



CISS 海外信息专报 (2020年3月17日)

1、布鲁金斯学会发文分析拜登政府的对华战略

3月15日，布鲁金斯学会发表高级研究员何瑞恩（Ryan Hass）的文章《拜登搭建了与中国竞争的桥梁》，文章认为拜登调整了特朗普政府与中国直接对抗的战略。作者分析道，尽管美中当前的局势与冷战期间美苏对抗格局不全然相似，但拜登计划与中国竞争的核心原则与1950年美国前国务卿艾奇逊对苏联外交逻辑如出一辙，即“与志同道合的国家一道，以‘实力地位’应对竞争对手的挑战”。由于当今世界各主要经济体都与中国有密切的经济联系，没有国家愿意公然加入反华联盟，因此美国需要给予盟友与中国发展关系追求自身利益的空间，消除盟国对于被迫在美中之间做选择的担忧。同时华盛顿应努力吸引盟国在优先事项上与美国合作，共同寻求对中国施加影响，以重建美国的世界领导力。

<https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2021/03/15/biden-builds-bridges-to-contend-with-beijing/>

撰稿人：柳盈帆

2、《金融时报》：拜登刺激计划将影响整个世界

3月11日，《金融时报》发表题为《拜登刺激计划将影响整个世界》的评论文章。文章援引联合国经济合作与发展组织（OECD）最新的经济前景报告，预测美国总统拜登的政府刺激支出计划以及迅速推广的疫苗接种工作将使得全球收入提高1%。文章评析美国经济增长加快给能够以本国货币借款的发达国家带来积极影响，但持续升温的美国经济也将导致通货膨胀上升，从而引发全球利率增长。然而这对于用本国货币贷款的欠发达国家而言，则更难进行调整，美元利率上升则将扭转外部融资流入，导致公共债务负担增加，出现政府财政与经常账户双赤字。文章认为刺激计划下，美国经济的持续走强将有助于推动全球复苏，倘若其他发达国家也能有如此雄心壮志，将给世界经济提供更多活力来源。

<https://www.ft.com/content/6684463d-2db2-44bd-ae97-f2b4f32133b3>

撰稿人：黄瑛

3、《华尔街日报》：美国海岸警卫队开赴南海

3月15日，《华尔街日报》记者露西·克雷默（Lucy Craymer）和本·凯斯林（Ben Kesling）发表了题为《美国在远海部署海岸警卫队对抗中国》的报道。文章称近年来，中国的渔船队，海警及海军通过协调行动，加强了在南海海域的力量存在。作为回应，美国正在该地区加强部署海

岸警卫队。相对于海军而言，海警规模小，灵活性强，发生高烈度军事冲突的可能性不高。兰德公司高级政策分析师莱尔·莫里斯（Lyle Morris）指出，自 2018 年《美国国防战略》对海岸警卫队职能作出调整后，其在美中大国竞争越来越公开地发挥作用。数据显示美国海警与国防部的合作与日俱增：2019 年 3 月 25 日，在美海军驱逐舰陪同下，美海警舰艇首次穿越台湾海峡；2019 年美海警有 326 天为国防部提供支持，而此前五年平均只有 50-100 天；美海警历史上首次向澳大利亚使馆派驻武官，而第二名驻外武官将在明年前被派往新加坡。文章报道目前美海警已经将两艘最先进的巡逻艇派驻关岛，而后续还将投资 190 亿美元用于建造至少 8 艘国家安全巡逻舰、25 艘海上巡逻舰和 58 艘快速反应巡逻舰。文章预测今年年底前至少有 8 艘上述舰艇会被有针对性地部署在中国附近海域。

<https://www.wsj.com/articles/u-s-deploys-coast-guard-far-from-home-to-counter-china-11615813220>

撰稿人：马浩林

4、美国传统基金会：美国核力量现代化势在必行

3月16日，美国传统基金会发布国防政策分析师帕蒂·简·盖勒（Patty-Jane Geller）与哈德逊研究所高级研究员丽贝卡·海因里希斯（Rebecca Heinrichs）的文章《续签〈新削减战略武器条约〉使美国的核现代化势在必行》。针对拜登政府同意无条件延长五年《新削减战略武器条

