



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报

(2021 年 2 月 5 日)

1、《国家利益》：“更长电报”并不会解决中国带来的挑战

2 月 1 日,《国家利益》杂志发表了乔治华盛顿大学客座教授,前 CIA 东亚情报官员保罗·海尔 (Paul Heer) 的文章《为何“更长电报”不会解决中国挑战》。作者指出,尽管“更长电报”对美中各自战略目标及构成要素做了详尽的分析,强调美国对华竞争的前提是重建国内经济和军事实力,但其对于美中关系现实的诊断不甚精确,政策建议也不现实。报告对中国的分析存在夸大和误判。其一,它夸大了中国的战略意图。作者认为中国的目标不是破坏民主价值,而是期望与资本主义民主国家和平共存,成为世界秩序的领导者之一,而非唯一。其二,它过于强调中国领导人给美中关系带来的变化,忽视了美中关系紧张的长期连续性原因。这也使得其误判中国对美战略大势,提出干涉中国内政的危险建议,会适得其反。报告对美方的分析亦有两处根本缺陷。其一,它高估了美国对中国行为和决策的影响力。这体现在其将“压倒一切的政治目标”设定为改变中国战略目标及内部政局,并将此作为美中合作的条件。这会使美国对华传达“红线”的可信度及可行性遭质疑。其二,它对美国潜在根本利益的定义也

有偏差。报告认为美国领导力是仍然是维持、加强以及必要时创造性地重塑自由主义国际秩序的唯一可靠基础。然而作者认为，在全球力量平衡发生转变的今天，美国的实力和价值观依然强大，但已经不可能在全球和地区各领域保持首要位置，美国要面临的核心挑战将是如何调整并找到自己在后冷战世界秩序中的位置。

<https://nationalinterest.org/feature/why-%E2%80%98longer-telegram%E2%80%99-won%E2%80%99t-solve-china-challenge-177404>

写作人：张昭璞

2、《报业辛迪加》：后疫情时代应加强多边合作以促进全球复苏

2月3日，《报业辛迪加》刊登了由法国总统伊曼纽尔·马克龙（Emmanuel Macron）、德国总理安吉拉·默克尔（Angela Merkel）、塞内加尔总统麦基·萨勒（Macky Sall）、联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯（António Guterres）、欧洲理事会主席查尔斯·米歇尔（Charles Michel）和欧盟委员会主席冯·德·莱恩（Ursula von der Leyen）共同发表的文章《为了全球复苏的多边合作》。文章指出，世界正面临重重挑战，国际社会应加强多边合作以共建未来。新冠疫情是首要事务。大流行病面前，短板效应影响着全球的卫生安全，因此文章对世卫组织和二十国集团提出的“获取 COVID-19 工具（ACT）加速计划”表示支持，呼吁对该计划的更多政治和财政支持。

第二，共同应对气候变化并促进经济可持续发展。面对全球环境危机，各政府、企业和机构都应加入全球减排联盟，落实《巴黎协定》的目标；第三，恢复全球经济的强劲、稳定发展。充分利用国际贸易促进经济复苏，并确保惠及全球所有国家地区。加强对发展中国家特别是非洲国家的金融支持。第四，加强新技术的普及与治理。技术是社会、经济和国家发展的重要支持，要加大网络应用在妇女和儿童中的可及性。国家之间应合作对新的科技进行有效监管，建立安全、自由且开放的数字环境。最后，要重视教育。文章呼吁各国对下一代教育加以关注，降低疫情对儿童和青少年受教育的影响。文章指出，运用多边主义应对上述挑战，不应仅仅是一种外交技巧，而是在合法、法治、集体行动和共同原则基础上组织国际关系的一种具体方式，将形塑世界秩序。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/multilateralism-for-the-masses-by-emmanuel-macron-et-al-2020-02>

