



# 战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心  
CENTER FOR  
INTERNATIONAL  
SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY



## CISS 海外信息专报 (2021 年 2 月 19 日)

### 1、《外交政策》发文分析美中在半导体领域的创新竞赛

2月16日,《外交政策》发表了题为《半导体与美中创新竞赛——供应链中的地缘政治与台湾的核心角色》的特别报告。该报告介绍了全球半导体产业现状及美中竞争,并分析了美国已实施的和计划中的相关政策。文章称,由原材料、研发、生产和分配等多个部门所组成的半导体行业是一个高度全球化的产业。通过分析美中两国在各个部门中的占比可知,美国依旧保持着产业领导者的地位。近年来,尽管加大了向半导体行业的投资,但中国目前仍有84%的半导体依赖进口或者由外国公司在华生产。由于台湾在半导体产业链中扮演着核心角色,且美台关系于特朗普在任期间被进一步加强,中国很有可能会通过贸易限制等手段向台湾施压。作者指出,特朗普政府实施的贸易限制政策会伤害美台中三方企业。挤压供应链的行为尽管在短期内伤害中国企业,但从长远来看,美国高科技产业也会因此缺乏创新和优化运营的能力而受损。而拜登政府则更倾向于通过一种多边的、强化盟友关系的方式来遏制中国的崛起,并加强国内的半导体制造业以巩固其产业地位。未来,半导体行业内包括私营企业和

公共部门在内的全球参与者应加强合作并进一步制定产业规则。同时，美国也将通过其盟友来遏制中国并推动半导体行业的发展和全球经济增长。

<https://foreignpolicy.com/2021/02/16/semiconductors-us-china-taiwan-technology-innovation-competition/>

撰稿人：张昭璞

## 2、布鲁金斯学会发布报告分析未来人工智能技术国际合作前景

2月17日，布鲁金斯学会网站发布高级研究员约书亚·梅尔策（Joshua P. Meltzer）与 Ann R. and Andrew H. Tisch 杰出访问学者卡梅隆·克里（Cameron F. Kerry）的报告：《加强人工智能国际合作》。报告认为：人工智能（AI）对未来的世界图景有重要影响。美国是人工智能领域的领导者，但中国正在迅速追赶，其他国家也在扩大自己的人工智能能力。美国需要与志同道合的民主国家紧密合作，在公平条件下发展竞争，惠及全球。文章建议拜登-哈里斯政府继续从 AI 研发、制定道德规范标准、减少 AI 技术相关贸易壁垒、建立国际治理规范等多个方面促进国际 AI 合作，具体而言：（1）推动 AI 在解决全球问题上的切实应用；（2）优先与欧盟在 AI 领域紧密合作，减少美欧在隐私和数据保护方面的摩擦；（3）应对中国在 AI 领域的挑战，通过多边和双边合作减少美中在 AI 领域的技术摩擦；（4）在 AI 规则制定方面保持领导地位，平衡规则与创新；（5）更积极地通过贸易协定和

经济论坛推动 AI 规范的制定。

<https://www.brookings.edu/research/strengthening-international-cooperation-on-artificial-intelligence/>

撰稿人：应越

### 3、报业辛迪加发文分析美国外交政策与信誉挑战

2月18日，报业辛迪加网站刊登前以色列外交部长施洛姆-本阿米（Shlomo Ben-Ami）的文章：《美国的回归》。文章认为：拜登上台后积极重返《巴黎气候协定》、WHO等多边框架，以恢复美国信誉。但其仍面临重大外交考验：在伊朗核问题中，美国需管理其地区盟友的阻力；在朝鲜核问题上则应减少对地区盟友和美国本土的威胁；面对中国，拜登更需找到合作与竞争的平衡点。对于美国而言，平衡这些风险的关键是对战略竞争的管理，而非强调其统治地位。美国霸权主义的时代已经过去，美国内混乱的政治体系使其难以通过升级国内老旧的基础设施对抗中国，只能与盟友合作。建立全球民主联盟正是为了达到这一目的。除设定目标外，美国更需以强有力的国内基础和前后一致的外交政策重建全球公信力。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/biden-foreign-policy-challenges-credibility-by-shlomo-ben-ami-2021-02>

