



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报 (2021年5月17日)

1、《报业辛迪加》：拜登外交政策需矫正路线

5月14日,《报业辛迪加》刊登美国外交关系协会高级研究员,乔治城大学国际关系教授查尔斯·库普坎(Charles A. Kupchan)的文章。作者认为,拜登政府以民主与专制冲突为基调的外交政策存在战略性错误,不但无益于遏制中国,反倒会推动中俄联系紧密,甚至可能削弱民主盟友之间的团结。文章表示,冷战时对苏遏制、分化政策不适用于中国。今日中国凭借自身实力对美构成全方位竞争,与前苏联不可相提并论。美国与中俄之间的利益不同,紧张关系不可避免,但在全球化不可逆转的背景下,多边合作应对全球问题也实有必要。各国彼此依存,美国各民主国家盟友也无意在两国间选边站,世界不可能重返彼此脱钩的两个阵营。因此作者建议,美国应放弃意识形态划界,一面联合欧洲盟友努力拉拢俄罗斯“向西”,一面对华淡化意识形态竞争,就具体问题寻求务实的解决办法。作者坚信民主的优势仍在,但发挥榜样作用才是民主价值观的最佳传播方式。因此美国应做好自己的事,加强与盟友一道解决全球问题,同时,保持耐心与克制应对专制国家。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/biden-foreign-policy-cold-war-ideology-or-twenty-first-century-pragmatism-by-charles-a-kupchan-2021-05>

撰稿人：杨滨伊

2、《外交政策》：五角大楼预算前瞻

5月13日,《外交政策》刊登其记者罗比·格莱默 (Robbie Grammer), 杰克·德奇 (Jack Detsch)对于五角大楼预算提案的前瞻, 文章指出三点预算中值得关注的问题。首先, 中国是本次预算提案的重心。美军印太司令部3月初向国会提议将“太平洋威慑计划”(the Pacific Deterrence Initiative) 的拨款从2021财年的22亿美元增加到2022财年的46亿美元, 并计划在未来五年中为此投入273亿美元。这一计划旨在加强美国在印太地区的军事力量, 以抗衡中国迅速崛起的海军力量。第二, 在美国将重心转向中国的过程中, 美国海军相比陆军将获得更多的军费支持, 但事实上, 考虑到目前拜登面临党内进步派削减防务开支要求的压力, 所以他很可能放弃特朗普时代打造500艘海军战舰的计划。第三, 预算之争还会出现在发展核弹与战斗机的选择之间。一方面, 部分参议员要求军事官员重视和升级“核三角”, 因为他们担心俄罗斯和中国更新核武器库的速度会比美国快。另一方面, 拜登政府仍希望挽救陷入困境的F-35战斗机计划, 而这将面临更多审查。

<https://foreignpolicy.com/2021/05/13/biden-security-pentagon-d>

efense-budget-plans/

撰稿人：杨滨伊

3、《外交政策》评述拜登政府社会福利政策

5月14日，《外交政策》刊登伦敦国王学院教授史蒂文·克莱因（Steven Klein）的文章《拜登政府福利政策的现状与前景》。文章称，外部冲击往往是政策创新的重要驱动力，此次新冠肺炎疫情促使美国回归社会福利政策，扩大政府支出，加强联邦管理。拜登政府出台的《2021年美国救援方案法》涵盖大规模现金直接发放、医疗保健补贴和家庭税收抵免，并且还希望未来通过立法程序永久保留这些措施。这一系列社会福利政策的构想有效回应了底层民众对社会不平等现状的不满，有助于重建美国劳工市场秩序。但作者指出，拜登政府的福利政策面临仍然重重阻碍，复杂的立法程序以及美元与世界经济复苏的挂钩，将限制其社会福利政策的后续执行。

<https://foreignpolicy.com/2021/05/14/what-bidens-welfare-state-is-and-isnt/>

撰稿人：郭一凡

4、《金融时报》：印度将成为中国和技术领域的挑战者

5月12日，《金融时报》刊登《日本经济新闻》特约撰稿人铃木渡（Wataru Suzuki）的文章《印度迅速成为中国在技术领域的挑战者》。文章指出，由于新冠疫情加快了数字