写作人：张昭璞

3、约瑟夫·奈发文分析拜登政府对日本和中国的政策

2月4日，哈佛大学肯尼迪政府学院教授约瑟夫·奈（Joseph S. Nye）在《报业辛迪加》网站发布文章《拜登的亚洲三角》。文章认为，如何应对中国是拜登任期内的决定性问题之一。美中关系处于50年来的最低点，与有些观点将此现状全部归咎于特朗普政府不同，奈认为中国过去几年愈发咄咄逼人的军事和贸易政策才是主要原因。但美中在经济和生

态问题上的高度相互依存使两国难以完全经济脱钩。鉴于中国的人口和经济体量，通过联盟塑造中国的行为将更具可能。奈提出，克林顿时期美对华接触政策不仅包括推进双边关系，也注重以美日安全关系对冲中国上升的地缘政治影响。美日同盟既可以型塑中国崛起的东亚地区环境，也能阻止中国将美国推出第一岛链。如今这一策略在美日都获较大支持。克林顿时期东亚事务的干将坎贝尔获任印太协调专员，日本首相菅义伟也将延续安倍政策，在亚太区域发挥领导力。迹象表明，以共同利益和民主价值观为基石的美日同盟将在拜登任内得到加强。奈指出，为应对持续崛起的中国，美日同盟仍将是美国的首选。美日携手能够平衡中国的力量，同时在气候变化、生物多样性、流行病和推动建立基于规则的国际经济秩序等领域开展对华合作。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/biden-will-prioritize-alliance-with-japan-by-joseph-s-nye-2021-02>

写作人：崔元睿

4、美国传统基金会：中俄是美军不能忽视的两大威胁

2月2日，美国传统基金会网站刊登美国前海军部长威廉·麦登道夫（J. William Middendorf II）的文章：《中国与俄罗斯：美国军事不可忽视的两大威胁》。文章认为，中国的军事实力在迅速提升，俄中伙伴关系也在走向全面发展和深化。中国对美国军事威胁的具体表现分为三点：（1）中国对南沙群岛的控制。（2）目前中国正在发展一系列先进武器。（3）

中国的信息获取能力在不断提升，核防御计划也在稳步推进。文章还分析了俄罗斯对美国军事威胁的具体表现，随着对石油和天然气出口的控制，俄罗斯经过近年发展已成为一支具有先进武器系统和强大核能力的现代化军队，美俄在北大西洋争夺海军优势的新阶段已经开始，而与此同时，俄中国两国在太空作战能力上的合作与提升也值得关注。文章最后分析了美军目前的军事发展状况：拜登政府存在削减军事开支的倾向，而这一形势下 12 艘“哥伦比亚”级核弹道潜艇的建设将成为确保美国具有足够战略威慑力的重要计划。针对目前的美国而言，备战最好的办法就是做好打赢的准备。美国需要加强在非常规战争、太空、网络战和人工智能等关键研究领域对军队的资金支持。

<https://www.heritage.org/defense/commentary/china-and-russia-two-big-threats-the-us-military-cant-ignore>

写作人：王欣然

5、CSIS 发布报告分析美国的新全球贸易框架

2 月 2 日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）网站刊登其高级顾问威廉·赖因施（William Reinsch）和研究员杰克·卡帕尔（Jack Caporal）的研究报告：《向着一个新的全球贸易框架出发》。报告认为，现有的国际贸易秩序和美国在世界贸易中的领导角色正在遭受巨大挑战。WTO 在世界贸易体系中承担重要功能，但是由于发达国家和发展中国家的巨大分歧，WTO 的三大支柱：谈判机制、争端解决机制和透明

度机制受到了极大的冲击。除此之外，世界还面临着由西方市场经济主导的模式和由中国主导的经济模式之间的冲突，现有的 WTO 机制无法调和这种矛盾。面对目前世界贸易局势，美国应采取以下三方面的贸易政策来重塑世界贸易格局：