约》，作者认为该条约在计数规则和检验标准方面存在漏洞，由于俄罗斯的非战略性核武器数量远多于美国且建立了不受条约限制的新型核运载系统，美国遭受的核威胁仍将持续增长。随着俄罗斯与中国的核力量不断扩张，美国迫切需要现代化的核弹头与运载系统。作者向政府及国会提出三条建议：首先，全力支持核现代化进程；其次，避免单方面限制美国的核力量，维持现有核力量水平；最后，在中国成为核战略强国之前通过外交接触与俄罗斯及中国达成军控协议。

<https://www.heritage.org/arms-control/report/extending-new-start-makes-us-nuclear-modernization-imperative>

撰稿人：柳盈帆

5、美国外交关系协会：美韩新政会增强东亚安全吗？

3月11日，美国外交关系协会刊登美韩政策计划主任斯科特·斯奈德（Scott A. Snyder）的文章《美韩新政会增强东亚安全吗？》。文章认为，美韩政府达成了为期六年的费用分摊协议，结束了近两年的争端，拜登政府现在可以专注于加强美韩同盟以应对中国和朝鲜带来的挑战。根据《防卫分担特别协定》（Special Measures Agreement），首尔将继续承担基地建设、后勤补给和部分人员工资三个方面财政开支，以维持美军在韩国的军事行动。韩国同意缴款增长率与国防预算的整体年度增长相吻合。新协议履行了拜登竞选团队做出的加强联盟的承诺，这使拜登能够将

重点从联盟管理问题转移到加强战略协调以应对共同的地区安全挑战。美韩将努力解决双方在联盟首要关切上的分歧，韩国总统文在寅的首要任务一直是促进美朝外交，但美国国务卿布林肯的第一场重大外交政策演讲则强调了与中国竞争所带来的战略挑战，并期望民主国家加强与专制领导模式之间的界限。拜登政府可能会敦促韩国加入美国反对中国专制扩张的战线。

<https://www.cfr.org/in-brief/us-south-korea-military-cost-sharing-deal-east-asia-security>

撰稿人：李璇

6、《纽约时报》：中国对巴西的疫苗援助收效明显

3月15日，纽约时报巴西处总编辑埃内斯托·隆多尼奥（Ernesto Londoño）和独立撰稿人莱蒂西亚·卡萨多（Letícia Casado）发表了题为《巴西需要新冠疫苗，中国抓住了机会》的文章。该文报道了中国政府对巴西的疫苗援助，并将此与华为即将在巴西的5G竞标挂钩，称中国抓住了拉丁美洲国家对价格低廉的新冠疫苗接种的需求，并以此为其政治利益服务。在特朗普执政时期，巴西政府曾经支持美国政府对华为的不正当打压。在抗击新冠疫情初期，巴西也曾对中国抱有较大的抵触情绪：巴西总统曾公开贬低中国疫苗，且取消了4500万只中国疫苗的订单。但随着当地疫情的持续恶化和死亡人数的不断上升，巴西政府对中国的批评之声逐渐减弱。巴西通讯部长法比奥·法里亚

（Fábio Faria）于2月到访中国并与华为高级总裁会谈，还就疫苗和其他医疗物资援助的事项进行了讨论。作者指出在这次访问两周后，巴西政府同意华为参加该国在6月举办的5G竞标。在采访中，法比奥·法里亚否认巴西政府将疫苗作为与华为的谈判筹码，称他向欧洲的通讯服务提供商也提出了类似的请求。作者认为巴西政府对华为政策的改变意味着特朗普政府针对华为的打压已经随着他在去年11月的选举失利而失去了推动力，而中国大规模援助疫苗的政策在巴西和其他发展中国家是受欢迎的。而与此同时，包括美国在内的西方发达国家则没有大规模援助疫苗的计划。文章分析拜登政府对巴西在环境问题上的严厉批评也促使了后者在对华为问题上的转向。

<https://www.nytimes.com/2021/03/15/world/americas/brazil-vaccine-china.html/>

撰稿人：马浩林

7、欧洲对外关系委员会分析城市外交对多边主义的作用

3月15日，欧洲对外关系委员会大卫·科拉尼（David Koranyi）发表《城市政府如何重振多边体系》一文。文章称，在新冠疫情之下，城市是疫情防控的关键环节，但是城市政府在国家的抗疫政策制定中却缺少足够的发言权。尽管目前城市政府在经济再分配能力上远不能与国家政府媲美，也通常不具有对外签订条约的法理权利，并且一般公众并不理解城市外交的重要性，但是城市外交在应对气

