



CISS 海外信息专报 (2021年2月17日)

1、外交政策：拜登外交政策中的价值观议题

2月11日,《外交政策》网站发表美国对外关系委员会高级研究员史蒂文·库克(Steven A. Cook)的文章《拜登外交政策中的价值观议题并非对美国传统的单一“回归”》。文章指出,价值观政治并非美国外交的真正代名词,其原因有三:第一,虽然美国常以人权、个人自由为武器来降低对手的合法性,但美国自身的外交政策有时会与其强调的价值观背道而驰。第二,民主制度不是一蹴而就的,强行扭转一代人的观点无法从根本上解决地区政治问题。第三,当前国际形势扩大了各国的选择范围。没有国家想与美国交恶,但也愿意同中国、俄罗斯等国发展友好关系。俄罗斯就是这样抓住了美国在中东地区犯下的错误,将自己定位成一个不对外强加意识形态的强大伙伴。但价值观政治并非一无是处,文章认为美国有两种更简单的方式来展示其价值观并挽回国际声誉:第一,对外停止干预其它国家或地区政治问题。第二,对内消解美国国民对美国价值观神圣性的怀疑。若不关注以上两点,美国对外传达的价值观信息将会被削弱和忽视。

<https://foreignpolicy.com/2021/02/11/bidens-foreign-policy-values-arent-normal/>

2、CSIS：拜登政府应抓住重建跨大西洋经济关系的机会

2月16日，战略与国际研究中心（CSIS）发表其国际业务高级顾问威廉·艾伦·雷因施（William Alan Reinsch）的文章《欧洲的橄榄枝？》。文章指出，2020年美国大选后，欧盟委员会发起成立贸易和技术理事会的提案，旨在解决美欧之间的分歧并重建跨大西洋经济关系。委员会宣布在2月份发布改革世界贸易组织的提案。委员会认为世贸组织存在问题。第一，世贸组织的协商、纠纷解决、通知三个功能均处于无效状态。第二，许多问题应归咎于中国没有开放与其在体系中所占比重相称的市场，现有的规则也不足以解决它所造成的问题。第三，如何确定哪些发展中国家有资格享受特殊和差别待遇等争论尚不明确。第四，发展中国家和发达国家之间对该组织的根本宗旨理解存在严重分歧，导致各国转而采用区域和多边协议作为替代方案。提案提出以下建议：第一，各国重新加入联合国可持续发展目标。第二，制定有关数字贸易、服务、投资便利化、工业补贴的新规则。第三，提出关于如何进行第十二届部长级会议筹备工作的详细路线图，其中最重要的是欧盟与美国之间的合作。文章强调，欧洲嘴上说“是”，但实际行动却“没那么快”。《全面投资协议》的签署与其呼吁美国在中国问题上共同努力的诉求相矛盾。美国应抓住橄榄枝，以此推动更广泛的联盟建设目标。

<https://www.csis.org/analysis/europes-olive-branch>

3、外交事务：美国如何恢复其在亚洲的公信力

2月15日,《外交事务》发表乔治城大学教授迈克尔·格林(Michael Green)和埃文·梅德罗斯(Evan Medeiros)联合署名的文章《美国需要一个新战略来重塑其在亚洲的形象》。文章认为,拜登面对着内忧外患的美国,可以在经济、基础设施、联盟体系和国防四个方面帮助美国恢复其在印度太平洋地区的公信力。经济上,美国需要重返跨太平洋伙伴关系协定(TPP),并广泛关注地区内问题,服务于中产阶级福祉。基础设施方面,文章建议美国扬长避短,通过设定大型工程的设计和建设标准,为高质量项目提供融资和管理,以及创设可靠的合同与项目的质量监督机制,在不同层面与专注于修路建港的“一带一路”项目展开竞争。联盟体系上,美国应联合其欧洲盟友和伙伴国共同建立应对中国崛起的战略。国防方面,拜登政府不应忽视美国作为该地区的区域安全力量提供者的独特地位。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/united-states/2021-02-15/can-america-restore-its-credibility-asia>

4、外交政策：拜登的贸易计划将增强中国在亚洲的力量

2月16日,《外交政策》发表了新加坡国立大学副教授詹姆斯·克拉布特里(James Crabtree)的文章《拜登的贸易计划将会增强中国在亚洲的力量》。文章认为,拜登近期提出的两大经济目标——重建美国中产阶级和重新确立美国在海外的经济领导地位,彼此相互排斥。拜登的顾问们一定

程度上接受了特朗普对全球化的批评，但同时认为不应以惩罚性贸易作为回应。数据显示，特朗普对中国实施的关税政策使美国人损失了将近四分之一的就业机会。拜登目前所倡导的“以工作人员为中心”的贸易政策是一项良好的国内政策，但基于此就很难再推行那些吸引其亚洲联盟伙伴国并重建美国在亚太地区经济影响力的经贸政策，这也使得遏制中国崛起将变得更加困难。

<https://foreignpolicy.com/2021/02/16/biden-trade-deals-workers-middle-class-china-asia-alliances-globalization/>

5、Lawfare: 美国的对华战略需要新工具

2月9日，Lawfare（布鲁金斯学会讨论国家安全议题的博客）发布China Talk主持人乔丹·施耐德（Jordan Schneider）和剑桥大学学者大卫·塔尔博特（David Talbot）撰写的文章《美国对华战略需要新工具》。文章认为，特朗普在对华贸易战中过于倚重“232条款”和“301条款”这两项传统贸易工具，但这并不适于解决问题，其关税行动也未能达到目的，甚至反噬了美国自身利益。文章强调，美国需实施多方面的战略：首先，拜登政府应协调产业政策，支持新兴与关键产业，以提升美国产品的国际竞争力；其次，拜登政府应当投资建设现代化金融公司，将专业人士纳入政府队伍，并与国会合作改革“232条款”；另外，拜登应集中精力重建政治共识，寻求两党支持；最后，美国应当重建和巩固与盟友的经济关系。文章最后提出，美国的政策制定者应当提高对中

