



# 战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心  
CENTER FOR  
INTERNATIONAL  
SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY



## CISS 海外信息专报 (2020 年 11 月 09 日)

### 1、大西洋理事会主席分析拜登当选总统的意义

11 月 6 日,大西洋理事会官网发表其主席弗雷德里克·肯普 (Frederick Kempe) 所著文章《为什么美国大选仍能代表美国民主的胜利》。文章表示,拜登很可能作为有史以来获得最高票数的美国总统候选人成为美国第 46 任总统,这标志着美国民主进程和制度的历史性胜利。尽管美国总统特朗普对选举进行了未经证实的煽动性指控,但扭转其败局的可能性微乎其微。目前,美国国内出现分歧,国际挑战不断增加。虽然美国历史上遭遇过更严重的分裂危机(1869 年内战),但在这种危险时期,美国依然需要一位能引导团结的领袖。美国的手和盟友普遍认同一种观点,即美国在二战后建立的全球领导地位已式微,2020 年大选中的分歧、肮脏和混乱局面就是证据。文章认为,美国的未来困难重重,但今年的选举结果让人们更有理由抱有希望,而不是感到绝望。拜登可能会支持包容性很强的新民权运动,并通过更具成效的刺激性支出和基础设施投资来应对新冠疫情和经济低迷结合下的危机。

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/why-the-u>

s-election-still-could-represent-a-triumph-of-american-democracy/

## 2、《金融时报》：拜登当选后将取消特朗普政府的政令

11月8日,《金融时报》网站刊登考特尼·韦弗(Courtney Weaver)的文章《拜登当选后将取消特朗普政府的政令》。文章称,拜登在赢得2020年美国大选后准备发布一系列行政命令,这些政令将逆转特朗普任期内的一些标志性政策。拜登将于周一发布他的首条政令,任命一个医疗专家小组制定应对新冠疫情的计划。此外,拜登还表示将在1月20日就职后立即重新加入美国在上周正式退出的《巴黎气候协定》,并扭转特朗普任内启动的退出世卫组织进程。另有预计认为,拜登将恢复为“梦想者”(即儿童时期来美的年轻无证移民)提供获得美国公民身份的途径,并撤销特朗普针对几个穆斯林国家游客的旅行禁令。

<https://www.ft.com/content/81aac6ce-9521-4b02-abd4-96c896a6f317>

## 3、皇研所分析拜登政府未来执政困难重重

11月8日,英国皇家国际问题研究所发表由美国与美洲项目主任莱斯利·温佳姆里(Leslie Vinjamuri)撰写的评论文章《下一任总统必须小心选择措辞》。文章认为,美国正处于冷战以来最分裂的时期。拜登在明年一月就任总统时面对的是一个被公共卫生危机和经济困难双重打击的美国,如果

没有协调的政策弥补裂痕，美国可能面临更大的动乱。拜登已经呼吁团结，并承诺为全体美国人服务，但是他依然面临着约占美国人口 40%的特朗普支持者的反对。拜登的政策重点可能会放在减少美国社会的不平等，但如果参议院依旧为共和党所掌控，拜登执政则会更加艰难。

<https://www.chathamhouse.org/2020/11/next-us-president-has-choose-his-words-carefully>

#### 4、卡内基国际和平基金会预测选后未来将更加两极分化

11月9日，卡内基国际和平基金会发表高级副主席托马斯·卡罗瑟斯（Thomas Carothers）所著文章《选后预测：未来将更加两极分化》。文章认为，上周的选举残酷地揭示了美国的政治两极化程度，并且未来很可能出现更严重的分裂。首先，特朗普持续抨击选举，发表选举舞弊相关的阴谋论观点，进一步点燃党派怒火（他似乎希望通过使美国的党派之争达到顶峰，挑起某种危机，从而获利）。其次，共和党领导的参议院几乎肯定会致力于阻挠拜登政府未来提出的计划和倡议（比如从故意延缓确认拜登提名开始，发展到阻挠政府任何重大立法通过）。尽管拜登寻求以一种包容、不分裂的方式执政，但党派僵局可能仍会维持很长时间。第三，共和党并未意识到，2020年大选失败是因为他们的思想路线过于极端，而认为失败原因在于特朗普能力不足。两极分化会给美国民主带来严重危险，比如政见对立的公民之间发生暴力冲突的可能性在日益加剧。文章表示，若想缓解美国目

