



# 战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心  
CENTER FOR  
INTERNATIONAL  
SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY



## CISS 海外信息专报 (2020 年 12 月 22 日)

### 1、卡托研究所、菲沙研究所：2020 年人类自由指数排名

12 月 17 日，美国卡托研究所与加拿大菲沙研究所共同发布《2020 年人类自由指数排名》。报告指出，人类自由指数(Human Freedom Index)包括个人自由、公民自由和经济自由，以广泛的衡量标准展示了世界上人类自由的状态。通过评估 76 项个人自由和经济自由指标，报告对世界 162 个国家及地区进行排名，涉及范畴包括法治、安全与保障、身份与人际关系、行动、言论、集会、宗教自由，以及在没有任何政府或裙带介入的前提下，人们作出个人经济决定的能力。在 0-10 的评分机制中，数字越趋近于 10 则自由程度越高。报告显示，人类自由指数排名前十的国家和地区分别是新西兰、瑞士、香港、丹麦、澳大利亚、加拿大、爱尔兰、爱沙尼亚，德国与瑞典（并列第九）。中国大陆位于第 129 位，香港位于第 3 位，台湾位于第 19 位，英美并列第 17 位。研究结果表明，自由在人类福祉中扮演着重要的角色。这份报告也有利于未来进一步研究自由如何影响政治制度、经济发展和人类福祉，以及这些因素反过来如何影响自由。

<https://www.fraserinstitute.org/studies/human-freedom-index-20>

## 2、《外交事务》刊文分析美国如何应对短期到来的美中竞争风险

12月17日,《外交事务》发布了塔夫茨大学政治学副教授迈克尔·贝克利(Michael Beckley)和约翰霍普金斯学院教授哈尔·布兰兹(Hal Brands)的文章《与中国的竞争可能是短暂而激烈的》。文章指出,国际关系领域普遍认为美国和中国正在进行一场可能持续一个世纪的“超级大国”竞争。但作者认为,历史经验和美中近期的发展轨迹表明,美中竞争最危险的时刻将在五到十年内到来。两国加剧争夺地缘政治利益,战争随时可能爆发,因此美国既需要长期战略来应对两国的“百年马拉松”,更需要一个短期战略来度过危机。文章认为,中国在经济、军事和技术领域已拥有对美国构成挑战的实力,但随着其经济开始下滑,政治和社会动荡增加以及全球反华情绪飙升,中国发展的机会窗口在迅速关闭。一战和冷战的历史经验显示,保持战略耐心是必要的,但在关键时期,消除脆弱带来的直接危险也具有战略紧迫性。美国短期战略设计应当基于三个原则,即第一,防止中国近期获取能够彻底扭转长期实力对比的胜利;第二,依靠现有或短期内能实现的工具和伙伴关系;第三,着力有目标的消耗中国力量而非改变中国行为。文章还建议,美国应将“力量”和“谨慎”结合起来,避免采取全面贸易制裁、技术禁运等激化冲突。文章最后总结道,美中竞争将长期存在,但如能经

受住即将到来的危机，美国依旧能赢得长期的胜利。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/united-states/2020-12-17/competition-china-could-be-short-and-sharp>

### 3、PIIE 刊文分析美中半导体产业竞争

12月18日，彼得森国际经济研究所（PIIE）刊登高级研究员查德·鲍恩（Chad P. Bown）的论文《美国如何使半导体产业进入与中国的贸易战》。文章梳理了自1980年代以来半导体产业的演化历程，分析美中两国在贸易战背景下围绕半导体产业的政策选择及其影响。通过比较美日半导体产业摩擦和中美战略竞争，文章提出：当前美国半导体产业谋求的是开放的贸易和投资而非保护本国市场；当前半导体价值链的关键不在于地理归属，而在于知识产权的归属。美国对华为制裁的效果目前难以评估，长远来看这种制裁将会促使中日韩等国的高科技产业摆脱对美依赖。文章认为，对美国而言，继续让中国企业保持对美依赖或许是战略上更为可取的选择。

<https://www.piie.com/publications/working-papers/how-united-states-marched-semiconductor-industry-its-trade-war-china>

### 4、《金融时报》发布文章评论美国经济刺激协议

12月21日，《金融时报》发布了世界贸易（World Trade）编辑詹姆斯·波利提（James Politi）的文章《美国经济刺激协议带来缓解作用，但无法治愈经济痛苦》。据文章报道，12月

20 号，美国国会参众两院表决通过总计 9000 亿美元的经济刺激计划。该计划得到了即将离任的总统特朗普和当选总统拜登的祝贺。文章指出，该协议一方面将一定程度地缓解新冠疫情给美国经济带来的巨大压力，防止大量家庭和企业在未来几周内资金完全耗尽，避免出现大范围的饥饿和恐慌。另一方面，该协议还存在巨大缺陷，包括没有对资金短缺的州和地方政府的直接援助、援助总体数额较少、方案周期较短等问题。这将导致一些企业和公共部门依然面临关门和裁员的危机。经济学家表示，该方案并非最终解决办法，未来美国经济复苏仍需更多帮助。

<https://www.ft.com/content/844ed633-ed20-471b-8809-7f049e9e8ecb>

## 5、CSIS 刊文分析 20 年代的美国贸易政策

12 月 21 日，美国战略与国际问题研究中心发布其高级顾问威廉·赖因施（William Reinsch）的文章《面向 20 年代的贸易政策？》。上周 CSIS 召开了半年论坛，邀请了多位美国前贸易代表。会议的结论是 20 年代的美国贸易政策既不会回归战后贸易自由化，也不会延续特朗普风格的“美国优先”政策。作者认为，早在特朗普上台之前，美国贸易政策的转变已经显现出两大趋势：一是美国对华态度的急剧转变，美国公众意识到来自中国的重大经济与战略挑战，并将大量失业等问题归咎于中国，更多的人支持采取更为激进、强硬的贸易政策以对抗中国；二是传统贸易怀疑论者对贸易的思考

