



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报

(2021 年 6 月 4 日)

1、《报业辛迪加》：构建跨大西洋气候联盟的建议

6 月 3 日，《报业辛迪加》网站发布前西班牙外长、前世界银行高级副总裁兼总顾问阿娜·帕拉西奥（Ana Palacio）和布鲁塞尔欧洲与全球经济实验室（Bruegel）高级研究员西蒙·塔格利亚皮特拉（Simone Tagliapietra）撰写的文章《跨大西洋气候联盟》。为实现 2050 年前达到碳中和的承诺，美国和欧盟都制定了温室气体减排的量化目标，并在履约过程中面临共同挑战。双方需要扩大清洁能源技术应用范围并推动新兴技术创新；在碳交易市场利用上加强合作；合作解决绿色转型带来的社会经济震动，尤其是促进就业和经济机会增长；此外，双方还在应对国际气候挑战，动员资金和促进清洁技术转让上协调诉求。在发展中国家绿色转型、应对企业规避减排责任方面，美国应当积极与已有行动的欧洲形成协调机制。作者还提出“气候俱乐部”的设想，欢迎完成调整强化国内减排目标、同意接受量化比较国内政策的系统、建立衡量复杂的商品碳排放量的标准、确保透明的税收监管四大步骤的国家加入。最后，作者强调，美欧联合行动有利于增强其领导力、强化双方共同支持的开放的、基于规则的多边

体系，同时倡导尊重人权和法治的共同价值。拜登首访欧洲将是启动跨大西洋气候联盟的理想机会。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/biden-trip-to-europe-transatlantic-green-deal-by-ana-palacio-and-simone-tagliapietra-2021-06>

撰稿人：崔元睿

2、《国家利益》：跨大西洋盟国需要重新考虑他们的稳定行动

6月2日，《国家利益》杂志发表了斯考克罗夫特战略与安全中心大西洋理事会远见、战略和风险倡议的副主任安卡·阿加奇（Anca Agachi）题为《跨大西洋盟国需要重新考虑他们的稳定行动》一文。最近的美国从阿富汗撤军展示了以往跨大西洋联盟的地区稳定行动（stabilization efforts）效果不大，作者指出未来应当采取更有效的替代方案，例如与公民接触，提供社会服务。就阿富汗、伊拉克等冲突地区的发展前景而言，中期来看，新冠疫情将继续恶化冲突地区人民的状况，可能推动实现提供服务和粮食安全等基本目标、赋予武装团体权力并带来疫情恢复后的经济社会脆弱；而长远来看，地缘政治竞争、气候变化和新兴技术的发展等均将为冲突的解决带来更大的波动。因此，亟需制定一个共同的跨大西洋战略愿景。美国全政府全球脆弱性战略（GFS）为今后预防和管理冲突提供了总体框架，欧盟通过战略指南针重

新定义其成熟的地缘政治角色与责任，与北约分担稳定行动的责任和业务能力，将加强重叠框架的协调，促进为未来的冲突和稳定确定更明确的目标。最后，作者指出，目前不同行为体间关于如何改善生活在冲突和不安全之中居民的社会契约问题上仍存在严重分歧，但总体来说，美国和欧盟可以为当前和未来的稳定努力建立一个共同的愿景，为实现更好的政策协调，应将努力目标对准最需要干预的国家和当地利益攸关方。

<https://nationalinterest.org/blog/buzz/transatlantic-allies-need-rethink-their-stabilization-efforts-186664>

