



CISS 海外信息专报 (2021年7月8日)

1、兰德公司：拜登政府需要重新规划其东南亚政策

7月6日，兰德公司网站刊登国防高级分析师德里克·格罗斯曼（Derek Grossman）的文章《拜登政府需要重新规划其东南亚政策》。文章认为，拜登政府将民主、自由和人权等共同价值观置于共同利益之上，这种政策立场会在东南亚造成问题：那些原本可能在某些议题上支持美国利益的国家，不希望听到美国指责他们人权和治理问题。这种政策立场体现在近期拜登政府多名高官与东南亚国家的互动中，《过渡时期国家安全战略指南》中关于盟友的部分也未提及东南亚的盟友菲律宾和泰国，这表明拜登政府对这两个盟国的民主状况存在不满。拜登政府还促使东盟对缅甸的军事政变作出反应，要求缅甸尊重大选结果，但东盟未作出相应反应说明东盟对美国的价值观外交不感兴趣。此外，拜登政府对东南亚的态度不够积极，虽然拜登存在许多战略优先事项，但东南亚是美国印太政策的核心，缺少高层交往会被认为是拜登怠慢该地区。拜登政府打算给中国制造更多麻烦，这可能会疏远那些不想选边站的国家。此外，贸易是增强美国对东南亚影响力的重要途径，但当前拜登政府在这一方面进展有限。

当然，未来若拜登政府更多强调与东盟国家的共同利益而非共同价值观，美国的东南亚政策将会更有效。未来一段时间存在多个促进美国与东南亚接触的外交机会，政策规划的人事安排也将逐步完善，这些都为拜登政府调整东南亚政策提供了较好的前景。

<https://www.rand.org/blog/2021/07/bidens-troubled-southeast-asia-policy-needs-a-reboot.html>

撰稿人： 陈晖博

2、和平研究所：美俄未来可能就叙利亚人道主义援助达成协议

7月6日，和平研究所在其网站发表高级顾问莫娜·雅库比安（Mona Yacoubian）的文章《随着叙利亚最后一个过境点即将关闭，美俄能达成协议吗？》。文章指出，经由土耳其边境向叙利亚提供人道主义援助的巴布哈瓦(Bab al-Hawa)过境点授权将于7月10日到期。这是联合国授权允许援助物资直接运送的最后一个过境点，且无需首先经过大马士革的阿萨德政权同意。美国要求维持巴布哈瓦并重新开放被关闭的过境点；俄罗斯则希望关闭，认为这一过境点侵犯了叙利亚的主权。俄罗斯要求人道主义援助必须经过大马士革，以承认大马士革的主权。同时，一些武器装备夹杂在人道主义救援物资中，可能使得跨境人道援助机制成为一些反政府团体的武器运输通道。但作者认为，目前的跨境援助架构是唯一可行的方案，若不延长安理会授权将产生毁灭性人道主

义灾难。尽管目前美俄就该问题的博弈仍在继续，但两国就延长联合国过境点达成一致是可能的。尽管双边关系持续紧张，美俄还是有可能就延长联合国过境点达成协议。这样的协议将以人道主义问题为框架，主要侧重于扩大跨境和跨界的人道主义援助。从本质上说，该协议将寻求通过确保跨境和跨界通行来解决双方对人道主义援助物资运送的关切。一个“准入换准入”的协议将是一个较好的解决方案。美国官员强调，俄罗斯在巴布哈瓦的行动将决定美俄未来在叙利亚合作的前景。

<https://www.usip.org/publications/2021/07/syrias-last-aid-crossing-line-can-us-russia-make-deal>