前的分化局面，所有掌权者都必须尊重法治，以及选举管理制度。政府需要加强道德和反腐败规则建设、强化检察独立、重建监察机构、完善警察和监狱改革等等。美国政府如同罹患沉疴，无法立即治愈，唯有控制病情，在长时间内慢慢缓解，在今后困难的岁月里继续作出努力。

<https://carnegieendowment.org/2020/11/09/postelection-forecast-more-polarization-ahead-pub-83156>

## 5、罗伯特·卡根探讨自由世界秩序的未来

11月4日，哈德逊研究所发表题为《美国外交政策与世界事务对话：与罗伯特·卡根讨论自由世界秩序的未来》的对话实录。访谈中，美国历史学家和外交政策评论家罗伯特·卡根就多个话题发表观点。他认为，美国地位的独特性一直被低估。且不论意识形态因素，在纯粹的地缘政治方面，美国是岛屿类超级大国，不与其他大国为邻。美国能够在不影响其本土地位的情况下，将其大部分实力转移到海外，并借此持续影响世界。但特朗普就职以来，美国的安全结构遭到了严重破坏。卡根认为，拜登政府不会在整体上改变美国目前远离全球事务的做法，甚至可能会削减国防预算。就中俄关系问题，卡根认为俄罗斯和中国有共同利益，但永远不会成为真正的盟友。关于东欧和中东的复杂局势，卡根声称欧盟和土耳其之间存在“不幸的”分歧，欧盟明确表示不想接纳土耳其，导致土耳其走上了不同的方向。同时，伊拉克战争搅乱了美土关系，降低了美国对土耳其的影响力。历史

是一个循环的过程：最开始，有些国家敬畏美国，但后来越来越肆意，最终越界，激怒美国（比如珍珠港、萨达姆和世贸中心）。这就是卡根结论中所说的“美国陷阱”。

<https://www.hudson.org/research/16482-transcript-dialogues-on-american-foreign-policy-and-world-affairs-discussing-the-future-of-the-liberal-world-order-with-robert-kagan>

## 6、《外交事务》：特朗普不会是美国最后一个民粹主义者

11月6日，《外交事务》网站刊登麻省理工学院应用经济学教授达隆·阿齐默鲁（Daron Acemoglu）的文章《特朗普不会是美国最后一个民粹主义者》。许多美国人倾向于相信美国社会能在拜登政府时代迎来曙光，但是作者强调特朗普的独裁和民粹主义将不仅限于其任期内，因为这一现象源于美国政治和社会的深层裂痕。在过去的40年里，美国受过高等教育群体和其他群体之间、资本方和劳动力之间都出现了巨大的不平等。其结果是，人均收入一直停滞不前，许多群体的实际收入大幅下降，尤其是受教育水平较低的男性。作者指出，美国的民粹主义是全球政治极化和旧政治秩序瓦解的体现。究其原因，是全球化和数字化的兴起导致了社会变革，同时引发了分配不均和经济混乱。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/united-states/2020-11-06/trump-wont-be-last-american-populist>

## 7、《卫报》：一个紊乱的美国帮了中国，却伤害了澳大利亚

## 及周边地区

11月5日,《卫报》网站刊登罗伊研究所研究员康思敏(Natasha Kassam)的文章《一个紊乱的美国帮了中国,却伤害了澳大利亚及周边地区》。文章称,新冠病毒引发了多米诺骨牌效应,中国运用国家力量,像一把利剑遏制住疫情。相比之下,美国缴械投降。在美国缺席的情况下,中国抓住了全球公共卫生的真空,积极向东南亚各国提供抗疫方案,而澳大利亚不得不孤军奋战。拜登当选后将重新定位美国在国际舞台的地位,并重新加入世卫组织。他也倾向于通过与盟国和伙伴国家协商推进对华政策,这是澳大利亚乐于看到的。但文章强调,拜登在混乱中险胜,在这样的总统领导下的美国可能会更孱弱,且会令中国更自信。一个忙于应对国内动荡的新政府,可能无法意识到澳大利亚对支持的迫切需要。

<https://www.theguardian.com/commentisfree/2020/nov/06/a-dysfunctional-america-helps-china-but-hurts-australia-and-our-region>