撰稿人：应越

### 4、《外交事务》：美国人必须接受其身为超级大国的角色

2月16日,《外交事务》杂志发表布鲁金斯学会高级研究员罗伯特·卡根(Robert Kagan)的文章:《美国人必须接受其身为超级大国的角色》。文章认为,与其他世界大国正好相反,美国对自身实力认知不足。建国后很长一段时间,美国一直保持有限的雄心,满足于独善其身,避免承担过多责任。威尔逊倡导以美国为中心的新秩序曾被批为对建国者愿景的背叛。二战后,美国认识到世界需要建立在自由主义政治和经济原则上的秩序,并引领了与阻碍力量的斗争。但冷战结束后,当“共产主义”敌人消失,美国的实力与自我认知再次失调。与成为维护全球安全的超级大国相比,美国人对追求传统意义上的国家利益更感兴趣。现实主义的政治家和学者们坚持认为美国力量正在衰退的原因之一,是为了避免美国落入“帝国诱惑”。然而国际力量格局并没有发生巨大变化,美国依然拥有领导世界秩序的强大国力。特朗普四年是对这一事实的有效测试,面对这个无赖超级大国噩梦般的政策,没有一个国家选择与之对抗。作者指出,无论在意识形态还是国家实力上,中国尚不构成对美国的威胁。美国拥有的实力能够赢得任何形式的对抗,只是现在表现的非常克制。对当今世界来说,有利于自由主义的现存秩序是唯一正确的选择,没有更好的替代方案,而能够和平推进当前秩序的唯一力量就是美国。作者认为,美国因绝对实力优势而无法逃避全球责任,但拜登政府要向民众说明,肩负起这一责任是为了维护美国创造的世界秩序,而非对“中国崛起危及美国利益”说无中生有的恐慌。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/united-states/2021-02-16/superpower-it-or-not>

撰稿人：王欣然

## 5、皇研所分析疫情后经济复苏的财政挑战和应对策略

2月17日，皇研所发布全球经济和金融项目副研究员尼尔·希林(Neil Shearing)撰写的简报《财政政策与新冠疫情后的复苏：国内政策和国际协调路线图》。作者指出，应对疫情的经济冲击，各国政府扩大职能，提供大规模财政支持，但政策各不相同，包括通过减税和增大就业开支直接拉动需求，以及向企业提供财政援助。疫情受控后，财政支持方案和政府经济职能也应逐步回调。今后2-3年内，政府应优先考虑保留支持计划。由于公共债务危机和通胀率持续上升的概率较低，私营部门需求疲软才是未来经济复苏的首要威胁。财政政策调整应兼顾失业率、就业水平、工作时长和工资增长率等多重指标。在政策回调过程中，应从提供一揽子援助逐步转而针对受疫情影响最严重的部门，支持就业的劳动力市场复苏方案应转为支助工人，并尽可能保留公共投资到最后。市场仍是经济复苏的主导力量，政府应重点发挥“平台”作用，重点实施强调绿色原则的基础设施投资、人力资本投资并纠正市场失灵。此外，国际金融机构应发挥经济体间政策协调的核心作用，制定指导财政政策的综合指标，确保政府提供的政策平台支持市场，避免各国政府过早或过晚撤销财政支持，同时防止全球贸易失衡趋势扩大。

<https://www.chathamhouse.org/2021/02/fiscal-policy-and-post-covid-19-recovery>

撰稿人：崔元睿

## 6、英国皇家国际事务研究所刊文呼吁压制疫苗民族主义

2月11日，英国皇家国际事务研究所刊登了全球健康项目主任罗伯特·耶茨(Robert Yates)的文章《是时候遏制疫苗民族主义的危险了》。文章称，随着北半球春天的临近，越来越多的人认为2021年将是全球战胜新冠肺炎大流行之年。这种乐观源于科学家们在一年内研发出六种安全有效疫苗的努力，但可悲的是，政治将是决定疫苗能否以及如何在全球各地分发的最大因素。在迄今已开始疫苗接种规划的50多个国家中，几乎所有国家都是高收入或中等收入国家。与此同时，低收入国家正在等待世卫组织设立的“新冠肺炎疫苗实施计划”(Covax)提供有限的供应，预计第一批疫苗要到2月下旬才能交付。文章认为，去年许多国家政治家的短视导致世界未能共同抗击疫情，使得全球卫生安全 and 经济遭受重创。目前已经有令人担忧的迹象表明，今年全球科学家的合作成果可能会被世界上政治家们的激烈竞争浪费掉。

