



CISS 海外信息专报

(2021 年 7 月 5 日)

1、CSIS: 2021 美国创新与竞争法案的利与弊

7 月 1 日，华盛顿智库战略与国际问题研究中心(CSIS)刊登国际安全项目的情报研究员杰克·哈灵顿 (Jake Harrington) 和研究助理莱利·麦凯布 (Riley McCabe) 的文章《2021 美国创新与竞争法案的利与弊》。文章指出，尽管应对中国的挑战日趋成为两党共识，美国不能也不应当试图与中国比拼国家投资。相反，政府应当保持美国创新模式的完整性和独创性，继续增强学术研究、政府资助、风险投资和自由市场之间的相互联系，而《创新与竞争法案》则明确表达国会这一意图。一方面法案决定在行政管理和预算局内增设联邦研究安全委员会(Federal Research Security Council)，阻止外国窃取美国纳税人资助的大学研究成果，另一方面法案指示科学技术政策办公室主任(OSTP)成立研究安全诚信和信息共享分析组织 (RSI-ISAO)，评估外部网络安全，识别潜在信息威胁。作者建议，在当今地缘政治竞争日益激烈的时代，美国政府还需持续加强公共和私营部门之间的伙伴关系，确保关键技术的领先地位。

<https://www.csis.org/analysis/what-us-innovation-and-competiti>

on-act-gets-right-and-what-it-gets-wrong

撰稿人：郭一凡

2、《华盛顿邮报》：拜登政府应如何处理“孟晚舟案”

7月2日，《华盛顿邮报》网站刊登专栏作家大卫·伊格纳修斯（David Ignatius）的文章《针对华为高管的刑事案件对拜登政府构成挑战》。文章指出，中国认为针对华为公司首席财务官孟晚舟的引渡案件是美国打击以华为为首的大型中国电信公司“政治”事件中的一个谈判筹码。美国前总统特朗普也曾表示，如果释放孟晚舟能在贸易等问题上获得中方的让步，他将与美国司法部共同介入该案件。文章认为，上述做法是权力交易，与法治精神相背离。尽管基于国家安全考虑拜登政府延续上届政府拒绝华为进入美国的做法是正确的，但是美国司法部在处理针对孟晚舟的刑事案件时应从法律出发、以事实为依据。如果美国与中国的长期较量演变为一场针锋相对的现实政治之争，美国很可能会失败，因为按规则行事是美国的优势。

<https://www.washingtonpost.com/opinions/2021/07/01/criminal-case-against-huawei-executive-poses-test-biden-administration/>

撰稿人：包坤极

3、《外交政策》：后特朗普政府时期的美国国务院面临系统管理问题

7月2日，《外交政策》杂志网站发表其国家安全与情

报记者艾米·麦金农(Amy Mackinnon)和罗比·格拉默(Robbie Gramer)关于美国国务院人员流失的文章。文章援引哈佛大学肯尼迪政府学院题为“国务院的危机”的研究报告，指出美国国务院近三分之一的外交官和专业人员正在考虑离职。作者认为，这一现象表明国务院目前未能摆脱特朗普政府时期党派斗争的影响，大量高级职位仍将保持空缺。研究还发现家庭、任务、晋升和偏见等因素驱使外交官离职，而偏见更是所有种族的首要原因。作者建议，国务院急需改善其“白人、男性和耶鲁”的长期标签，追求外交官群体的多元化和包容性，确保晋升过程的最大透明度和其他职业福利，避免国务院人员继续流失。

<https://foreignpolicy.com/2021/07/02/study-state-department-morale-management-trump-foreign-service-attrition/>

撰稿人：郭一凡

4、东亚论坛：重建美国与印尼的关系

6月28日，东亚论坛网站发布南洋理工大学拉惹勒南国际研究学院研究员阿里凡托（Alexander R Arifianto）和印尼艾哈迈德·雅尼将军大学（Jenderal Achmad Yani University）政府学院讲师苏莱曼（Yohanes Sulaiman）的文章《美国-印尼关系需要重启》。文章回顾了上世纪五六十年代美国-印尼关系紧张时期的情形，指出当前美印双边关系仍面临三大挑战：第一，尽管印尼担心中国的崛起及其南海声索，但也反对特朗普时期美国对华强硬政策，这一立场将延续；第二，

