



## CISS 海外信息专报

(2021 年 2 月 22 日)

### 1、美国《外交事务》杂志分析美国对华政策

2月18日，美国《外交事务》网站发表格雷厄姆·艾利森（Graham Allison）与春华资本集团创始人胡祖六合著的文章《理性的中国政策》。作者回顾了50年前中美关系解冻的历史。尼克松、福特、卡特和里根几位美国总统均重视中国带来的地缘政治益处，没有改变中国共产党的意图，“没必要把美国政府形式强加给其他国家”，还将中国纳入美国领导的世界秩序框架内。在作者看来，美中接触政策取得了成功，开放促使中国的外交政策向地缘政治现实主义转变；中国为联合国常任理事国中派遣维和部队最多的国家，也是承担联合国会费和维和摊款第二位的国家；2008年金融危机期间，北京迅速响应华盛顿的号召，实行经济刺激。作者同时表示，改变中国是美国的幻想，拜登政府需要吸取克林顿、布什等前人的教训，应让中国明白，加入美国领导的国际体系，与华盛顿合作符合中方利益。其次，主张在中国实现政权更迭以促进民主是必然失败的。为了解决面临的生存威胁，美国必须面对现实，与真实而非幻想中符合自己要求的中国合作，达成一系列共识，如打击恐怖主义，防止核扩散。第三，开

放和一体化政策有助于世界经济增长，特朗普的政策导致美国在全球 GDP 中的份额减少，而中国则成为全球化的推动者。全球竞争虽然困难，但却可以带来双赢。文章最后指出，在历史发展中，美国接连面对挑战，“这就是美国的命运”。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/united-states/2021-02-18/unsentimental-china-policy>

撰稿人：邴钰惠

## 2、《外交事务》：美国对中国科技公司的新政策将更加精准

2月19日，《外交事务》网站发布杜克大学科技政策中心主任马特·佩罗特(Matt Perault)和新美国安全中心研究员萨姆·萨克斯(Samm Sacks)的文章《更精准的美国对中国科技公司政策》。文章认为，拜登政府可以在特朗普的临时规则政策基础上更精准地制定对中国科技公司政策，在国家安全与技术创新寻求平衡。作者指出，特朗普时期应用《确保信息通信技术与服务供应链安全》行政令针对中国科技公司实施禁令，阻碍了市场竞争，减缓科技创新。更严重的是，按照国别属性封锁应用程序和服务的作法还为其它国家提供了先例，欧洲政府可能效仿这一逻辑对美国公司实施禁令，保护本国企业。然而如果完全取消行政令，拜登政府又将面临“对华软弱”的批评。事实上，该行政令及其临时性最终规则在3月22日生效前仍有调整余地，拜登政府完全可以利用程序特权对规则进行修订。作者建议拜登政府兼顾国家安全与市场自由竞争，以个案为基础，以证据为基础，建立安

全与隐私控制框架，制定审慎、规范的流程与准则。既鼓励企业对安全威胁举证，也避免“莫须有”式的封杀，从而保障美国人的消费权益和美国的安全与商业利益。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/united-states/2021-02-19/sharper-shrewder-us-policy-chinese-tech-firms>

撰稿人：谭昊奕

### **3、Politico：西方领导人利用 G7 和慕安会重塑美欧关系**

2月19日，Politico网站刊登戴维·M·赫森霍恩（David M. Herszenhorn）的文章《跨大西洋的骑兵们又开始骑马了：西方领导人利用 G7 和慕安会重塑美欧关系》。文章称，美国通过 G7 和慕安会向外界传递了重回多边主义的讯息，西方领导人都承诺要在一系列重大问题上共同努力，包括抗击疫情、遏制俄罗斯和中国、应对气候变化、重新接触伊朗、恢复阿富汗的秩序、打击恐怖主义、促进民主等。虽然拜登对莫斯科和北京都发表了强硬言论，但他传达的主要信息是承诺与欧洲盟国密切合作。默克尔对拜登参会表示满意，但在承认德美不可避免的分歧方面又表现出典型的实用主义。默克尔特别强调了希望与拜登讨论援助非洲萨赫勒地区国家的问题。默克尔还将中国视为竞争对手，认为有必要与美国就中国问题达成“联合议程”。马克龙在发言中重提了近期他对北约失去战略聚焦的担忧，认为有必要重建北约安全框架。马克龙还强调当下西方对非洲疫苗援助的紧迫性，警告说如果非洲得不到西方疫苗支持，就只能转向中国或俄罗斯。

