年后实现负排放。

<https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2021/04/21/european-climate-law-council-and-parliament-reach-provisional-agreement/>

4月23日 德国联邦议院网站消息，德国联邦议院通过《通讯安全法2.0》最终版本，将对“不可信赖”的5G技术供应商所施加更为严格限制，并要求电信运营商在签署5G网络关键组件合同时知会德国政府。此外，该版本安全法还赋予德国政府否决相关合同签署的权力。

<https://www.bundestag.de/dokumente/textarchiv/2021/kw16-de-sicherheit-informationstechnischer-systeme-834878>

4月23日 英国政府网站消息，英国与澳大利亚就全面自由贸易协定达成共识，目前进入最后协商阶段，解决具体细节性问题，以期在今年6月正式签署。英国际贸易大臣利兹·特鲁斯表示，英澳协定将从根本上推动自由贸易，支持就业，促进公平竞争。

<https://www.gov.uk/government/news/joint-statement-on-uk-australia-trade-talks>

4月26日 英国政府网站消息，作为英国外交政策中“印太倾向”（Indo-Pacific tilt）代表，英国皇家海军“伊丽莎白女王”号航母将航行印度、日本、韩国、新加坡等地区。该舰将与印度在印度洋进行一系列联合演习，增强抵御共同威胁的能力。英国防大臣本·华莱士表示，这一部署行动是“全球英国”的象征，将有力维护英国在印度及印太地区应对国际秩序威胁的承诺。

<https://www.gov.uk/government/news/uk-carrier-strike-group-will-sail-to-india-on-its-maiden-deployment>

4月27日 英国政府网站消息，英国国际贸易部投资事务大臣格雷斯通宣布成立投资委员会，作为英国政府外国投资咨询机构，为外国投资者改善营商环境。该委员会由来自全球多个行业私营部门高级领导人组成，为国际贸易部和英国政府提供高级别战略建议，主要目标是推动投资带动英国经济复苏。

<https://www.gov.uk/government/news/new-expert-council-formed-to-maximise-uk-investment-offer>

4月27日 英国政府网站消息，英国与印度尼西亚结束第一轮探索性贸易谈判，并发布联合贸易审查声明，概述了双边贸易和投资



关系，就农产品、绿色能源、金融、技术等优先领域达成共识。该声明还强调加强双方经济关系机制的重要性，提出设立一个新的部长级年度联合经济贸易委员会（JETCO），加强贸易、投资和经济合作，促进两国私营部门之间沟通交流，探索寻求更高水平经济伙伴关系的可能性。

<https://www.gov.uk/government/news/joint-statement-on-uk-indonesia-joint-trade-review--2>

4月27日 欧盟委员会网站消息，欧盟委员会公布了《欧盟自愿归国和再融入战略》。作为《新移民庇护条约》关键目标之一，该战略提出一系列具体措施，以巩固自愿归国的法律和操作框架，促进难民自愿返回并重新融入社会。同时，欧盟还将协调成员国采取统一行动，并加强与伙伴国家合作，继续为滞留在其他国家的难民自愿归国提供援助。

[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_21\\_1931](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_1931)

4月28日 欧洲议会网站消息，欧洲议会宣布正式批准欧盟与英国2020年底达成的《欧盟-英国贸易与合作协定》，为英国“脱欧”后双方贸易关系提供行动框架和法律依据。该协定经欧洲议会通过后，尚需欧盟理事会批准。按照计划，协定将于5月1日起正式实施。

<https://www.europarl.europa.eu/news/en/press->

room/20210423IPR02772/parliament-formally-approves-eu-uk-trade-and-cooperation-agreement

4月28日 德国政府网站消息，第六轮中德政府磋商首次线上举行，德国总理默克尔与中国国务院总理李克强以及两国近25名部长代表共同出席。此次会议两国重点讨论疫情遏制、经贸问题、双边关系现状、环境保护以及气候变化等议题。双方均表示将继续加强对话合作，并签署了六项意向声明和一项行动计划，涵盖联合经济项目、卫生、发展合作、食品安全等广泛领域。会上，李克强表示，中德是全方位战略伙伴，合作共赢是两国关系的主基调，直接受益者是两国人民。中方愿同欧盟共同推动中欧投资协定早日签署生效，促进中欧关系健康稳定发展。

<https://www.bundesregierung.de/breg-en/news/germany-china-1898824>

[http://www.gov.cn/premier/2021-04/30/content\\_5604415.htm](http://www.gov.cn/premier/2021-04/30/content_5604415.htm)

4月28日 英国政府网站消息，英国、加拿大、法国、德国、意大利、日本、美国和欧盟共同签署了《七国集团数字与技术-部长宣言》。该宣言是在英国数字大臣奥利弗·道登主持虚拟会议上签署，其中包括关于互联网安全、贸易数字化、信任数据自由流动和数字技术标准新协议。此次会议还首次讨论了促进关键数字基础设施安全和弹性的重要性，特别是在5G和未来通信技术领域加强合作。

<https://www.gov.uk/government/publications/g7-digital-and-technology->

## ministerial-declaration

4月28日-30日 欧洲理事会网站消息，欧洲理事会主席夏尔·米歇尔出访刚果和安哥拉，以期加强欧盟-非洲伙伴关系。28-29日，米歇尔与刚果总统费利克斯·齐塞克迪举行会晤，重点讨论了区域合作和安全问题，表示支持刚果进一步政治改革，强化欧盟和刚果之间的伙伴关系。30日，米歇尔与安哥拉总统若昂·洛伦索举行会晤，表示安哥拉是欧盟促进私营部门投资、创造就业机会以及维护地区稳定的重要合作伙伴。

<https://www.consilium.europa.eu/en/european-council/president/news/2021/04/30/20210428-30-pec-in-africa/>

4月29日 欧盟理事会网站消息，鉴于缅甸目前局势，欧盟理事会决定将对缅甸制裁再延长一年，至2022年4月30日。延长的制裁范围包括直接参与军事政变、镇压和平抗议以及严重侵犯人权的行为，制裁对象主要是缅甸军方高层人士、新任缅甸联邦选举委员会主席以及两个隶属于缅甸军方的经济实体，制裁措施包括武器装备禁运和禁止向缅甸军方提供军事训练及合作。

<https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2021/04/29/myanmar-burma-council-extends-sanctions-for-another-year/>

4月29日 欧洲议会网站消息，欧洲议会批准欧洲国防基金（EDF）计划，预算总额79亿欧元。该基金将作为欧盟委员会支持国防合作的主要工具，共同资助合作研究和能力发展项目，促进国防工业基础设施建设，增强欧盟战略自主权。同时，该基金将允许第三国公司的欧洲子公司参与或与第三国公司合作，但要求必须确保欧盟安全和国防利益，并严格遵守EDF法规中安全条件。

<https://www.europarl.europa.eu/news/en/agenda/briefing/2021-04-26/9/meps-set-to-approve-european-defence-fund-programme>

4月30日 欧盟委员会网站消息，在俄罗斯禁止欧洲议会主席等8名欧盟及成员国官员入境之后，欧洲理事会主席、欧盟委员会主席和欧洲议会主席对此发表联合声明表示强烈谴责。该声明称俄罗斯此举是不可接受的，欠缺法律依据，这表明俄罗斯正选择与欧盟对抗。欧盟还表示将保留采取适当反制措施的权利。

[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement\\_21\\_2096](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_21_2096)

撰稿人：郑乐锋、张诚杨、黄瑛  
审稿人：肖茜、黄萧嘉、周武华