印尼担心四边安全对话（Quad）将冲击东盟在维护区域安全中的主导地位与自主权，为外部势力干涉印尼内政提供可乘之机；第三，印尼还关注拜登政府将民主和人权置于外交政策中心的举动，尤其担心西方国家以此为借口干预巴布亚独立运动。作者建议，拜登政府应尊重印尼“自由积极”的外交政策，理解其对外国干涉的恐惧；保持对印尼接触，加强经济和安全合作，特别是推动军官交流计划；支持印尼在东盟发挥更大作用，利用东盟抵消中国的区域影响力。

<https://www.eastasiaforum.org/2021/06/28/us-indonesia-relationships-need-a-reboot/>

撰稿人：谭昊奕

5、CSIS 评析美非经济伙伴关系

7月1日，华盛顿智库战略与国际问题研究中心(CSIS)刊登其非洲项目高级研究员莱尔德·特雷伯 (Laird Treiber) 的文章《现在美国应该与非洲建立新型经济伙伴关系》。文章认为，虽然《非洲大陆自由贸易协定》(AfCFTA)和《非洲增长和机会法案》(AGOA)能够向非洲市场出口美国制造的部分汽车、纺织品和服装，但与欧洲公司相比，美国公司在非洲大陆的竞争劣势仍然十分明显。考虑到《非洲增长和机会法案》计划于2025年到期，拜登政府需要同非洲国家发展新型经济伙伴关系，突出双方贸易投资的互惠互利，增强美国对非战略接触能力。特朗普时期美国与肯尼亚自由贸易协定谈判证明美非贸易关系是长期且复杂的，拜登政府需强调

多边主义，避免对非贸易政策的单一性。作者建议，为发展美非新型经济伙伴关系，美国应当继续将《非洲大陆自由贸易协定》作为双方对话基础，规范与非洲联盟的战略机制，鼓励更多非洲国家加入国际贸易体制，并展延纺织品和第三国布料规定适用期限。

<https://www.csis.org/analysis/its-time-new-economic-partnership-africa>

撰稿人：郭一凡

6、《外交学人》：拜登在欧洲：七国集团、北约和中国

6月29日，美国《外交学人》发布了美国亚洲政策专栏作者郭梅西（Mercy A. kuo）对都灵大学教授朱塞佩·加布西（Giuseppe Gabusi）的采访文章《拜登在欧洲：七国集团、北约和中国》。文章指出，拜登的欧洲之行推动了大西洋伙伴关系的重建，也推动了北约重启。但在七国集团中，美国和欧洲各国对于民族和言论自由问题的敏感度不同，因此它们对中国的态度有所不同。美国将中国的成功视为对西方自由主义经济模式的威胁，与此同时，尽管欧洲内部对华观点存在分歧，但欧洲整体主张在贸易、气候等方面与中国达成合作。对中国而言，北约峰会向中国和亚洲释放了几个信号，一方面，北约可能会在南海、台湾和朝鲜等东亚安全问题上采取行动，另一方面，俄罗斯和美国的態度转好也可能对中国产生威胁。最后，文章指出，为有效应对中国的全球影响力，新生的跨大西洋关系应当团结发展中国家，支持其可持

续发展，应对全球挑战。

<https://thediplomat.com/2021/06/biden-in-europe-g-7-nato-and-china/>

撰稿人：王叶湑

7、《海峡时报》：俄罗斯与中国有责任阻止亚洲版北约的形成

6月28日，新加坡《海峡时报》发表其资深作家阿萨德·拉提夫(Asad Latif)关于俄罗斯与中国有责任阻止亚洲版北约形成的文章。作者指出，亚洲版北约的核心是通过遏制中俄联盟，巩固美国在太平洋地区的霸地位，其方式可能是以“四方安全对话”(Quad)为雏形，建立一个新型防务联盟，支撑美国倡导的印太战略。文章梳理了印太地区主要国家加入联盟的可能性。澳大利亚、日本和韩国因与中国尚有许多未解决问题，它们不一定会冒风险加入一个新的遏制中国的联盟，且这三国的加入将为美国带来更大的防务开支压力。同时，印度一直以来都抵制与任何大国建立这样的关系，且印度与俄罗斯残存的强大军事关系制约了美国将印度拉入该联盟的可能性。最后，对于东盟而言，亚洲版北约割裂了原有的印太地区，使东盟不再是这一地区的中心。基于此作者认为，上述国家均无太大意愿加入该联盟，但如果中俄关系更进一步，可能最终促成该非正式联盟的形成，那么印太地区国家将被迫重新进行战略考量。因此中国与俄罗斯应避免亚洲版北约的出现，确保印太的战略平衡与稳定。