冯·德莱恩则明确表示，欧盟与美国建立“贸易技术委员会”的提议直接针对中国。

<https://www.politico.eu/article/the-transatlantic-cavalary-rides-again/>

撰稿人：钟玉姣

#### 4、《防务一号》：修复北约还是重建新架构，美法意见相左

2月19日，美国《防务一号》网站（Defense One）发布责任编辑凯文·巴隆（Kevin Baron）的评论文章《拜登欲修复北约，马克龙则认为应向前看》。文章指出，在今天的慕尼黑安全会议上，拜登提出了欧洲和美国必须再次相互信任的全面宣言，并承诺要重振二战后的西方联盟精神。但法国总统马克龙期待着一个全新的跨大西洋安全架构，并希望建立一个全欧洲防御集体，能够优先于已“脑死亡”的北约而独立行动。作者认为，马克龙的构想将引导他走向新时代的多边主义，让欧洲在地区安全问题上拥有更多的控制权和灵活性。但该想法的落实面临着巨大挑战，马克龙今年将面临竞选连任，他必须说服美国新总统、欧洲政客以及他在法国的选民接受其向欧洲“战略自主”的转变。作者认为美国新政府有机会和动力从根本上重建过时的跨大西洋安全平衡，减少其对美元和美军的依赖。但这未必意味着华盛顿的影响力会减弱，因为北约宪章第五条承诺以及北约以条约为基础的核威慑保护伞仍完好无损。

<https://www.defenseone.com/ideas/2021/02/biden-wants-restore>

-nato-macron-looking-move/172189/

撰稿人：聂未希

## 5、欧洲领导力网络：慕尼黑是拜登在伊朗问题上恢复跨大西洋安全关系的最佳地点

2月19日，智库欧洲领导力网络（European Leadership Network）在其网站发表政策研究员萨希尔·沙（Sahil Shah）的文章《为什么慕尼黑是拜登在伊朗问题上恢复跨大西洋安全关系的最佳地点》。文章回顾了2009年时任副总统拜登在慕尼黑安全会议（MSC）上发表的奥巴马时代第一次重要外交政策讲话，当时拜登表示坚信与欧洲建立跨大西洋安全关系的重要性。作者认为，此次拜登重回MSC的目标是与欧洲续约，而在美国2018年单方面废除《伊核协议》后，宣布采取大胆行动以重返这一协议是恢复与北约成员国关系的最好开端。作者认为，慕尼黑是拜登在伊朗问题上恢复跨大西洋安全关系的最佳地点，而MSC将是拜登宣布正式撤销美国退出伊核协议决定的绝佳平台。美国可以借此时机公布一项经济措施，在重建各方信任的背景下，帮助修复外交关系。

<https://www.europeanleadershipnetwork.org/commentary/why-munich-is-the-best-place-for-biden-to-renew-transatlantic-security-relations-on-iran/>

撰稿人：聂未希

## 6、《经济学人》：德州大停电暴露了美国基础设施缺陷

2月20日，《经济学人》网站刊登文章《德州大停电暴露了美国基础设施缺陷》。文章分析了德州遭受风暴袭击后大停电的原因。首先，德州电力可靠性委员会（ERCOT）没能正确预估风暴后的用电需求。其次，风力涡轮机、天然气管道、核电站反应堆等设施均受到严重打击。另外，德州是美国本土48州中唯一有独立电网的州，这意味着德州不能从邻州进口电力。此外，在德州的自由电力竞争市场中，电力供应商出于成本考虑不会为设备防冻投资，最关键的是，德州还没有足够的备用电储备。文章指出，受高温、飓风和山火影响，加州也经常停电。加州和德州的停电暴露很多相同的问题：极端天气、发电机故障、失败的市政规划等。

<https://www.economist.com/united-states/2021/02/17/the-freeze-in-texas-exposes-americas-infrastructural-failings>

撰稿人：钟玉姣

## 7、皇研所分析全球化现状

2月18日，皇研所发表霍夫曼可持续资源经济中心主任伯尼斯·李（Bernice Lee）所著文章《全球化正处于危机之中，但它可以为所有人服务》。作者认为，全球化贸易放大了社会结构的弱点。一些地区忽视政治和技术变革而导致经济落后，难以承受进口竞争带来的压力，但它们经常将自己的社会问题归因于对外开放和全球竞争。毫无疑问，全球化和开放贸易体系利大于弊，但全球贸易的好处未能大规模惠及欠