越发成熟，这一群体主要包括有组织的劳工与进步左派，从过去的一味否定所有贸易协定逐渐转变向积极提出自己的政策主张，以理性方式谋求更多利益。文章认为，未来美国将采取一些新的贸易政策，具体的定义尚待明确，但可确定将适用于全美人民，而不仅面向富商与大公司。

<https://www.csis.org/analysis/trade-policy-20s>

## **6、FP：华盛顿需要全面修订网络安全政策**

12月18日，《外交政策》网站刊登了美国前白宫国家安全委员会网络安全高级主管克里斯·佩因特（Chris Painter）和美国智库第三条道路的国家安全计划副主任艾利森·彼得斯（Allison Peters）的署名文章《华盛顿需要全面修订网络安全政策》。文章认为，特朗普政府在网络事务上的外交努力不够，而且还降低了国务院网络问题协调官办公室的行政级别，降低了美国在网络空间治理上的影响力。拜登政府应当考虑设立一个国际网络空间政策办公室，由经验丰富的官员担任主任，并且将网络安全问题列入元首会晤和部长级会晤的议程之中。在考虑具体事项时，要重视中、俄、伊朗等国可能给网络基础设施等带来的威胁，重点防范跨国网络犯罪，并推动改革数据的跨境请求和共享机制。

<https://foreignpolicy.com/2020/12/18/hack-biden-harris-cybersecurity/>

## **7、CNBC 刊文分析中国与欧盟投资协议**

12月20日，美国消费者新闻与商业频道（CNBC）官网刊登前任大西洋理事会总裁兼首席执行官弗雷德里克·肯佩（Frederick Kempe）撰写的文章《中国以开创性的欧盟投资协议寻求对美优势》。文章认为，中国谈判代表在本周与欧盟的投资协议谈判上作出了关键的市场准入让步，双方可能会在年底前达成历史性投资协议。这可能是与此前欧盟委员会向美国当选总统拜登提出的“新美欧全球变革议程”有关，因为目前欧盟正在美中之间徘徊。这一政策进展向美国传递的基本信息是：中国不会给拜登提供时间和空间，让其与盟友构筑相关战略；中国正在迅速行动，以便在关键技术尤其是半导体领域实现长足发展。此外，文章认为，这可能也是中国希望刺激拜登政府与中国以更加合作的态度谈判类似的协议。随着中国在控制疫情方面取得重大成就，与美国盟友签订共同协议等，中国的对外行动会是拜登就职年最值得关注的各项。

<https://www.cnbc.com/2020/12/20/op-ed-chinas-xi-jinping-seeks-advantage-over-biden-with-ground-breaking-eu-investment-deal-.html>

## **8、《经济学人》刊文分析疫情与脱欧对英国的双重负面影响**

12月21日，《经济学人》网站发布社论文章《疫情与脱欧对英国陷入孤立的双重影响：海峡边界关闭，大陆内部阻隔》。文章指出，2020年“脱欧”与“新冠疫情”看似并行发展、互不影响，但二者却是互相结合的，这使得英国在更大

的程度上被置于孤立的处境。文章认为，导致英国陷入这一危机境地的主要原因有三：第一，新型冠状病毒在英国飞速蔓延，传播速度再次加快，更有变异倾向；第二，脱欧谈判止步不前，围绕渔业问题与公平竞争问题的争论仍在继续，而距脱欧过渡期结束已不足十天时间；第三，政府的过分乐观加重了英国危机。面对疫情，英国政府并未及时采取封锁措施、建立检测与追踪系统，也没有对新冠病毒毒株变异情况作出迅速反应。面对脱欧，英国政府也始终呈现出盲目自信、言过其实的态度，不断做出有悖事实、过度粉饰的承诺，这进一步加剧了国内的混乱程度。

<https://www.economist.com/britain/2020/12/21/how-covid-19-and-brexit-combined-to-isolate-britain>

## 9、经济学人：病毒变种为世界疫情控制带来更大变数

12月20日，《经济学人》官网发布社评《新的冠状病毒变种可能会破坏疫情防控工作》。文章指出，英国就新冠病毒变种向世界卫生组织发出警报，这种变种被暂时称为“VUI 202012/01”，其传播性可能比目前流行的其他变种高出40-70%。12月20日凌晨，包括伦敦在内，英国许多变种病毒流行地区进入了封锁状态，部分欧洲国家暂停英国航班和船只入境。文章指出，该变种诱发症状与严重程度尚不清楚，但如下两个现象表明了其传染性的确更强：一是在英国部分地区感染率上升异常迅速，二是这种变异病毒基因序列上出现了多达23个突变，使病毒变得更易感染人类细胞，逃避免疫

系统产生的抗体。但文章认为，病毒变种还不会影响首批疫苗发挥作用。不过在疫苗发挥作用之前，仍需采取更严格的防疫措施遏制传播。

<https://www.economist.com/science-and-technology/2020/12/20/a-new-coronavirus-variant-may-derail-pandemic-control-efforts>

撰稿人：党 森、王宇彤、蔡依航、胡文宸

审稿人：朱荣生、许馨匀