化服务的应用普及，印度与中国在孕育新“独角兽”企业（即估值在 10 亿美元及以上的私营初创企业）上的差距正在迅速缩小。印度“独角兽”大多是为消费者和其他公司提供数字服务的企业，例如线上食品配送企业佐马托公司（Zomato）和金融科技初创企业拉佐支付公司（Razorpay）。此外，印度手机用户数量激增以及政府推出如“统一支付接口”（UPI）等实现银行间实时转账的支付系统也推动了印度数字经济规模的扩大。文章认为，印度“独角兽”企业的迅速崛起显示出全球投资者对印度科技初创企业愈发浓厚的兴趣。佐马托公司是否成功完成首次公开募股（IPO）被视作印度科技能否保持强劲发展势头的重要指标。如果印度科技加速发展，中国投资者和企业最有可能蒙受损失。由于印度一项新规要求来自印度邻国的外国企业在投资前必须先获得政府批准，很多中国投资者被迫搁置相关计划，而新一轮的投资将由美国投资者引领。此外，随着印度初创企业资金日益雄厚以及中印关系日渐紧张，中国科技企业的发展将面临更多挑战。

<https://www.ft.com/content/9e7b1d1c-4a19-41ee-aaf6-e6056a5f06d5>

撰稿人：包坤极

5、德国《国际政治季刊》：欧盟对华战略的脆弱性

4 月，德国《国际政治季刊》（Internationale Politik Quarterly）2021 年春季刊发表由哥伦比亚大学历史系主任、欧洲研究所所长亚当·图泽（Adam Tooze）撰写的文章《欧洲

对华战略的脆弱性》。文章认为，由于疫情形式新变化与中国“人权问题”，欧盟应对 2020 年底制定的“打造实务合作的轴心关系”对华政策作出新调整。从短期来看，欧盟除了在对华问题上与美国站在一起几乎别无选择，而实际上美国与欧盟有着两种不同的对话战略构想。美国的政策具有连贯性，将贸易、投资、技术、安全政策、人权问题等不同政策领域联系在一起，与中国开展多领域的竞争。而欧洲制定的多轨对华方略与美国所推行的政策形成鲜明对比，欧洲主张从多个方面考虑与华关系，不允许某一个方面去主导其他方面。欧洲的这种政策具有复杂性，难以为中国、美国理解与接受。另外，文章指出，美方将美中关系定义为大国冲突，是没有认识到多极世界的逻辑，欧洲则主张采取多管齐下的战略，在一定程度上达成妥协。但事实上，欧洲的自主性相比于美国与中国而言更弱，其多轨战略十分脆弱，可能会受到来自中美的双重压力，欧洲应当对此保持警惕。

<https://ip-quarterly.com/en/fragility-europes-china-strategy>

撰稿人：王叶潜

6、《日本经济新闻》：日美两国在减排问题上联合对华施压

5 月 14 日，《日本经济新闻》网站刊登其特约撰稿人三木理惠子（Rieko Miki）的文章《日美两国针对中国在减排问题上被视作“发展中国家”提出异议》。文章指出日美两国正试图采取积极措施在减排问题上对中国施压。两国政府的首要诉求是取消中国因被视为“发展中国家”（即中国在 1994 年

生效的《联合国气候变化框架公约》中被划分为发展中国家并延续至今）而享有的优惠待遇。目前，日美两国已就具体措施进入协调阶段，研究建立相关机制阻止中国获得发展中国家才能获得的援助。此外，两国政府还有意拉拢欧洲国家在减排问题上对中国施压。如果中国在这一问题上被视为“发达国家”，中国则需要为更高的减排目标投入巨额资金。文章认为，尽管中国的经济崛起晚于日本、美国和欧洲，但是中国已经是全球第二大经济体和全球最大的温室气体排放国。因此，如果中国不积极减排，全球变暖将难以遏制。虽然美国已敦促各国提出 2030 年减排新目标，中国仍表示将继续保持“力争 2030 年前实现碳达峰，2060 年前实现碳中和”这一目标。

<https://asia.nikkei.com/Spotlight/Environment/Climate-Change/Japan-and-US-take-aim-at-China-s-developing-status-on-emissions>

撰稿人：包坤极

7、《外交事务》：美国无法忽视也不能解决巴以冲突

5月14日，《外交事务》刊登美国对外关系协会（CFR）荣誉研究员、前巴以和平谈判美国特使马丁·英迪克（Martin Indyk）的文章《美国无法忽视也不能解决巴以冲突》。文章指出，尽管近期加沙地带军事冲突迅速升级，白宫新闻简报表明目前拜登政府仍希望谨慎参与巴以冲突。作者认为，当前局势符合巴以利益，且双方都不希望美国打破这一现有平

