



CISS 海外信息专报

(2020 年 12 月 24 日)

1、大西洋理事会分析美国在中东的利益和政策选择

12 月 22 日，美国大西洋理事会发布美国国防大学教授迈克尔·贝尔（Michael S. Bell）所撰写报告《美国在中东的利益和政策选择》。报告称，美国在中东的任何政策选择都应基于国家利益、对当代安全环境的认知以及对当前政策和行动的评估。报告认为，美国在中东的国家安全利益包括：（1）保护美国本土不受恐怖袭击；（2）该地区国家之间的和平；（3）防止核武器扩散；（4）能源和商业向全球经济自由流动。报告指出，这些利益主要面临两重威胁，其一是萨拉菲圣战极端主义组织（如基地组织和伊斯兰国）的强大韧性，其二是伊朗侵略性的革命扩张主义，包括敌对和破坏稳定的地区活动与核计划。基于上述分析，报告为下一届政府和国会提出了详细的政策建议。

<https://www.atlanticcouncil.org/in-depth-research-reports/report/united-states-interests-and-policy-choices-in-the-middle-east-we-didnt-start-the-fire/>

2、企业研究所评估拜登政府面临的对华贸易挑战

12月21日，美国企业研究所发布其常驻学者克劳德·巴菲尔德（Claude Barfield）的文章《拜登的中国贸易挑战：对安全、技术和人权的权衡》。文章称，拜登政府在上任之初将主要面临三大制约因素：一个愈发自信的中国、特朗普政府对国家安全概念的滥用、以及决策的紧迫性。文章指出，鉴于特朗普政府利用了多种措施限制中国企业和个人，拜登政府需要决定依据何种理由，对各项制裁保留、修改或取消。尽管拜登承诺对中国采取“强硬”立场，但其团队成员仍希望与中国在应对气候变化和新冠疫情等方面展开合作。因此文章认为，贸易、技术和安全之间的复杂权衡，将迫使拜登政府决定，对华脱钩在多大程度上符合美国的战略和经济利益。

<https://www.aei.org/technology-and-innovation/bidens-china-trade-challenges-trade-offs-with-security-technology-and-human-rights/>

3、CSIS 提出对 2021 年的五个展望

12月22日，美国战略与国际问题研究中心发表研究员马修·古德曼（Matthew P. Goodman）、斯蒂芬妮·西格尔（Stephanie Segal）和乔纳森·希尔曼（Jonathan E. Hillman）评论文章《2021年需要关注的五件事》。文章分析了2021年我们需要注意的五个议题：1、全球经济复苏及债务问题。在新冠病毒暴露出全球经济脆弱性的背景下，明年拜登政府需要在兼顾全球卫生和其他公共产品支出的基础上，努力解决

低收入国家的债务问题；2、美国对中国的态度。拜登政府在对华关系中如何平衡竞争与合作，如何重新建立与中国的双边对话渠道；3、气候政策。拜登曾在竞选中称将在“入主白宫的第一天重返巴黎协定”，而上台后拜登将会采取哪些具体的气候政策值得关注；4、拜登团队的组成。从目前已经公布的任命来看，这个强大的团队可以确保对内发展和对外交往的正常运行，但这样的团队也存在因自负而产生冲突的可能；5、中国一带一路战略。包括中国与其他成员国的重新谈判问题以及一带一路数字化趋势问题。

<https://www.csis.org/analysis/five-things-watch-2021>

4、哈德逊研究所：拜登必须优先考虑导弹防御战略

12月21日，哈德逊研究所发表高级研究员丽贝卡·海因里希斯（Rebecca L. Heinrichs）的文章《拜登必须优先考虑导弹防御》。文章称，在过去几年中，来自流氓国家（rogue nations）的导弹威胁有所增加，而新政府也将继续加强国土防御方面的投入。但正如奥巴马上台时一样，拜登政府可能会弱化导弹防御的优先性，而这将是一个错误的决定。特朗普政府对导弹防御非常重视：特朗普总统在2019年《导弹防御评论》（Missile Defense Review）中概述了其对于导弹防御的雄心。在他的任期内，美国政府还监督了两项主要的导弹防御试验，这些试验证明了其防御能力的提高：首次对复杂的洲际导弹目标进行地面拦截和齐射拦截试验，以及前所未有的 SM-3 Block IIA 反导拦截弹的相关试验。但困难在于，

