



CISS 海外信息专报

(2021 年 3 月 1 日)

1、《外交政策》：美国全球领导力的价值合法性存疑

2 月 26 日，《外交政策》杂志在其网站发表纽约大学国际合作中心非常驻研究员詹姆斯·特劳布（James Traub）的文章《拜登的领导计划》。文章指出，美国能够恢复自由世界的领导地位不取决于力量，而在于是否具备价值合法性。今天美国许多进步人士，将美国视为用道德主义装点门面的新帝国主义国家，并认为拜登立誓重振所谓“基于规则的国际秩序”不过是又一个自私的虚构，毕竟过去在越南战争和伊拉克战争中美国都未能让世界看到其坚持自由主义价值观的意愿和决心。作者认为，美国致力于领导解决诸如气候问题、公共卫生等紧迫的全球性议题无可厚非，但拜登“美国回来了”的呼声并没有得到欧洲盟友的有力应和，欧洲着力强调“掌握更多战略自主权”，这清楚地反映出对美国好战和高压手法的反感。

<https://foreignpolicy.com/2021/02/26/bidens-plan-to-lead-from-alongside/>

撰稿人：聂未希

2、《经济学人》发文分析美中“东南亚之争”

2月27日,《经济学人》刊登文章《美中之间的竞争将取决于东南亚》。文章指出,东南亚将成为美中两国对抗的主要争夺区域。目前在东南亚地区人们已将美中两国视为两极,而未来双方在该地区的竞争将更加激烈。这不仅是由于东南亚对中国有巨大的战略重要性,更是因为该地区本身具备重要的商业价值和地缘政治意义。文章认为,作为东南亚地区最大的贸易伙伴,中国看似会是这场“东南亚之争”的最终胜利者,但是在中国和东南亚“紧密关系”的表象下存在诸多问题。首先,中国在该地区的商业行为被指控存在腐败和环境破坏问题。而且,中国企业更愿意雇佣中国人而非本地人。其次,中国在东南亚地区的军事扩张行为已引起该地区大部分国家的不满。因此,中国“称霸”东南亚仍存变数。文章称,美国在这场较量中应该积极鼓励东南亚各国通过加强区域一体化、增进与日韩等其他亚洲国家联系的方式来抗衡中国在该地区的影响力。美国还需切忌迫使东南亚各国在美中之间选边站。

<https://www.economist.com/leaders/2021/02/27/the-rivalry-between-america-and-china-will-hinge-on-south-east-asia>

撰稿人:包坤极

3、美国企业研究所:美中冷战在吉布提一触即发

2月26日,美国企业研究所网站发布其常驻学者哈尔·布兰德斯(Hal Brands)的文章《美中冷战在吉布提一触即发》。

吉布提战略位置极为关键，扼守红海航运要道，是通往非洲内陆的门户，也是大国竞争的必争之地，美中两国在此均有军事基地。文章认为，中非合作日渐紧密，而美国反应显得迟钝。对中国而言，非洲为中国经济提供原材料与市场，在国际上支持中国外交，是中国投射军事力量、争取地缘影响的重要节点；对非洲而言，中国为非洲基础设施建设提供资金支持，并使其不再相信西方“中国债务陷阱”的说辞。反观美国，其非洲议题长期集中于反恐，忽视了该地区对经济增长的需求。文章建议，美国需要利用其独特战略优势与中国抗衡，实现自身目的。例如应优先考虑对非能源和服务业高质量、透明的投资，积极推动新冠疫苗国际公平分配并对非提供技术援助以抵消中国影响力。美国应当将非洲大陆描绘成比竞争舞台更重要的东西，冷战时期惯用的反共动机不是今天与中国打交道的正确方式。

<https://www.aei.org/op-eds/djibouti-is-a-flashpoint-in-the-u-s-china-cold-war/>

撰稿人：谭昊奕

4、《外交政策》：拉美各国政府身陷美中科技战

2月26日，《外交政策》网站发表巴西第一大智库—热图利奥·瓦加斯基金会学者奥利弗·斯图恩克(Oliver Stuenkel)的文章《拉美各国政府身陷美中科技战》。文章称，拉美国家在地理上接近美国，在经济上日益依赖中国，面对美中科技之争，大部分国家采取务实的立场，尽量置身于冲突之外，