(1) 与相似的发达国家市场经济体建立贸易“契约”对 WTO 进行补充。(2) 通过重启暂缓的议程和完成现有谈判来重新恢复 WTO 的相关功能。(3) 更新美国国内贸易政策工具箱，特别是有关反倾销和反补贴的相关政策以应对不公平贸易行为。以上三个政策指南还应与更广泛积极的贸易战略相结合，特别是通过加入 CPTPP 来确立美国在太平洋区域的贸易领导地位。

<https://www.csis.org/analysis/toward-new-global-trade-framework>

写作人：应越

6、CSIS：加强美韩同盟应对朝鲜日益增长的核威胁

2月3日，CSIS网站发布韩国外国语大学教授尹德敏(Duk-min Yun)，高丽大学教授金成汉(Sung-han Kim)与首尔国立大学教授朴哲熙(Cheol Hee Park)的文章：《建立更紧密的美韩同盟以应对朝核威胁》。文章认为，美韩应加强同盟以面对朝鲜日益增长的核威胁。即使经过三轮美朝首脑会谈，朝鲜目前仍未拆除核设施，同时金正恩在2021年1月的第八次党代会报告中表明将继续加强核武库建设。与特朗普不同，拜登政府有望与朝鲜进行实质性的无核化谈判，但美国

可能默认朝鲜为核国家，将朝鲜的无核化作为其长期目标。一些为拜登政府提供建议的专家认为，通过冻结和分阶段进行危机管理比使朝鲜完全无核化更为现实。针对以上情况，作者提出了以下建议：（1）韩美两国应坚持朝鲜彻底无核化目标，继续对朝制裁。（2）韩美应提高同盟和核保护伞的可信度。（3）韩国应通过整合韩美情报资源，建立多层次的导弹防御系统。（4）韩国应尽可能坚持无核政策，但也应保留核选择的余地。如出现谈判无法实现朝鲜无核化，美军撤出韩国，韩美同盟瓦解等极端情况，韩国将只能推行自己的核计划。因此，为避免这种情况，韩美两国应不放弃朝鲜完全无核化的目标，并尽最大努力增强谈判筹码，通过韩美同盟建立威慑力。

<https://www.csis.org/analysis/guest-contribution-make-us-rok-alliance-stronger-respond-north-koreas-growing-nuclear>

写作人：王欣然

7、《大西洋月刊》发文分析拜登的“美国优先”疫苗战略

2月4日，《大西洋月刊》发布撰稿人亚斯敏·瑟汉（Yasmeen Serhan）的文章《拜登的“美国优先”疫苗战略》。文章指出，拜登上台后看似在疫苗问题上纠正了特朗普时期的孤立主义政策，但其并未改变“美国优先”的策略，没有推动全球疫苗公平分配。拜登政府宣布重返世卫组织并考虑加入新冠肺炎疫苗实施计划不到一周，就宣布将美国疫苗推广提高到每天150万剂，加购2亿剂疫苗，使得疫苗预计采购

量达到 12 亿剂，相当于全美每人注射两次的数量。文章强调，此类行为并不鲜见，签署了新冠肺炎疫苗实施计划（COVAX）协议的高收入国家迄今已预购了全球 72 亿剂疫苗中的近 60%。尽管这类疫苗民族主义行为有其政治和公共卫生关切，但这会使不发达国家面临更大威胁，传播更快的病毒变种恐对全世界构成新威胁。作者认为包括美国在内的高收入国家有理由确保疫苗在全球范围内的公平分配，比较现实的手段是高收入国家向 COVAX 提供更多资金或直接向低收入国家捐赠疫苗。

<https://www.theatlantic.com/international/archive/2021/02/joe-biden-vaccines-america-first/617903/>