开发下一代拦截器的新计划必须得到两党及跨政府部门的支持才能完成。拜登团队既需要快速改善国土导弹防御系统，也需要致力于开发下一代拦截器以抵御日益复杂的导弹袭击。在两者无法兼得的情况下，拜登团队可能会减少对导弹防御的投入，将国防资源用在其他领域。这对于面临伊朗和朝鲜核问题两方压力的美国来说，将是一个错误的选择。

<https://www.hudson.org/research/16579-biden-must-prioritize-missile-defense>

5、《国家利益》：拜登政府必须面对的三个挑战

12月22日，《国家利益》网站发表日本复兴计划基金会主席船桥洋一（Yoichi Funabashi）的文章《拜登政府必须面对的三个挑战》。文章称，拜登政府有可能通过恢复美国在维护和扩大自由国际秩序方面的全球领导者的地位，成为具有重要历史意义的一届政府。而在这之前，它必须处理对美国乃至世界秩序至关重要的三个问题：新冠疫情，以中国为重点的外交政策和国际贸易。新冠疫情方面，美国未能正确处理疫情危机以及缺乏对病毒传播的控制已成为事实。根据世界卫生组织的最新统计，在所有新冠疫情死亡病例中，近20%来自美国。因此，新政府在制定其议程时将不得不高度重视国内政策问题。为了稳定美国的国内政治，拜登必须首先需要战胜新冠疫情。外交政策方面，美国对华政策的核心是双边关系中竞争和合作共存的必要性，包括海上安全竞争（尤其是印太地区）、地缘经济竞争（尤其是国家网络力

量)以及绿色能源问题合作等等。贸易挑战方面,文章认为,在 2025 年拜登政府结束前,美国应再次参加“跨太平洋伙伴关系”,这将是美国加强亚太自由国际秩序和扩大亚太地区影响力最可靠的方法。

<https://nationalinterest.org/feature/three-challenges-biden-must-confront-174919>

6、外交政策评论美伊核协议的谈判障碍

12 月 21 日,《外交政策》网站发表中东专栏作家萨赫布·萨德吉(Saheb Sadeghi)评论文章《拜登如何阻止伊朗保守派破坏核协议》。文章称,如果拜登政府坚持伊朗必须放弃其核导弹计划,伊朗的强硬派会阻碍美伊新协议的达成。文章表示,伊朗保守派强烈反对与美国就非核问题进行任何谈判,关于导弹和地区问题的谈判都会对伊朗的国家安全造成沉重打击。温和派认为,如果拜登的外交政策团队仅仅专注于中东安全和军控谈判,而不是坚持反制伊朗的地区影响力和限制其发展导弹,在中东国家的配合下,伊朗和西方国家有达成协议的可能。然而,谈判仍面临严重障碍,首要因素是受特朗普极度施压以及苏莱曼尼和法赫里扎德遇刺事件的影响,美伊之间互信严重不足。第二个障碍是强硬派已在伊朗议会推动通过一项法案,如果拜登政府无法在两个月内重启《伊核协议》并解除制裁,伊朗将放弃其所承担的核义务。

<https://foreignpolicy.com/2020/12/21/how-biden-can-stop-irans-conservatives-from-undermining-the-nuclear-deal/>

7、报业辛迪加分析贫穷国家与新冠病毒疫苗的供应问题

12月22日，报业辛迪加发表前世界银行首席经济学家安妮·克鲁格（Anne O. Krueger）的文章《穷国能否避免疫苗招标战？》。文章称，尽管如此短时间内开发出安全有效的新冠病毒疫苗预示着疫情的即将终结，但结束的速度还取决于贫困国家获得疫苗的情况。文章表示，新冠疫苗实施计划（COVAX）正在寻求实现“保证所有国家的人民快速、公平、公正地获得疫苗”的目标。然而，即便联盟最终实现20亿剂疫苗的援助目标，也并不足以覆盖发展中国家的全部需求。除此之外，世行和国际货币基金组织还联合推迟了73个贫困国家的债务偿还时间。但是考虑到疫苗的产能和现有合同已经规定的成本价和数量，未来很可能出现供不应求的竞价战。此外，在疫苗供应不足的情况下，贫穷国家政府或高价购买疫苗背负更多债务，或用新获得的资金支付其它债务，而非购买疫苗。文章建议，帮助贫困国家获得更多疫苗的最好办法是通过COVAX和WHO等多边组织达成国际协议，协调可用疫苗的分配。预计美国重新加入WHO后将通过多边努力推动这一进程。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/covid-vaccine-allocation-to-developing-countries-by-anne-krueger-2020-12>