与美中同时保持友好的关系。但是，“保持中立”策略恐将在 2021 年逐渐失效。具体而言，拉美各国政府必须最终决定是否允许华为参与本国 5G 建设，这将不可避免地损害该国与美中其中一方的关系。文章认为，围绕 5G 初始建设合同的争夺只是美中科技在更广泛领域对峙的起点。两国力争在 5G、人工智能和量子计算等关键领域制定各自的技术标准，以便在未来实现领跑。目前华为是拥有 5G 技术专利最多的企业，中国是向国际电信联盟提交技术文件最多的国家。面对中国在标准化方面日益提升的话语权，美国试图孤立华为和一味推行自身技术标准的做法可能导致世界经济和技术体系的分裂。这将给拉美国家扩大区域合作以及共同应对跨国犯罪、难民危机和毒品贩卖等区域性问题的巨大挑战。因此，作者指出，拉美国家未来在制定各自的 5G 竞标规则时会努力在美中利益之间找到平衡。

<https://foreignpolicy.com/2021/02/26/latin-america-united-states-china-5g-technology-war/>

撰稿人：包坤极、钟玉姣

5、《外交学人》：美中有望在非洲加强合作

2 月 23 日，《外交学人》杂志在其网站发布剑桥大学硕士研究生麦克斯韦·波恩（R. Maxwell Bone）和费迪南多·奇诺托（Ferdinando Cinotto）合撰的文章《美国和中国能在非洲合作吗？》。文章指出，尽管美中地缘政治竞争的加剧使两国在非洲政策方面的合作将比过去更困难，但鉴于

非洲大陆目前面临的挑战以及美中之间的共同利益，两国在至少三个方面存在合作的潜能。第一，在安全合作方面，美中曾在应对海上安全威胁和联合国维和行动等多边行动中进行合作，这也是两国未来可以继续加强合作的领域；第二，在经济合作方面，美国以人力、社会资本为目标的“软”基础设施建设援助和中国聚焦于建筑、制造业的“硬”基础设施建设援助之间存在互补的可能性，美、中、非的三边合作将有益于加速非洲地区一体化进程、维护地区和平稳定以及促进地区经济增长；第三，在公共卫生领域，中美两国的合作已经存在了数十年，尤其是艾滋病及埃博拉疫情期间在非洲曾进行合作，在当前新冠疫情蔓延的情况下，美中在疫苗领域的合作具有可行性。

<https://thediplomat.com/2021/02/can-the-us-and-china-cooperate-in-africa/>

撰稿人：聂未希

6、《华盛顿邮报》：拜登下令全面审查美国供应链弱点

2月25日，《华盛顿邮报》网站发布其专栏作家戴维·林奇（David J.Lynch）的文章《拜登下令全面审查美国供应链弱点》。美国总统拜登于2月24日下令对芯片、医疗设备、电动汽车电池和稀土等关键产品的供应链进行为期100天的政府审查，这一决定的大背景是汽车制造业深受半导体短缺困扰和疫情初期防疫物资严重匮乏。白宫表示，两党已就此达成共识，将对“战略竞争对手国家”的依赖纳入风险评估，

比如试图摆脱对华稀土依赖。美国还将加强盟国协作，在国防、公共卫生、信息技术、交通、能源和食品生产等多领域提高生产能力并增加战略储备，最终打造更安全、更有韧性的供应链。作者认为，这体现出拜登正履行其对投资美国工人、扶持中小企业、创造就业岗位的竞选承诺，然而在深度全球化的背景下，大范围调整美国供应链并减少对外依赖可能会困难重重且代价高昂。

<https://www.washingtonpost.com/business/2021/02/24/biden-supply-chain/>

撰稿人：谭昊奕

7、兰德公司报告分析美国的中东新政策

近日，兰德公司发表戴丽亚·凯耶（Dalia Dassa Kaye）等人合著研究报告《重新构想美国在中东的战略》。报告认为，美国目前的中东战略（施压政策）既未能遏制敌人，也没有减少区域冲突。未来的美国中东战略应聚焦减少区域冲突、改善治理和促进经济发展，这样才能真正满足美国的核心利益。研究人员建议采取以下三方面行动：（1）改变以往过于侧重军事的资源投入方式，优先考虑以人民为中心的经济投资、治理、外交及项目；（2）长远谋划如何减少区域冲突，即使是以短期风险为代价；（3）与全球和区域伙伴开展多边合作，应对重大挑战。报告还列举了具体政策建议，如减少高端武器的销售，将资源优先投入到民生领域，支持通过改革实现地区经济增长，在符合美国地区利益的情况下与