撰稿人：聂未希

3、《国会山报》：加强美非贸易对美具有极高经济与安全价值

7月7日，《国会山报》刊登佛罗里达州共和党人拜伦·唐纳德（Byron Donalds）的文章《关于美国的未来，请看向非洲》。文章认为，美国并不了解非洲人民、文化与政府，并未充分认识到非洲已成为日益增长的经济和政治力量。经济上，占世界人口近五分之一的非洲大陆是潜力巨大的商品与服务市场，可能包含全球增长最快的中产阶级。政治上，非洲国家在联合国占投票权四分之一以上。美国应将非洲国家及人民视作一项经济与政治力量并据此调整外交与贸易政策，例如撒哈拉以南非洲对美国经济价值极高。第一，可使

美国出口商从快速增长的产品进口中获益；第二，使美国消费者和企业获得商品与服务；第三，使美国进口商品来源多样化，减少对中国的依赖；第四，非洲国家通过区域协议和自贸区加强经济一体化使美非贸易价值更高。一项新的贸易议程能赋予美国工人和家庭更强购买力、更多选择和更可靠安全性，是美应对政府财政赤字失控的必要措施。加强美非贸易也会促进非洲经济繁荣、帮助非洲国家政府摆脱中国的经济施压。因此，第一，拜登政府应通过贸易谈判延长或完成特朗普政府发起的与非互惠贸易协议、制定更长远的合作蓝图；第二，通过加强美非贸易摆脱对中国稀土及矿物资源依赖；第三，敦促美国行政与立法部门合作，确保两党共同支持对非经济议程。关注非洲不仅具有重大经济意义，也是维护国家安全所需。

<https://thehill.com/blogs/congress-blog/foreign-policy/561975-for-americas-future-look-to-africa>

撰稿人：杨雨霏

4、《报业辛迪加》刊文称俄美应开展网络安全谈判

7月7日，《报业辛迪加》网站刊登了哈佛大学教授约瑟夫·奈（Joseph Nye）的评论文章《拜登在日内瓦取得了什么成就？》。文章称，由于部分取决于程序员的主观意愿，网络安全协定无法落到实处。但即便缺乏正式的军备控制条约，国家间仍可能就某些特定目标达成管控共识。这就是拜登总统拜登上个月与普京会晤所探讨的方法。文章表示，拜登向普京提交禁止俄罗斯网络攻

击的关键基础设施领域清单，并表明如果俄罗斯继续违反禁止攻击民用基础设施的自愿规范，普京将面临威慑性回应，而俄罗斯的行为是否会改善，则取决于拜登的信誉。评论认为，拜登“划定红线”的行为缺乏明确指出需要保护的對象，应该将警告的重点放在俄罗斯造成了多少损害，而不是其损害的地点或方式。文章建议，美国需要单方面说明遵守承诺的规范，并明确表示，如果俄罗斯越过红线，美国将会做出的针对性报复。规则永远不是完美的，俄美必须定期协商，以建立一个警告和谈判的框架。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/did-biden-putin-geneva-meeting-advance-cybersecurity-by-joseph-s-nye-2021-07>

撰稿人：凌邦皓

5、《报业辛迪加》刊文称 G20 集团应制定全球疫苗分配计划

7月7日，《报业辛迪加》网站刊登了哥伦比亚大学教授杰弗里·萨克斯 (Jeffrey Sachs) 和哥伦比亚大学可持续发展中心特别助理朱莉安娜·巴特尔斯 (Juliana Bartels) 的评论文章《G20 必须立即为全世界接种疫苗》。文章称，在威尼斯举行的 20 国集团财长会议必须采取行动，为实现全球范围的全面免疫提供所需疫苗：鉴于目前的生产情况，各国迅速实施一项全球计划应该不是问题。现有的为贫困国家提供疫苗覆盖的努力——COVAX 计划，已经严重达不到所需的水平。疫苗生产国将其产出用于为本国人口接种疫苗，而生产疫苗的公司与政府达成秘密交易，以双边方式销售疫苗。文章认为，G20 集团现在需要制定全球计划，包括在所有国家分配剂量的时间表、运输疫苗的物流计划、每个

国家内的实施计划和融资计划，这可以更有效地在世界各国之间分享疫苗剂量。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/g20-finance-ministers-in-venice-must-adopt-covid19-vaccination-plan-by-jeffrey-d-sachs-and-juliana-bartels-2021-07>