8、《报业辛迪加》关注欧盟内部的腐败问题及其治理机制

12月23日，《报业辛迪加》发表前匈牙利教育部长巴林特·马亚尔（Bálint Magyar）和布达佩斯中欧大学民主研究所研究员巴林特·马德洛维奇（Bálint Madlovics）评论文章《欧洲被误解的凝聚力》。文章称，虽然欧盟说服匈牙利和波兰放弃对欧盟预算和复苏基金的否决权威胁，但是欧元区的基本原则和长期生存能力被大大损害。文章表示，欧盟现有机制仅仅削减了政府的公共开支，而不是针对匈牙利高层官员的腐败行为和个人财富，为其保留了继续腐败的机会。这项协议在道义上的危害大于程序上的危害，表明欧盟正式承认匈牙利与波兰政府现有腐败的方式。文章建议，解决欧盟内部腐败问题的唯一严肃办法是针对违法者的个人责任，例如涉嫌贪污欧盟资金的公司和个人，应被禁止参与所有欧盟资助的采购程序，欧盟资金的接受者理应受到欧盟检察官的管辖。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/eu-deal-hungary-poland-nod-to-corruption-by-balint-magyar-and-balint-madlovics-2020-12>

9、《外交事务》：巴基斯坦民主运动威胁军方统治

12月22日，《外交事务》网站发表俄克拉荷马大学国际关系副教授阿基尔·沙阿（Aqil Shah）的文章《巴基斯坦军方会失去对权力的控制吗？》。文章称，巴基斯坦军方长期以来利用与印度的竞争来使其政治和经济权力合法化，帮

助现任总理伊姆兰-汗通过严重操纵的议会选举上台，成为了国家的实际掌控者。文章表示，最近军方面临着越来越大的政治挑战。巴基斯坦民主运动（Pakistan Democratic Movement）举行大规模集会，要求总理辞职，其目标直指军方本身，因为军方对巴基斯坦政治生活的持续控制对民主自由和法治构成了明显的威胁。巴基斯坦的主要政治人物首次公开反对军方对巴基斯坦的统治，这可能威胁到军方对政治权力的掌控。文章建议，拜登政府应该威胁使用具体的政策工具，如对巴基斯坦军警财阀进行有针对性的个人旅行和金融制裁，表明美国对民主和人权的支持有利于促进美国在该地区和平与稳定的长期利益。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/pakistan/2020-12-22/will-pakistans-military-lose-its-grip-power>

10、布鲁金斯学会建议通过邦联模式解决巴以问题

12月23日，美国布鲁金斯学会发布其访问学者奥马尔·拉赫曼（Omar H. Rahman）所撰写报告《“国家+”框架：巴以邦联解决方案》。文章称，巴以冲突正在进入一个全新阶段，解决最终地位问题的可行外交程序已不复存在。巴勒斯坦民族解放运动缺乏有效能力以实现其目标，而以色列正通过立法和行政手段迅速推进其定居点计划，朝“一国现实”不断迈进。文章认为，如果不对双方的内部社会政治动态、严重权力失衡及国际行动做出重大改变，将无法通过谈判解决巴以冲突，而同样重要的是需要重新评估冲突解决的概念

框架，超越经典的两国模式。文章提出一种全新方案，即“邦联混合模式”，试图通过开放边界、永久居留地位和共享主权等治理形式，最大限度地减少关键领域的零和竞争，从而解决巴以问题中的安全困境；并在此基础上，提出该框架的未来应用前景。

<https://www.brookings.edu/research/the-state-plus-framework-a-confederal-solution-for-israel-palestine/>

撰稿人：童哲朗、肖方昕、凌邦皓

审稿人：贺刚