<https://www.chathamhouse.org/2021/02/time-clamp-down-dangers-vaccine-nationalism>

撰稿人：彭博

## 7、新加坡东南亚研究所：民调显示东南亚民众对美国的信心

## 正在恢复

2月18日，新加坡东南亚研究所发布所长蔡承国（Choi Shing Kwok）的文章《东南亚国家调查报告：至少从现在看，美国回来了》。文章指出，最近东南亚研究所发布的《东南亚国家 2021》民调报告显示，近七成东南亚民众对美国参与本地区事务持乐观预期，增幅之大出人意料。民调是在拜登政府就职之前进行的，随着多位知名亚洲专家获任，预计民众将继续保持信心。出现此种情况的原因在于越来越多的东南亚民众相信美国将重回战略伙伴角色，致力于提高地区安全，服务全球利益。作者指出，民众并非对拜登政府抱有天真的期待，数据显示，受访者对近年来地缘政治变化有清晰和客观的认知。全部调查结果可能会令美方喜忧参半：喜的是尽管东盟各国坚决反对在美中之间选边站，但在假设被迫的情况下，有 61.5%的民众和 7 个国家选择支持美国；忧的是近八成民众认为，中国对东南亚的经济影响力更大。尽管这与美中两国在东南亚的经济活动事实不符，但至少表明，美国在增强地区影响力方面还有很多工作要做。

<https://fulcrum.sg/state-of-se-asia-survey-america-is-back-for-now-at-least/>

撰稿人：许卓凡

## 8、CSIS展望2021年的非中关系

2月17日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发表了非洲计划高级助理汉娜·莱德（Hannah Ryder）的文章《2021

年非洲与中国的关系将走向何方》。文章认为，在新冠疫情背景下，2020年非中关系发展动荡起伏，但2021年，两国关系有望加强。作者从三个方面解读了非中关系走向及其对非洲的影响。第一，中国的双循环政策至少可以在中短期内使非洲从中国的进口多样化和消费市场增长中受益。第二，面对外界对中国会降低向非洲贷款的质疑，作者认为中国可能会在后疫情时代将其劳动力密集产业转移至包括非洲国家在内的“一带一路”沿线国。受疫情影响，非洲国家因缺乏资金而很有可能陷入“债务危机”，而来自中国的贷款将会是其中短期内唯一的援助资金来源。因此，非洲国家很可能在2021年促进双边关系发展，继续寻求来自中国的贷款。第三，中非合作论坛是非中伙伴关系的晴雨表。论坛关于疫苗问题的议题设置和未将非洲的其他合作伙伴纳入发展讨论的安排，都基本肯定了非中关系走高的趋势。总之，尽管非中合作面临着挑战，但目前来看，非洲同中国的关系仍优于与其他国家。

<https://www.csis.org/analysis/where-africa-china-relationship-headed-2021>

撰稿人：张昭璞

## 9、CSIS 刊文分析非洲应对疫情的下一步措施

2月12日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）网站刊登了非洲项目高级助理莱尔德·特赖贝尔(Laird Treiber)的文章《更好地重建:非洲应对新冠疫情的下一步措施》。文章



称，目前非洲大陆有 350 万确诊病例，死亡病例有约 8.8 万例。2020 年，非洲大陆陷入 25 年来的首次衰退，经济增长率为-3.3%。文章指出，非洲大陆在过去数十年间积累了大量应对各种疾病的经验，从而在新冠疫情危机处理方面强于预期。同时，非洲疾病控制和预防中心（ACDC）在疫情防控中也发挥了积极作用。文章认为，非洲缺乏完善的医疗基础设施，在疫苗分配方面依然面临严峻的挑战。预计到 2021 年底非洲大陆 30-35%的人口将获得疫苗，远低于世卫组织预估在非洲阻断流行所需的 60%接种率。文章建议，非洲各国政府应与私营机构共同加强供应链建设，并在非洲医药管理局（AMA）的框架下整合各国的立法工作，防止出现疫苗民族主义。

<https://www.csis.org/analysis/build-back-better-next-steps-africa-s-response-covid-19>

撰稿人：彭博

撰稿人：崔元睿、王欣然、彭博、许卓凡、应越、张昭璞

审稿人：王静姝、周武华