写作人：许卓凡

8、《外交政策》发文分析脱欧对联合王国政治统一的影响

2 月 3 日，《外交政策》期刊网站发布华盛顿特区国家安全分析师布伦特·皮博迪（Brent Peabody）的文章《脱欧或为联合王国的丧钟》。文章指出，脱欧点燃了英国国内的分离主义情绪，使英国的统一面临来自四岛的巨大压力。苏格兰民族党已占据英国下议院 59 个苏格兰议席中的 47 个，且其有望在今年的苏格兰议会选举中夺得绝对多数地位，这将使之得以授权实施第二次独立公投。虽然任何关于第二次苏格兰独立公投的决定都必须经过英国议会的通过，但保守党和工

党在 2024 年大选中难以赢得多数的前景或将使苏格兰民族党掌握主动权。为达成联合组阁，两党可能会在苏格兰独立公投上做出让步。2014 公投中关于苏格兰在欧盟地位的争论已不存在，随着苏格兰的人口变化，第二次公投成功可能性很大。在北爱尔兰，英国脱欧使其与本土贸易面临关税壁垒。同时，宗教人口结构变化及要求爱尔兰统一政治思潮的崛起使北爱尔兰与联合王国的纽带减弱。在威尔士，民调和政党都反映出民族主义情绪。若苏格兰和北爱尔兰实现独立，威尔士民族主义者也必将受鼓舞。因此，不排除英国走向解体的可能性，尽管其在政治上脱离了欧盟，但仍难逃欧洲分离主义运动的影响。

<https://foreignpolicy.com/2021/02/03/brexit-united-kingdom-death-knell/>

写作人：许卓凡

9、CSIS 呼吁解决几内亚湾日益增长的海上安全威胁

2 月 1 日，美国战略与国际研究中心（CSIS）刊登欧洲、俄罗斯和欧亚项目访问学者皮埃尔·莫尔科斯（Pierre Morcos）的文章，呼吁在美国与欧洲建立新的伙伴关系的背景下，几内亚湾可以成为展示跨大西洋合作的首选。文章指出，几内亚湾包括西非 17 个国家，拥有非洲 60% 的石油产量。丰富的资源是该地区极具经济增长势能，预计到 2050 年将占世界人口的四分之一。该区域海洋资源丰富，但普遍存在区域

腐败、高失业率和缺乏良好治理等问题，滋生了猖獗的犯罪活动。文章认为，国际合作是解决几内亚湾安全问题的关键。法国和美国海军目前在该区域扮演着最重要的稳定和平角色。文章建议，美国和欧洲应该在索马里海岸打击海盗努力取得成果的基础上继续努力，树立有效多国协调的典型案列，并聚焦于以下几个目标。第一，实现雅温得安全架构。第二，共同提升本地海军能力。第三，协调海上存在。

https://www.csis.org/analysis/transatlantic-approach-address-growing-maritime-insecurity-gulf-guinea?fbclid=IwAR13U62CV26A9f7YmQT0wF71vfrHQwzv_SAUKbxNWqNF7hyl6rH-Cpl8kfA

写作人：彭博

10、皮尤研究中心称黑人、女性和同性恋者将在拜登时代获得影响力

2月1日,皮尤研究中心公布最新调研报告称,近三分之二的美国成年人认为,黑人将在拜登就任后在华盛顿获得影响力。大部分成年人也预计女性和同性恋者将在未来四年获得影响力。其他有望获得影响力的群体包括年轻人(54%)、西班牙裔(53%)、穷人(50%)和工会(48%)。此外,一半的美国人认为福音派基督徒将失去影响力。更多的美国人认为商业公司和军队也将失去影响力。文章分析,美国公众对“拜登担任总统将对不同群体产生何种影响”的看法,与2009年奥

巴马就任总统前不久民众对政府的期望更接近。同时也与四年前特朗普执政初期的看法形成了对比。在拜登当选总统后，对于种族、身份政治和贫富差距等问题，两党之间将存在巨大的分歧。

<https://www.pewresearch.org/politics/2021/02/02/public-sees-black-people-women-gays-and-lesbians-gaining-influence-in-biden-era/>

写作人：彭博

撰稿人：应越、张昭璞、崔元睿、王欣然、彭博、许卓凡

审稿人：周武华、王静姝