候变化、促进环保行动等领域逐渐发挥出更大作用。作者呼吁国际社会承认城市的国际法地位，各国政府给予城市更多参与公共外交的自主权。作者还建议进一步发挥以城市为主体的国际多边机制的作用，例如 C40 世界市长会议、欧洲地区委员会（Committee of the Regions, CoR）等等，同时在联合国系统内设置类似机构，以促进全球治理机制的完善。

<https://ecfr.eu/article/how-city-governments-can-help-revitalise-the-multilateral-system/>

撰稿人：张诚杨

8、卡内基莫斯科中心：纳瓦尔尼失去俄罗斯民众认同

3月10日，卡内基莫斯科中心发布高级研究员安德烈·科列斯尼科夫（Andrei Kolesnikov）的分析文章《为何纳瓦尔尼令许多俄罗斯人感到不适》。文章认为，纳瓦尔尼中毒和返回俄罗斯后被捕入狱的遭遇并没有激起俄罗斯民众普遍的同情和支持，反而引发许多民众的不信任和反感。作者援引民调数据称，超过半数受访者不相信纳瓦尔尼遭受俄情报部门的故意毒害；仅有不足五分之一的受访者完全相信纳瓦尔尼及其同僚制作的有关“黑海别墅”的视频；纳瓦尔尼支持者在莫斯科和圣彼得堡进行的抗议未获得大多数民众的认可，而与其无关的哈巴罗夫斯克示威活动反而得到更多的公众同情。作者认为，纳瓦尔尼未能得到足够认同的原因是俄罗斯公众习惯于既有的政治与社

会秩序，而纳瓦尔尼已经被排除于合法政治进程之外，被认为是非法的反对派领袖。

<https://carnegie.ru/commentary/experts/1015>

撰稿人：张诚杨

9、卡内基国际和平研究院：跨大西洋联盟对俄罗斯应做出妥协

3月9日，卡内基国际和平研究院发布资深研究员尤金·卢默尔（Eugene Rumer）和研究院副主席安德鲁·维斯（Andrew S.Weiss）的分析文章《对俄罗斯政策回归基础》。文章称处于对欧洲集体安全的两种根本不同看法及愿景的冲突造成了美国、欧盟与俄罗斯之间相互敌对的局面。

“回归基础”是跨大西洋联盟处理对俄关系的最佳方法，但是美国决策者必须认识到欧俄关系与美俄关系存在巨大差异，美国、欧盟必须做出妥协。文章强调了美国拜登政府的上台对于跨大西洋联盟重建对俄关系提供了新的机遇。文章就对俄制裁政策、增强军事威慑力和防御力、乌克兰问题、伊朗问题、气候与能源等关键战略问题提出了详细的政策构想。最后文章认为美欧双方应当就所有分歧领域与俄展开实质性、持续性的对话，并且应当意识到俄罗斯问题的现实性和长期性要求美欧双方都必须更加坚定、团结、可靠。

<https://carnegieendowment.org/2021/03/09/back-to-basics-on-russia-policy-pub-84016>

撰稿人：黄瑛

10、澳大利亚国际事务研究所：美国倡议重启阿富汗和平进程

3月16日，澳大利亚国际事务研究所发布该所总裁助理伊恩·达吉顿（Ian Dudgeon）的文章《美国倡议重启阿富汗和平进程》。文章认为，美国对陷入僵局的阿富汗内部和平谈判感到沮丧，塔利班是否致力于和平协议，是否愿意针对涉及阿富汗方面要求的政治解决方法（包括具体的选举、宪法、司法程序和人权义务）进行认真谈判，一切都还是未知数。塔利班不仅忽视了和平协议中要求塔利班正式切断与基地组织和其他恐怖组织的联系等条件，还大大提高了暴力程度，继续与基地组织联合对付阿富汗部队。在此背景下，美国和北约目前的撤军选择为：在没有塔利班任何政治或和平承诺的情况下于5月1日撤军，或者在有或没有塔利班协议的情况下将其部队留在阿富汗。同时，美国提出了其他两项旨在加速和平进程的倡议：一、要求联合国召开一次美国、俄国、中国、巴基斯坦、伊朗和印度的外交部长会议，以讨论统一的方法来支持阿富汗的和平；二、让土耳其举行一次阿富汗方面和塔利班代表的高级别会议，希望以此在未来几周内敲定一项和平协议。

<https://www.internationalaffairs.org.au/australianoutlook/us-initiatives-to-restart-the-afghan-peace-process/>

撰稿人：李璇

撰稿人：张诚杨、马浩林、黄瑛、柳盈帆、李璇

审稿人：姚锦祥、苏艳婷