## 8、ECFR 分析拜登当选对美欧关系的影响

11月6日,欧洲对外关系委员会(ECFR)发表研究主任杰瑞米·沙皮罗(Jeremy Shapiro)撰写的评论文章《我们失去了什么:特朗普、拜登和跨大西洋关系的意义》。文章认为,美国与欧洲的盟友关系是“西方”一词在现实世界的表现,是大西洋两岸就共同目标一起努力的象征。但是在特朗普执

政的四年中，美欧盟友关系没有得到良好体现。拜登上任后，美欧关系会有所改善，但仍需谨慎。拜登认为欧洲盟友本身就具有价值，而不是像特朗普那样希望利用欧洲在安全事务上对美国的依赖获取经济利益。但是，拜登治下的美国可能会对英国和欧盟施压，迫使他们在谈判中妥协以达成协议。这样的妥协很大程度上不会是英国约翰逊政府所想要的，因为妥协意味着背离他“脱欧”的设想。

<https://ecfr.eu/article/what-we-have-lost-trump-biden-and-the-meaning-of-transatlantic-relations/>

## 9、CSIS：拜登当选的非洲视角

11月6日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）官网发表由其非洲研究项目编选的评论集《非洲对美国大选的反应》。评论集选择了非洲记者、社会活动家、分析师和意见领袖对美国大选的看法。这些评论总体上认为，美国选民对特朗普的支持主要基于他经济政策的成功，而对拜登的支持则多源于对特朗普控制新冠疫情的失败。非洲在美国的对外政策中处于边缘地位，因为美国接下来的主要任务是应对中国的崛起。过去四年，非美关系因为特朗普的种族歧视言论而止步不前。拜登在美国对非洲的政策上没有明确的政策性表态，而是诉诸“人权”、“民主”等说辞，这些说辞可以改善非美关系的环境，但不能保证他会优先选择价值观而非现实政治。评论认为，非洲不愿意仅处于美国战略的边缘，但很难保证得到拜登政府足够的关注。

<https://www.csis.org/analysis/africa-reacts-us-presidential-election>

## 10、IISS 分析美中数字大国竞争

11月3日，英国国际战略研究所发表由其跨大西洋事务研究员本杰明·罗德（Benjamin Rhode）编纂的评论《数字大国竞争》。评论认为，美国与中国似乎相信在数字领域的主导地位会在接下来的几十年里，给他们带来地缘政治和经济利益方面更广泛的优势。美国正在积极阻止中国在数字领域的发展，中国在加快发展的同时也在试图反制。美国通过禁止出口、制裁企业等战术进行大国竞争弊大于利，因为这样会迫使中国走向数字领域（包括芯片和操作系统）的自给自足，从而导致美国失去一大市场。美中两国的针锋相对也可能会使别的国家减少对美中技术的依赖。英国、日本和韩国等国都已经表达希望联合起来成为美中之外的数据大国。

<https://www.iiss.org/~/publication/bf408f50-872b-4ed7-aeef-f28bb22b6c45/the-digital-great-game.pdf>

## 11、哈德逊研究所文章分析美国军队改革方向

11月6日，哈德逊研究所发表其国防概念和技术中心主任布莱恩·克拉克（Bryan Clark）等人合著文章《改革美国军队以迎接新时代》。文章认为，美国面临一系列安全、公共卫生和经济挑战，这些将影响下一届政府的国防战略。美

国政府已出现破纪录的联邦赤字，债务利息有可能挤占未来从基础设施到军事硬件等方面的可支配预算。美国政府需要在资源限制范围内，提出新的国家安全战略，为改善美国和盟国的安全指明方向。以国家安全创新基地(NSIB)为核心，大学、实验室和供应商组成的“共同体”可巩固美国经济实力、支持美国军事、产生新技术和新概念，帮助美国在不超出联邦预算的情况下与中国进行全社会竞争。文章同时表示，美国政府需要采取新办法维护政府和商业安全。明年一月，拜登团队应该通过以下三方面努力应对不断变化的战略环境：一，加速引入新部队设计，将以决策为中心的作战概念与新技术相结合；二，在军队招募中，关注新的重点；三，吸引和留住专业人才，加快人员能力建设。

<https://www.hudson.org/research/16485-reforming-the-us-military-for-a-new-era>

撰稿人：吴迪、邴钰惠、钟玉姣

审稿人：马国春、黄萧嘉