中俄开展合作等。

https://www.rand.org/pubs/research_reports/RRA958-1.html

撰稿人：邴钰惠

8、皇研所分析如何应对疫情后的全球金融流动性危机

2月26日，皇研所发表全球经济和金融计划“重建国际经济合作”项目的简报《应对 COVID-19 及以后的全球金融流动性问题》。报告由贝莱德集团常务董事伊莎贝尔·拉戈（Isabelle Mateos y Lago）主笔。报告探讨了应对 Covid-19 经济冲击的政策如何有效防止了系统性的全球流动性紧缩，概述了疫情以来相关全球经济挑战的演变，并就能够从国际合作中受益的几个政策领域提出行动建议。报告认为，新冠疫情期间，政策制定者扩大了 2008 年全球金融危机时的应急措施，并引入临时减免贫困国家的债务等创新政策，措施取得了成功。现在需要国际合作和进一步的政策创新来确保金融持续稳定。文章提出了四项建议：（1）重新分配国际货币基金组织特别提款权，并探索利用多边信托让最需要的国家使用特别提款权；（2）改革 G20 主权债务处理共同框架，提高机制的预警性和透明度；（3）为疫情减弱后的经济政策正常化制定计划；（4）通过结构性举措深化发展中经济体资本市场。

<https://www.chathamhouse.org/2021/02/managing-global-liquidity-through-covid-19-and-beyond>

撰稿人：邴钰惠

9、卡内基国际和平基金会：疫苗地缘政治可能扰乱非洲的疫后复苏

2月24日，卡内基国际和平基金会网站刊登高级研究员扎伊纳布·乌斯曼 (Zainab Usman) 的文章《疫苗地缘政治可能扰乱非洲的疫后复苏》。文章称，新冠疫情极大地干扰了整个非洲的经济发展，例如南非等主要石油出口国自2015年以来的物价暴跌加剧，经济成分更多元的国家面临经济增速下降，发达经济体的需求降低抑制了当地出口，毛里求斯等国家的旅游产业备受打击等。大多数非洲经济体在可预见的未来将持续受到疫情影响：石油出口国的实际GDP到2022年至2024年才可能恢复至疫情前的水平；2600万至4000万非洲人可能陷入极端贫困；近一半的学生无法获得远程教育机会。并且，负债削弱了非洲国家提供社会救助、经济刺激、采购医疗用品的能力。要摆脱困境，非洲需要大规模的疫苗接种。总共需要15亿剂疫苗，才能实现为非洲60%人口接种的目标。然而，由于全球疫苗供应不足，非洲疫苗缺口很大，大多数非洲国家仅为其5%到10%的人口准备了疫苗，新冠肺炎疫苗实施计划(COVAX)也尚未对非洲国家提供疫苗。疫苗购买与运输则是另一大难题。总价高达90亿美元的预算将给公共财政增加极大负担，大部分国家也不具备冷链运输的能力。文章称，大国对抗的加剧和多边秩序的紧张都加重了负担。非洲同时受到中国“软实力外交”和西方国家“疫苗民族主义”的影响。西方国家大量囤积疫苗，过于严格的知识产权保护也妨碍了非洲自主制造疫苗。文章呼吁：

非盟应制定更务实的防疫战略，投资药物研发生产；发达国家向 COVAX 提供充足资金；WTO 协调放松对新冠疫苗知识产权管控；美国向非洲提供强生疫苗（该款疫苗对储存和运输的要求相对较低），并以此为契机重塑美非关系。

<https://carnegieendowment.org/2021/02/24/vaccine-geopolitics-could-derail-africa-s-post-pandemic-recovery-pub-83928>

撰稿人：钟玉姣

撰稿人：包坤极、聂未希、谭昊奕、邴钰惠、钟玉姣

审稿人：马国春、黄萧嘉