



# 战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心  
CENTER FOR  
INTERNATIONAL  
SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY



## CISS 海外信息专报 (2020年10月29日)

### 1、《外交事务》刊文分析特朗普连任的影响

10月27日,《外交事务》杂志网站发表了约翰·霍普金斯大学高级国际研究学院院长埃利奥特·科恩(Eliot A. Cohen)的署名文章《美国力量的终结》。文章称,一旦特朗普连任,其狭隘的世界观将继续影响美国的外交政策:其不拘一格的领导风格、对盟友的蔑视和对独裁的热爱,都不会改变;但是,在政策领域之外,特朗普的胜利连任将意味着美国和世界其他地区关系的巨变,以及美国的永久衰落。世界其他地区将认为,华盛顿已经放弃了全球领导地位和国际舞台上的道德观念:“山巅之城”已经暗淡无光,美国力量成为历史。随着各国回归丛林法则、争夺生死存亡,世界将迎来一个混乱和激烈冲突的时期。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/united-states/2020-10-27/end-american-power>

### 2、《外交事务》刊文评析美国外交危机

10月28日,《外交事务》发表众议院外交委员会副主席华金·卡斯特罗(Joaquin Castro)的评论文章《如何恢复在

危机边缘的美国外交》。文章称，面对新冠疫情、气候危机、威权主义等全球化危机，特朗普总统不仅放弃了美国的全球领导角色，而且颁布的削减国外发展援助的预算、强迫经验丰富的职业外交官退休等政策严重伤害了国务院的专业性，使得越来越多的政治贿赂者和谄媚者在管理国务院。文章表示，如果拜登在即将到来的总统大选中获胜，他需要恢复美国在全球的领导地位，并重建美国的外交基础设施。国会应该制定一项新的外交服务法案，为国务院配备合适的专业人士和组织架构，以推进美国的价值观和利益为目标。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/2020-10-28/how-bring-american-diplomacy-back-brink>

### 3、彼得森国际经济研究所评估中美第一阶段贸易协议

10月27日，彼得森国际经济研究所发布其高级研究员查德·鲍恩（Chad P. Bown）的文章《特朗普政府与中国的第一阶段贸易协议和美国大选》。文章称，随着美国大选临近，有证据表明，中美之间签署的第一阶段贸易协议未能实现预期目标，中国对美国商品的进口仍远低于2017年的水平。文章认为，协定目标未能达成的一个重要原因在于，中国对美国产品（如汽车和大豆）的关税报复，重创了美国相关产业的对华出口。特朗普政府提高关税的做法，反倒增加了美国消费者的负担和企业的运营成本。文章指出，单纯依靠扩大对华出口不能解决贸易问题，美国需要一种新的方式来解决

对中国的贸易担忧，即让中国“放开关税，消除非关税壁垒，并纠正其补贴和其他市场扭曲政策”。

<https://www.piie.com/blogs/trade-and-investment-policy-watch/trumps-phase-one-trade-deal-china-and-us-election>

#### 4、英国国际战略研究所：对俄政策将成为拜登政府的优先事项

10月27日，英国国际战略研究所（IISS）发表俄罗斯和欧亚大陆高级研究员奈杰尔·古德·戴维斯（Nigel Gould-Davies）的文章《对俄政策将成为拜登政府的优先事项》。文章称，俄罗斯是对美国利益和价值观威胁最大的国家，也是过去四年来引起最多美国国内争议和矛盾的国家。在制定对外政策之前，拜登政府需要了解四个事实：首先，作为两个最大的有核国家，俄罗斯是唯一能够摧毁美国的国家，反之亦然；其次，美俄关系已达到自1980年代初以来的最糟糕时期。俄罗斯现在将美国视为主要对手，并理所当然地要挑战美国的利益和价值观；第三，至少自2016年总统大选以来，俄罗斯就投入了大规模力量来影响和破坏美国的政治进程，特别是选举。第四，在过去的四年中，美国奉行了两项相互矛盾的俄罗斯政策。总统拒绝批评俄罗斯的行动，而国会一致认为需要采取有力的惩罚性对策。基于以上四点，即将上任的拜登政府将在一定程度上转变对俄政策，首先必须处理两国的核政策关系，尤其在2021年2月到期的双边核军备

控制协议，其次拜登政府应该考虑建立互信的对话机制以避免直接冲突。

<https://www.iiss.org/blogs/analysis/2020/10/russeurasia---biden-and-russia>

## 5、卡内基国际和平基金会分析韩国的外交政策走向

10月26日，美国卡内基国际和平基金会发布其核政策项目高级研究员托比·道尔顿（Toby Dalton）与艾因·韩（Ain Han）的文章《选举、核武器与韩美同盟的未来》。文章称，虽然文在寅领导的民主党在今年4月国民议会选举取得胜利，但掩盖不了国内安全政策领域的潜在紧张局势。韩国国内不仅在如何应对朝鲜问题上长期存在分歧，而且对于韩美同盟的担忧也在近期有所上升。文章显示，根据相关民调，多数受访韩国民众支持韩国以某种形式获取核武器，中间及保守派政党亦呼吁美国在朝鲜半岛重新部署核武器。文章认为，今年11月的美国大选将使韩美安全关系进入潜在颠覆期。若韩国国内的安全担忧进一步发酵，韩美之间的政策方向差异在最坏情况下可能将破坏两国同盟，并导致韩国谋求拥核。