撰稿人：王欣然

3、东亚论坛：“全球不列颠”对接东盟的前景分析

6月4日，“东亚论坛”网站发布新加坡南洋理工大学拉惹勒南国际问题研究所研究员弗雷德里克·克里姆（Frederick Kliem）撰写的文章《对全球不列颠而言，东盟太“远东”还是刚刚好？》。文章回顾了英国同东南亚国家密切的历史、外交和民间往来关系，强调英国的国际声誉和吸引力强化了东盟成员国对其提交的对话伙伴关系申请的普遍支持。随着英国脱欧后希望重塑国际形象、发挥全球影响力，提出“全球不列颠”计划，作者认为建设与东盟关系是推进这一战略的第一步。东南亚的经济和地缘政治重要性日益增长，英国也期望恢复其在亚洲历史影响力。英国-东盟关系建设有良好基础：英国已同越南和新加坡等区域重要经济体建立自贸网络，并

寻求加入“全面进步的跨太平洋伙伴关系”（CPTPP）；同时在保持疫情控制、区域经济复苏和应对气候变化问题上与东盟密切对话；并通过航行自由行动展示在相关海域的军事存在。尽管其介入手段相对有限，但英国不同于欧盟，能够为维护地区安全利益贡献硬实力；且作为主权国家与东盟交往更为自然。不过，英国仍面临东盟暂停延长对话伙伴关系的程序性问题，且需要证明其能够作为东盟和美国的可靠的建设性合作伙伴、平衡对华关系和“向印太倾斜”后应对俄罗斯威胁的挑战。英国履行北约框架内承诺和与法德的合作仍将优先于在“远东”地区的伙伴关系。

<https://www.eastasiaforum.org/2021/06/04/is-asean-too-far-east-or-just-right-for-global-britain/>

撰稿人：崔元睿

4、《国会山报》：美中可以通过建设性对话避免冲突

6月3日，《国会山报》发布美空军负责国际事务的前副部长助理布鲁斯·莱姆金 (Bruce Lemkin) 的文章《中国综合症：拖延和避免冲突之路》。作者认为，20年前美中《海上军事安全磋商协议》（MMCA）的签订和在朝核问题上的立场协调凸显了两国对话的力量和重要性，美应致力于寻找美中存在共同利益的领域，并在此基础上促进两国开展建设性对话。然而，由于中国长期窃取美国数据和技术以增强自身实力，美国试图与中国对话的努力应建立在实力、伙伴关系和原则的基础上。首先，美应确保自身军事力量能够有效地

威慑中国，并建立在太空作战和获胜的能力。其次，美国应通过振兴印太联盟网络、加入 CPTPP、参与全球治理和多边机制来重建本国在国际社会中的领导地位。最后，美还应坚持人权原则及其对台湾的安全承诺。作者强调，美中战争是可以避免的，这有赖于两国建立涵盖半岛无核化、知识产权保护、应对气候变化和危机管控等不同议题的多轨并行对话网络。

<https://thehill.com/opinion/national-security/556054-the-china-syndrome-delaying-or-averting-the-path-to-conflict?rl=1>

撰稿人：许卓凡

5、新加坡东南亚研究所发文分析美越战后的和解之路

6月2日，新加坡东南亚研究所发布高级客座研究员伊万·斯茅（IVAN SMALL）的文章《美越战后和解：正在进行的工作》。文章指出，基于中国崛起对美越两国安全的共同威胁，双方在战略防御和经济领域的合作越来越密切，自越战结束以来的美越和解进程在近十年时间里不断加速。然而，美越和解依然受到橙剂（AO）、南越难民、未爆弹药（UXO）等战争遗留问题的阻碍。越战期间，美国在越喷洒大量橙剂，对该国公众健康产生了旷日持久的恶劣影响，虽然近年来美在越南开展了化学品处理、受害者资金援助等行动，但其始终拒绝承担化学品致残的责任。与此同时，在美南越难民仍对河内的共产党政权抱有敌意，并积极游说美国政府停止发展对越关系。因此，美越和解进程任重道远，既需美主动担