发达地区。若想消除人们对全球化的负面情绪，技术变革和贸易中获益较少的主体必须得到补偿，并能够从新的市场条件中受益。然而，国际机构往往变化缓慢，美中地缘政治冲突还加剧了世贸组织的瘫痪。作者认为，世贸组织成员国应从社会层面的角度评估和报告本土贸易情况，迫使政治家们理清贸易收益和损失，在社会分配中更加诚实。文章还认为，世贸组织的作用是促进更诚实的贸易对话，鼓励各国利用国内政策来减轻社会弊病。它将能够牵头建立一个新的全球基金，以解决围绕贸易和公平的社会正义问题。

<https://www.chathamhouse.org/2021/02/globalization-crisis-it-can-work-everyone>

撰稿人：邴钰惠

## 8、《外交政策》刊文评析美俄关系该如何改善

2月19日，《外交政策》网站发表哈佛大学谈判项目俄罗斯谈判倡议主任布鲁斯·艾琳（Bruce Allyn）的文章《拜登和普京可以达成的共识》。文章指出，尽管美国和俄罗斯在世界秩序、地缘政治利益和价值观等方面存在较大分歧，但是双方可以采取一些政策步骤实现共同利益，以打破自柏林墙倒塌和冷战结束三十年以来美俄关系所陷入的恶性循环。第一，美国不能将美俄关系中出现问题归结于“普京主义”或普京本人，因为这些问题早已出现并将长期存在。第二，如果双方想要开启谈判和解，美国不能只谴责俄罗斯，更应该承认美俄双方对两国关系陷入长期恶性循环都负有不可

推卸的责任。第三，双方政府可以寻求在新冠疫情、气候变化、太空及网络外交等领域展开合作。美俄敌对对于两国来说都是弊大于利，因此双方应积极采取措施在可能达成共识的问题上实现共同利益。

<https://foreignpolicy.com/2021/02/19/what-biden-and-putin-can-agree-on/>

撰稿人：包坤极

## 9、《外交政策》发文分析美拉关系前景

2月19日，《外交政策》网站发表美国威尔逊中心拉丁美洲项目副主任本杰明·格丹(Benjamin N. Gedan)的文章《在拉美，美国的人气已经逐步回升》。文章称，尽管美拉关系在特朗普任期内走了下坡路，但拜登上任后拉美各国很快就向美国伸出了橄榄枝。拉美国家的做法体现了美拉双方的相互依存仍是主流。美国不仅是拉丁美洲最大贸易伙伴和对外援助国，也接收了该地区大部分移民，为拉美各国的侨汇收入做出突出贡献。拉美国家在面对诸如委内瑞拉难民危机和新冠疫情等区域性挑战时协调合作不利，这激发了各国对拜登政府重塑美国在该地区领导地位的兴趣。同时，拉美大国之间的意识形态分歧成为各国渴望美国更加积极介入该地区事务的原因之一。目前，拉美国家对拜登政府寄予厚望，希望能在移民、新冠疫苗、气候变化和人权保护等问题上得到美国更多支持。

<https://foreignpolicy.com/2021/02/19/latin-america-united-states>



-diplomacy-regional-cooperation/

撰稿人：包坤极

## 10、《国家利益》：波罗的海空中态势失衡需北约介入

2月17日,《国家利益》网站发布其特约作家迈克尔·派克(Michael Peck)的文章《北约能否在波罗的海地区取得对俄空中优势》。文章认为,波罗的海三国是北约防线上的薄弱点,其军力难以抗衡邻国俄罗斯。文章援引爱沙尼亚国防与安全中心的观点,称防空能力是波罗的海三国的最大短板,极易受到俄空军和反介入/拒止武器的攻击。目前,波罗的海三国的防空力量主要依靠少量性能平平的防空导弹甚至是高炮,空军力量则依赖北约象征性的“波罗的海空中警戒”计划,但这显然不足以抵御规模庞大的俄罗斯机群。无论是武器装备还是作战体系,波罗的海国家都难以独当一面。国防与安全中心建议波罗的海三国购买中远程防空导弹,升级指挥与通信系统等,但作者认为最关键的还是发挥北约的作用,让北约切实担负起波罗的海地区的防空任务,并授权在紧急情况下建立联合空军司令部。

<https://nationalinterest.org/blog/reboot/could-nato-achieve-air-superiority-against-russia-baltics-178325>

撰稿人：谭昊奕

撰稿人：聂未希、钟玉姣、邴钰惠、包坤极、谭昊奕

审稿人：马国春、黄萧嘉