撰稿人：凌邦皓

6、观察者基金会：印度军队必须做好改革准备

7月7日，印度观察者基金会刊登其战略研究项目部主任、伦敦国王学院教授哈什·潘特（Harsh Pant）的文章《印度军队必须做好改革准备》。文章指出，长期以来印度的军事结构和进程存在低效弊端，但改革的决心往往让位于安于现状的惰性。过去几年，莫迪政府进行军事改革的政治意愿提升，推动多项军事改革，包括军种融合、军备本土化、将市场机制引入军工领域、促进国防研究等方面。三军也被要求推进改革，当前三军各行其是，以分立的姿态推行各自的议程，缺乏军种间融合。新设立的国防参谋长应当给予政府正确的军事咨询，促进军种间的融合与协调，指导三军进行建设与规划。有人批评军种间融合可能永久化陆军的主导地位，并赋予其更大的行动控制权。这些观点说明这一改革进程将面临许多阻碍。诚然，改善军政间关系是军事改革的另一项重要任务，但在实现军政协调之前，军队必须保证其内部的融合与协调。

<https://www.orfonline.org/research/indias-armed-services-must-prepare-for-reform/>

撰稿人： 陈晖博

7、《政客》：阿富汗战争让美国费解之处

7月6日，美国《政客》杂志网站刊登美国前参谋长联席会议主席约瑟夫·邓福德的高级顾问卡特·迈卡斯恩（Carter Malkasian）的文章《阿富汗战争让美国费解之处》。文章指出，美国撤军使得阿富汗局势前景不明，但美国一直难以理解自己失掉这场战争的原因。相对于塔利班，阿富汗政府军往往兵力更充足、装备更先进、资金更丰厚，但阿富汗政府军总在作战中失利。虽然单一因素无法解释美国的失败，但本文想强调的一个因素是：塔利班善于鼓动阿富汗人参与战争。塔利班推行的圣战意识形态将美国视为异教徒，阿富汗政府则是外国入侵者支持下的牵线木偶，因此加入塔利班进行圣战，就是保卫信仰、保卫阿富汗。这种为信仰而战的宣传是塔利班凝聚士气和人心的最重要方式，也使得相对于依赖美国且腐败混乱的阿富汗政府军而言，塔利班战士具有更坚定的战斗意志和强大战斗力。美军长达20年的存在无法完全清除塔利班及其他抵抗势力，就是因为美军的存在被阿富汗人视为对其领土和国家尊严的侵犯，而阿富汗人身份认同中存在一股强劲的保卫国土、反对外敌入侵的信念，这种信念导致美军无论如何无法完全“打败”塔利班所代表的一部分阿富汗人，反倒增强了塔利班的优势。当然这并不意味着

美国过去的阿富汗战略完全错误，未经如此长的战争，美国无法吸取以上教训；且在“伊斯兰国”被剿灭前，美国面临着实质性存在的恐怖主义威胁，提前撤军也将使决策者面临巨大政治风险。事已至此，不应完全否定美国的阿富汗战略，但同时要吸取教训：不应投入过多的资源来追求一个无法实现的目标。

<https://www.politico.com/news/magazine/2021/07/06/afghanistana-war-malkasian-book-excerpt-497843>

撰稿人： 陈晖博

8、《外交学人》：韩国不能放弃推动朝鲜半岛无核化

7月8日，《外交学人》刊登美国大学副教授李钟恩（Jong Eun Lee）的文章《下一任韩国总统能从文在寅面临的外交挑战中学到什么》。文章认为，韩国现任总统文在寅正在为朝鲜的和平做最后的努力，争取在2022年春季卸任前取得实质性外交进展。事实上，未来的韩国总统可能会面临与文在寅在实现朝鲜无核化方面类似的外交挑战。要取得进展，韩国必须说服不是一个而是四个相关各方共同加入谈判。首尔方面需要向伙伴国发布四份声明，以此来应对这一挑战。第一，要取得进展，韩国总统文在寅或他的继任者将需要让美国相信，朝鲜半岛的和平是首要议程项目。美国目前面临的多种外交问题可能促使其搁置朝鲜问题，转向乌克兰、缅甸、以色列等优先级更高的问题。第二，首尔能否让平壤相信，只要平壤同意去核化，韩国和美国都不打算干涉朝鲜的国内