衡。巴勒斯坦大选全面推迟后，哈马斯仍在追求扩大其西岸影响力，而以色列则希望通过军事威慑，维护其地区统治。因此，目前巴以冲突缺少基本协商条件，无法得到根本解决。但作者认为，美国仍应保持其在该地区的影响力，渐进地处理巴以冲突。通过与巴以政府高层展开对话，美国能够保留巴以双方协商空间以期未来重建互信。此外，美国还需敦促以色列避免在东耶路撒冷军事升级，确保巴勒斯坦地区选举有序进行，维护其民主价值观。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/middle-east/2021-05-14/us-can-neither-ignore-nor-solve-israeli-palestinian-conflict>

撰稿人：郭一凡

8、布鲁金斯学会：加沙危机对于阿拉伯政权意味着什么

5月16日，美国布鲁金斯学会发布了由学会高级研究员沙迪·哈米德（Shadi Hamid）撰写的文章《一种单方面的和平？加沙危机对阿拉伯政权意味着什么》。文章指出，美国前总统特朗普的高级顾问贾里德·库什纳（Jared Kushner）提出的两项关于巴勒斯坦与阿拉伯国家的政策观点具有参考价值。第一，美国对巴勒斯坦的空前压力或将迫使其作出改变；第二，阿拉伯国家外交可以剥离巴勒斯坦，即把阿以冲突与巴以冲突分开。此前，埃及等阿拉伯国家始终认为本国与以色列关系的改善将会推动巴以冲突的解决，但实际上，这反而使得阿拉伯阵营逐渐丧失了其应对威胁的筹码。而如今，《亚伯拉罕协议》签订等事件均体现出阿拉伯国家对巴勒斯坦问

题关切减少，而对本国利益的关注增加以及向以色列靠拢的迹象。文章也同时指出沙特阿拉伯国内舆论对巴勒斯坦问题态度并不一致，因此阿拉伯各国的信息、舆论管控具有重要性。

<https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2021/05/16/a-separate-peace-what-the-gaza-crisis-means-for-arab-regimes/>

撰稿人：王叶湑

9、史汀生中心：更积极地处理越战遗留问题

5月12日，史汀生中心网站发布其战后遗留问题小组的文章《加强美国在东南亚战后遗留问题上的参与度》。文章指出，时至今日，越南、老挝、柬埔寨民众仍深受越战“橙剂”（越战期间美军大量使用的一种剧毒物质）和遗留炸弹的危害，约4万平方英里土地受到污染，数以百万的当地民众罹患疾病、蒙受伤亡。该问题关系到美国形象与地位，也关乎国内越战退伍军人及子女和东南亚侨民群体的生活，尽管美国已为战后清理工作提供了近10亿美元资金，但拜登政府仍有必要加倍努力，深化与越南、老挝、柬埔寨的关系。文章建议：其一，将援助资金纳入国务院、国际开发署预算乃至总统年度预算，以立法形式保障5年内5亿美元资金投入。其二，扩大美国国际开发署对柬、老、越的卫生支持，把受遗留炸弹影响的社区纳入发展援助计划，更具针对性地对农村地区、单身母亲与残疾人等特定群体提供援助。其三，继续提供技术与其他援助。

<https://www.stimson.org/2021/ramp-up-u-s-engagement-with-war-legacies-in-southeast-asia/>

撰稿人：谭昊奕

10、东亚论坛：中越争夺老挝的拉锯战

5月12日，东亚论坛网站发表惠灵顿维多利亚大学博士生阮克江（Nguyen Khac Giang）的文章《中越在老挝的拉锯战》。越南与老挝有着深厚的传统友谊，老挝对越南地缘战略意义重大，一直是越构建“印支同盟”、防范北方邻国的关键一环。然而中国在老挝的影响力日益增长，令越南深感担忧。越老在湄公河水电建设和南海问题上存在分歧，老挝偏向中国；中国“一带一路”倡议在老挝备受欢迎，越南无力提供与之相当的投资与贷款，且面临被孤立的风险。尽管如此，越老关系也存在机遇：越老特殊关系十分巩固，民间经济文化联系密切，中老尚未建立同等民间关系；越南具有为老挝提供出海贸易通道的区位优势，在中越之间相对平衡、避免完全依赖中国符合老挝战略利益；越老新一届领导人也可能为中越老三国关系带来新气象，老挝领导人熟知中越情况，越南领导人在处理外事上也颇具经验。文章总结称，深化经济合作，特别是连通老挝内陆与越南港口的道路交通设施将是越老关系的着力点。

<https://www.eastasiaforum.org/2021/05/12/vietnams-tug-of-war-with-china-over-laos/>

撰稿人：谭昊奕

撰稿人：杨滨伊、郭一凡、包坤极、王叶湑、谭昊奕

审稿人：马国春、黄萧嘉