<https://carnegieendowment.org/2020/10/26/elections-nukes-and-future-of-south-korea-u.s.-alliance-pub-83044>

## 6、CSIS 评析菅义伟的东南亚之行

10月27日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发布其亚洲和日本事务高级副总裁迈克尔·乔纳森·格林

（Michael Jonathan Green）与东南亚地区高级研究员格雷戈里·波林（Gregory B. Poling）的评论文章《菅义伟的东南亚之行：日本成为地区安全轴心》。文章称，菅义伟对越南和印尼的访问，意味着美国传统“轴辐式”同盟体系的良性转变。菅义伟上台后将海外访问首站选在东南亚而非美国，并非将亚洲的优先级置于美日同盟之上，而是旨在加强美日所共同倡导的自由开放的印太愿景。文章认为，美国在东南亚失去外交影响力之际，日本成长为该地区重要安全中心的优势巨大。地区均势的变化和中国崛起带来的安全挑战，也要求像日本这样的关键盟友成为该地区新兴安全架构中的“轴心”，而菅义伟的东南亚之行无疑是对这一战略的推进。基于这一判断，文章建议美国应当进一步推动其亚太盟友之间的战略协调，并鼓励日本为改善东南亚国家的防务能力与民主治理水平做出更多贡献。

<https://www.csis.org/analysis/suga-southeast-asia-japan-emergence-regional-security-hub>

## 7、《国家评论》：中东与下一届美国政府

10月25日，《国家评论》发表研究员希尔勒·弗拉德金（Hillel Fradkin）和路易斯·利比（Lewis Libby）的评论文章《中东与下一届美国政府》。文章称，中东在未来四年仍然可能保持动荡不安的状态，但两个联盟的出现对中东格局带来积极的改变。第一个是以色列与两个海湾国家（阿拉伯联合酋长国和巴林）之间的新联盟；第二个是建立在东地中海

地区并旨在保护该地区水域及其能源资源的一个联盟，成员包括埃及、希腊、塞浦路斯、以色列、约旦、法国和美国。而另一方面，中东仍然存在威胁美国利益的因素，例如伊朗什叶派政权和塔伊普·埃尔多安（Tayyip Erdogan）领导下的野心勃勃且日益伊斯兰化的土耳其，以及想要在该地区扩大影响的俄罗斯和中国。在面对如此复杂的局势时，下一届美国政府需要更好地权衡各中东盟国的利益诉求以应对其他威胁，并且需要认真思考如何培养这两个有能力的新联盟。  
<https://www.nationalreview.com/2020/10/the-middle-east-and-the-next-administration/>

## **8、对外关系委员会：疫情不会阻止缅甸选举的进行**

10月26日，对外关系委员会发表东南亚高级研究员约书亚·库兰兹克（Joshua Kurlantzick）的文章《疫情不会阻止缅甸选举的进行》。文章称，最近，缅甸政府对新冠疫情的应对措施不当，现在国内的感染人数和死亡人数比任何其他东南亚国家都要多，但缅甸仍然将大选定在下个月。这是自2011年军事统治结束以来的第二次大选。上一次选举是2015年，昂山素季领导的全国民主联盟以压倒性优势获胜。虽然2015年以来，全国民主联盟在经济治理方面的表现好坏参半，同时其领导人昂山素季因为对罗兴亚人采取的政策而备受指责，但全国民主联盟仍然获得了大多数佛教徒的支持，并且几乎可以肯定，它将保留对立法机关两院以及许多州议会的控制权。尽管反对党和一些公共卫生专家表示，政府不能

在这种环境下举行安全、公正的选举，但疫情的流行恰恰限制了集会和其他传统的竞选活动的进行，使得全国民主联盟因为其家喻户晓的名声和庞大的社交媒体影响力而在各政党中脱颖而出。显然，这是对于昂山素季有力的情况，因此政府不会推迟下个月的大选。

<https://www.cfr.org/article/covid-19-wont-stop-myanmar-plowing-ahead-flawed-election>

## 9、《外交政策》刊文分析美国的中东战略

10月28日，《外交政策》发表阿联酋《国家报》（The National）主编米娜·阿—欧拉比（Mina Al-Oraibi）的署名文章《美国中东战略缺失的部分是伊拉克》。文章表示，在美国大选辩论中，关键的伊拉克议题以及美国在中东地区的角色问题几乎完全没有出现。作者称，多数伊拉克人认为，重回伊拉克的美国可以帮助他们改变多年动荡、内部冲突和腐败的现状，提供政治和经济支持。而对于美国来说，伊拉克的重要性不仅在于其经济和战略潜力，还在于伊朗。如果美国希望限制伊朗在该地区的民兵和武装团体的发展，就必须重回伊拉克。特朗普和拜登都表示有意与伊朗达成核协议，该协议的性质将深刻影响伊拉克的命运。许多伊拉克人担心，拜登政府将会寻求恢复与伊朗的核协议；同样，他们担心特朗普的第二任期可能会不计任何代价地急于达成协议，从而忽视伊拉克的命运。

<https://foreignpolicy.com/2020/10/28/election-2020-iraq-iran-middle-east/>

撰稿人：童哲朗、杨舒涵、肖方昕、凌邦皓

审稿人：贺 刚