政治事务。第三，对内向韩国民众解释对朝友好表态的原因。向韩国民众保证韩对朝只是“有意的友好”，本质上仍保留着对朝鲜政权的道德批评。第四，说服中国：朝鲜的鲁莽行为和言辞可能会阻碍中国对美国敏感而谨慎的策略。与此同时，首尔也必须让中国相信，韩国并不是在试图操纵“唇齿不和”。文章认为，朝鲜半岛的和平不能仅靠韩国总统的决心来推进。未来的韩国总统必须认真学习文在寅的外交谈判教训。韩国不是霸权国家，因此，说服那些不容易被说服的国家和人民是韩国总统不可避免的命运。

<https://thediplomat.com/2021/07/what-the-next-south-korean-president-can-learn-from-moons-diplomatic-challenge/>

撰稿人：杨雨霏

9、《外交学人》：东盟无力且缺乏意愿解决缅甸政治危机

7月7日，《外交学人》杂志在其网站发表编辑巴斯蒂安·斯特兰高（Sebastian Strangio）的文章《东盟计划加快调解缅甸局势：新加坡》。文章指出，今年4月，东南亚领导人在雅加达召开特别会议，并就以下五点达成了共识：制止暴力；在各方之间进行建设性对话；由东盟派特使促进对话；开展人道主义援助；派特使访问缅甸。但东盟领导人未能就实施共识的时间框架达成一致。新加坡外长近日也表示，五点共识目前的实施进展十分缓慢。作者指出，东盟对缅甸军事接管和军政府对抗议平民的血腥镇压的反应乏力，在很大程度上反映了其成员国之间的深刻分歧。这些分歧在上个月

联合国大会的一项决议中表现明显，该决议呼吁停止向缅甸输送武器，敦促缅甸军方尊重选举结果并释放政治犯，文莱、柬埔寨、老挝和泰国弃权，而其他东盟国家投票支持，此类分歧可能会阻碍东盟特使的任命。作者认为，时间对缅甸问题的解决至关重要。五点共识推进缓慢，表明东盟既没有能力也没有意愿解决缅甸复杂而不断加深的政治危机。

<https://thediplomat.com/2021/07/asean-plans-to-expedite-myanmar-response-singapore/>

撰稿人：聂未希

10、大西洋理事会：非洲需要新的融资以克服新冠疫情影响

7月7日，大西洋理事会在其网站发表前国际货币基金组织(IMF)高级对外联络员瓦苏基·沙斯特里(Vasuki Shastry)和该智库高级研究员杰瑞米·马克(Jeremy Mark)合撰的文章《富裕国家如何帮助非洲应对第三波新冠疫情》。文章指出，在Delta病毒变体的推动下，第三波新冠疫情在整个非洲大陆蔓延。在该地区采取国际行动迫在眉睫，于7月9日至10日在意大利威尼斯举行的G20财长和央行行长会议将有机会帮助非洲重振经济。作者认为，如果没有新的融资，正在恢复增长的发达经济体与陷入困境的低收入国家之间的经济分歧只会继续扩大。发达经济体可以从以下三个方面做出努力：一，加快疫苗的全球分销；二，推动债务减免和援助，重新分配国际货币基金组织(IMF)特别提款权；三，将私营部门纳入债务减免进程。

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/how-rich-countries-can-help-africa-respond-to-the-third-wave-of-covid-19/>

撰稿人：聂未希

撰稿人：凌邦皓、聂未希、陈晖博、杨雨霏

审稿人：贺刚、杨舒涵