<https://www.straitstimes.com/opinion/up-to-russia-china-to-avoid-a-nato-in-asia>

撰稿人：杨滨伊

8、《南华早报》发文评析新冠危机中新技术的未来展望

7月3日，《南华早报》网站刊登罗氏诊断亚太区董事总经理兰斯·利特尔（Lance Little）的文章《新冠危机中新技术的成功如何改善医疗保健的未来》。文章指出，尽管新冠病毒将继续对公共卫生安全构成挑战，很多国家已经开始逐步恢复经济活动。为了确保各国边境的安全开放，实施数字健康护照等数字解决方案的呼声也越来越高。文章认为，医疗保健的数字化将促进卫生监测系统的开发，及时监测病人数据并提供相关信息，实现早期预警。此外，扩大数字化医疗还可以减轻医疗专业人员的工作负担，并有效管理新冠以外的其他疾病。消费者对数字技术和新型测试创新的接受程度随着新冠疫情常态化而发生改变。由于检测和追踪应用程序无处不在，可穿戴设备和嵌入式传感器正在成为日常生活中的一部分。物联网技术可以帮助医疗保健人员通过整合健康数据、临床测试结果和科学出版物为病人建立个性化档案，从而实现精准诊断，并为相关治疗计划提供信息。因此，在疫情后的“新常态”下，知识和数据的实时共享至关重要。

<https://www.scmp.com/comment/opinion/article/3139547/how-pandemic-tech-successes-can-improve-future-health-care>

撰稿人：包坤极

9、《外交学人》：应对气候变化，中国应承担更多责任

7月3日，《外交学人》网站发布哥本哈根商学院和中国科学院研究员马蒂亚斯·隆德·拉森(Mathias Lund Larsen)的文章《2023年后中国将不再是发展中国家，其气候行动应反映这一点》。文章指出，随着中国可能在2023年迈入发达国家行列，其应当在应对气候变化中承担更多责任。长期以来，中国主张“共同但有区别的责任”，强调其发展中国家身份，但同时又以“负责任大国”自居，这显示出中国的自我认知偏差。根据统计数据，中国应对气候变化表现落后于欧美，突出体现为碳排放仍持续增长、单位GDP碳排放量高、国内煤炭消费量增加。文章援引清华大学气候变化与可持续发展研究院的评估称，中国已经具备了低碳转型的经济与技术条件。中国拥有世界一流的可再生能源公司，新能源设备年度安装量已经领先世界，完全有能力提供平价清洁能源。文章称，想要真正成为“负责任大国”、与欧美平起平坐，中国就必须怀有更大的雄心。

<https://thediplomat.com/2021/07/china-will-no-longer-be-a-developing-country-after-2023-its-climate-actions-should-reflect-that/>

撰稿人：谭昊奕

10、《日本时报》：需加快推广碳捕集与封存技术以实现净零排放

7月3日,《日本时报》刊登路透社基金会气候项目主编劳丽·戈林(Laurie Goering)的文章。作者在开头指出,我们需要快速推广碳捕集与封存(Carbon Capture and Storage)技术和应用,助力各国政府与企业实现净零排放的承诺。碳捕集与封存技术是指收集从点源污染(如火力发电)产生的二氧化碳,将它们运输至储存地点并长期与空气隔离,其主要目的是防止因发电或化石燃料使用产生的二氧化碳释放至大气层。虽这一技术能从源头减少碳排,但目前其应用十分有限。根据国际能源署2021年2月的数据,全球只有大约二十个商业碳捕集与封存项目。爱丁堡大学教授斯图尔特·哈泽尔丁(Stuart Haszeldine)指出,需要建立一个碳捕集与封存市场使得这一技术系统站稳脚跟。文章指出,目前一些国家已经认识到碳捕集与封存的重要性与稀缺性,并正在加紧努力扩大产能,但力度还是不够,政府需要为此进一步投入财政开支。斯图尔特·哈泽尔丁教授还建议,化石燃料公司应付费“收回”其产生的排放。最后,作者呼吁,各国政府与企业应投入资金推动这项技术发展,以便高效实现净零排放。

<https://www.japantimes.co.jp/news/2021/07/03/world/science-health-world/carbon-capture-technology-push/>

撰稿人: 杨滨伊

撰稿人: 郭一凡、包坤极、谭昊奕、杨滨伊、王叶湑

审稿人: 马国春、黄萧嘉