负对战争受害者的责任，继续开展应对未爆弹药等遗留问题的行动，也需河内向在美南越难民伸出橄榄枝，并与美在寻找失踪者遗体等问题上开展合作。

<https://fulcrum.sg/u-s-vietnam-post-war-reconciliation-a-work-in-process/>

撰稿人：许卓凡

6、IISS：美韩取消弹道导弹射程限制

6月2日，英国国际战略研究所（IISS）发表其国防和军事分析研究分析师蒂莫西·莱特（Timothy Wright）的文章《美韩取消弹道导弹射程限制》。文章称，美韩新协议解除长达40年美对韩弹道导弹最大射程限制。1979年美韩两国签订《韩美导弹指南》，开始限制韩国弹道导弹的射程和有效荷载。同时韩国也获得美方导弹技术。该方针自签订以来，其谅解备忘录已进行了4次修订并逐步提高射程上限。本次取消限制等一系列变动很大程度上是为应对多年来朝鲜核与导弹计划的发展，并响应朝韩小规模冲突后韩方的要求。面对朝鲜不断发展的导弹库，韩方已开发部署了一系列导弹以便于在冲突时发动攻击。此次取消射程限制将进一步扩大韩国导弹的攻击范围，引起多方反应。除朝鲜攻击性的回应之外，有专家认为韩国的射程扩大会进一步恶化韩中、韩日关系。总而言之，取消射程限制使韩国实现了其历代政府所追求的“导弹主权”，并强化其常规军事能力。扩大了韩国对朝潜在反击选择范围，或将对该地区产生更为深远的影响。

<https://www.iiss.org/blogs/analysis/2021/06/us-south-korea-ballistic-missile-range-limit>

撰稿人：张昭璞

7、CSIS 关注 OPEC 与伊朗核协议

6月2日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发表其能源安全和气候变化项目高级研究员本·卡希尔（Ben Cahill）的文章《OPEC 希望伊朗不会破坏其组织》。文章称，伊朗核协议被恢复的可能性或将减轻自 2018 年来对该国石油出口的制裁。目前，关于恢复《关于伊朗核计划的全面协议》（JCPOA）的第五轮谈判已于 5 月 24 日在维也纳展开。尽管协议恢复的最终时间难以被确认，但协议大纲已经达成，伊朗与国际原子能机构间的技术协议也被延长。作者预测，伊朗政府或将在即将到来的选举民调后达成协议。事实上，即使在制裁期间，伊朗也被认为通过各种方式提升其石油产量和出口。一旦 JCPOA 恢复，伊朗可以迅速提升其原油产量并与 OPEC 国家、俄罗斯和美国竞争。继去年大规模减产，OPEC 国家正在逐步提升石油产量并认为在伊朗的大幅增产造成实质性问题前无需改变其当前行动，在原油价格坚挺且各国石油需求强劲的当下，伊朗石油可被市场轻松吸收。但伊朗制裁的解除给 OPEC 带来的挑战或在 2022 年下半年出现。即使在预期于今年 7 月进行的石油增产过后，OPEC 国家仍将有产能剩余。若伊朗大幅增产，则 OPEC 国家将无法利用其剩余产能而转向维持产量稳定。这或令厌倦于产量限