国发展的重视程度并作好准备，在半永久性关税报复措施成为新常态的同时，适应一个多边规则日益严格的体系。

<https://www.lawfareblog.com/uss-china-strategy-needs-new-tools>

6、彼得森国际经济研究所：中欧投资协议促进全球合作

2月10日，彼得森国际经济研究所发表其高级研究员安娜贝尔·冈萨雷斯（Anabel González）的文章《〈全面投资协议〉（CAI）能否促进全球经济合作》。文章认为，如果《全面投资协议》能在世界贸易组织的领导下扩大合作范围，就能为中国与世界其他地区之间完善合作规则铺平道路。美国和欧盟都应该认识到世贸组织可以为双方管理与中国的经济关系提供帮助。文章指出，该协议是双边协议，但是其他国家或地区也可以从中受益。《协议》要求中国有义务提供包括服务补贴在内的更多有关政府支持项目信息，并改进国有企业经营规则，要求这些企业按照商业规律行事，避免在购买和销售商品和服务时歧视欧盟投资者。但该协议未能更新世贸组织对补贴的定义，而且补贴在协议争端解决机制下不可提起诉讼。文章强调，拜登政府应与世贸组织其他国家合作以和中国接触。双方下一步将是向其他国家伸出援手，并在下一次世贸组织部长级会议上发起倡议以解决补贴问题，并恢复世贸组织有效的争端解决机制。

<https://www.piie.com/blogs/trade-and-investment-policy-watch/can-eu-china-investment-deal-lead-global-economic>

7、报业辛迪加：欧盟雄心勃勃的“狭隘主义”

2月15日，报业辛迪加刊登尼赫鲁大学经济研究与规划中心主席、经济学家贾亚蒂·戈什（Jayati Ghosh）撰写的文章《欧盟雄心勃勃的“狭隘主义”》。文章指出，欧盟针对疫情推出的一揽子经济复苏计划与拜登政府的经济刺激计划类似，都是短视且狭隘的。作者首先肯定了该计划对欧洲一体化进程的推动作用，称其带来的财政合作将挽救脆弱的欧洲货币联盟，进而促进欧洲团结，但作者同时也指出，计划忽视了国际关切。在疫情全球性蔓延的背景下，独善其身的想法是不切实际的，欧盟应将巨额拨款中的一部分用于免除发展中国家对欧盟债务。另外，欧盟试图绕过全球疫苗免疫联盟建立的公平分配机制，直接从制药公司购买疫苗并以保护知识产权为由限制疫苗生产的做法延缓了全球免疫进程。文章认为，欧盟应允许印度等国暂时实施疫苗强制许可，增加发展中国家的疫苗可及性，加速全球疫情治理。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/european-union-stimulus-package-lacks-international-solidarity-by-jayati-ghosh-2021-02>

8、卡内基莫斯科中心分析卢卡申科政府的改革前景

2月16日，卡内基莫斯科中心发表其顾问阿尔乔姆·施莱布曼（Artyom Shraibman）的评论文章《卢卡申科是否准备改革白俄罗斯？》。文章认为，白俄罗斯总统卢卡申科通过改革承诺与严厉镇压相结合的方式使抗议示威浪潮逐渐退却，但随着政权的日益稳固，卢卡申科可能会将先前的改革

承诺抛诸脑后。卢卡申科目前也面临着政治困境：一旦政府放松控制，部分民众可能会由此认定当局正在退缩，进而重燃街头抗议并要求卢卡申科下台；而如果继续保持高压钳制，可能会导致西方国家延长制裁，进一步加速人才和资本外流，并扩大政府与民众之间的嫌隙。文章认为，俄罗斯本可以借帮助卢卡申科政府应对示威的机会，敦促白俄罗斯推进宪法改革。但由于局势逐渐恢复稳定，以及俄方将卢卡申科视为自己为数不多的重要支持者，不愿对其施压。目前，白俄民众对俄罗斯的不满情绪也在加速酝酿。

<https://carnegie.ru/commentary/83882>

9、卡内基欧洲中心：亚美尼亚与阿塞拜疆的和解之路

2月11日，卡内基欧洲中心发布由其高级研究员托马斯·德瓦尔（Thomas De Waal）撰写的分析文章《亚美尼亚-阿塞拜疆冲突中的未竟之事》。文章认为，去年10月发生的纳卡地区冲突以阿塞拜疆取得决定性胜利而告终，但是亚美尼亚与阿塞拜疆达成的停战协定并非一份真正的和平协议，战争造成的创伤也很难治愈。在协议签署之后，亚阿之间的领土争端仍未完全解决，两国高层和民众之间持续互相仇视。目前，俄罗斯正在扮演着调停争端和维护两国和平的主要力量，土耳其则希望借机发展与阿塞拜疆之间的关系并扩大在南奥塞梯地区的影响力。文章认为，为了促进冲突地区的社会重建和长治久安，应当进一步发挥欧盟、欧洲安全与合作组织和联合国机构的作用，并由世界银行、欧洲投资

银行和欧洲复兴开发银行等多边金融机构为经济复苏提供帮助。

<https://carnegieeurope.eu/2021/02/11/unfinished-business-in-armenia-azerbaijan-conflict-pub-83844>

撰稿人：张诚杨、郑玮琨、王叶湑、黄婷、李欣芷

审稿人：姚锦祥、苏艳婷