制的成员国感到沮丧，且引发人们对市场过热的担忧。不过目前 OPEC 仍对伊朗石油的归来后的管理抱有信心。

<https://www.csis.org/analysis/opec-hopes-iran-wont-spoil-party/>

撰稿人：张昭璞

8、《外交事务》：全球移民推动全球民主化进程

6月2日，《外交事务》网站刊登巴塞罗那庞贝法比拉大学（Universitat Pompeu Fabra）政治社会科学院副教授阿贝尔·埃斯克利巴·福奇（Abel Escribà Folch）、马德里科米拉斯宗座大学（Comillas Pontifical University）ICADE 商学院经济系副教授科瓦东加·梅塞格（Covadonga Meseguer）和宾夕法尼亚州立大学政治学教授约瑟夫·怀特（Joseph Wright）共同撰写的文章《全球移民推动全球民主化进程》。文章指出，近年来发展中国家侨汇（国际移民将其在国外所得的部分收入汇回祖国）总额迅速攀升，其总额远超于外国直接投资和发展援助，成为发展中国家最大的外国资金来源。在移民的政治影响方面，传统的辩论集中在发达国家视角，多为民族主义和仇外心态，但作者研究发现，侨汇将移民与发展密切联系起来，人员流动到高收入国家不仅为了自己赚取高工资，而是将部分收入寄回家人，加大当地人力资本和公共产品的投入。作者使用非洲地区的数据研究表明，侨汇资金具有分散性，并能使更多发展中国家的公民可直接获得用于发动政治行动的资源、获得摆脱威权政府控制的自由，允许更多公

民参与到民主进程当中，直接推动国际移民流出国国内的民主发展。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/world/2021-06-02/global-migration-drives-global-democracy>

撰稿人：任怡静

9、《外交政策》：以色列的“铁穹”不会永远持续下去

6月3日，《外交政策》杂志发表了赛斯 J. 弗兰茨曼 (Seth J. Frantzman) 题为《以色列的“铁穹”不会永远持续下去》在近日与哈马斯的冲突中，以色列成功的关键在于其铁穹 (Iron Dome) 导弹防御系统。铁穹的目的在于保护平民，让以色列政治家有机会决定如何行动，而非仅地面入侵。以色列习惯于精确空袭，但其此次行动依然使数十名平民死亡，降低其精准打击威慑力，也加剧以面临的国际社会压力。作者认为，铁穹系统无法解决哈马斯构成的总体问题，以色列缺乏应对冲突战争的长期战略。在以国内政局方面，总理内塔尼亚胡正面临政治上的灭顶之灾，四次组建政府均告失败；在外交方面，以色列缺乏足够人手以应付战争余波；在军事部署方面，为应对哈马斯日益增强的武器实力，以色列已开始增加其多层防空系统的能力。最后，作者指出，在过去的十年里以色列的铁穹导弹防御系统使其远离了大多数重大地面战争，但不可忽视的是现在它可能已经达到了战略高峰，而以色列高层需要制定一个应对冲突的新的长期战略。

<https://foreignpolicy.com/2021/06/03/israels-iron-dome-wont-last-forever/>

撰稿人：王欣然

10、《外交事务》：美国仍然需要反游击战略

6月2日，《外交事务》网站刊登美国对外关系委员会国家安全研究珍妮·柯克派屈克高级研究员迈克斯·布特（Max Boot）的文章《美国仍然需要反游击战略：持久战争结束，但反恐和反游击战争仍需进行》。作者回顾了起源于二十世纪50年代的反游击战略（Counterinsurgency, COIN），强调其对如今美国战略依然具有十分重要的意义，指出COIN的成功之处在于这一战略能够减少平民死伤，为动乱地区的普通人提供安全保障和基本服务，无需派遣众多军事人员就能维护美国安全。美国的COIN战略在2006年后伊拉克重建进程中取得了成功，但2010年至2011年在阿富汗遭遇挫折，失败原因包括美国投入减少、阿富汗内部政治混乱、军队战斗能力低下、政府治理能力不足、及塔利班与巴基斯坦的联系。但作者强调，COIN在阿富汗以外的地区，包括巴勒斯坦、哥伦比亚等地取得了显著成功。在打击ISIS的反恐战争方面，COIN也起到作用。作者指出，尽管9·11事件以来美国国家安全正在进入反游击战略时代的尾声，但COIN仍有其价值，美应继续重视COIN战略，通过向盟友

提供咨询和援助的方式维护自身安全，减少美国可能会承担的巨大军事代价。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/afghanistan/2021-06-02/america-still-needs-counterinsurgency>

撰稿人：任怡静

撰稿人：王欣然、崔元睿、许卓凡、张昭璞、任怡静

审稿人：周武华、王静姝