



## CISS 海外信息专报

(2020 年 10 月 15 日)

### 1、布鲁金斯学会评估美国在阿富汗的撤军计划

10 月 13 日，美国布鲁金斯学会发布其外交政策项目研究员马迪哈·阿夫扎尔（Madiha Afzal）的评论文章《美国应在阿富汗内部达成协议前——而不是永远——留在阿富汗》。文章称，阿富汗的和平建立在美国及阿富汗政府与塔利班签订的协议基础之上。而现今，华盛顿关于阿富汗政策的讨论陷入二元对立之中，即要么无限期地待在阿富汗，要么遵守与塔利班的协议，在明年 5 月前完全撤出。事实上，仍有第三条道路可供选择：美国留在阿富汗，直到阿富汗内部达成和平协议，并以该协议的达成作为全面撤军的条件。文章认为，现在离开就像在看到终点线时退出比赛，而在阿富汗内部达成和平协议之前留下来，将是确保阿富汗和美国共赢的最大希望。为此，文章建议美国尽可能模糊处理与塔利班的协议，并根据阿富汗内部谈判的进展调整在阿富汗的驻军规模。

<https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2020/10/13/america-should-stay-in-afghanistan-until-an-intra-afghan-deal-is-reached-not-forever/>

## 2、PIIE 发布政策简报分析美印经济关系的未来

10月13日，彼得森国际经济研究所发布其研究员郑宜珍（Euijin Jung）等人主编的政策简报《谨慎的伙伴关系：美印经济关系的未来》。在简报中，多位作者对印度与世界其他国家之间复杂的经济关系进行梳理，并着重比较了美国与印度的政治关系和经济关系。简报提到，自20世纪80年代以来，华盛顿和新德里的政治关系一直在稳步改善，最终在2005年达成了具有里程碑意义的核协议，但美印经济关系仍尚待发展。简报认为，当前世界面临的疫情与经济危机可能迫使两国领导人重新考虑其失败的经济民族主义政策，扩大两国的经济合作；而中国的崛起将成为美印进一步加强其他领域合作的推动因素。

<https://www.piie.com/publications/piie-briefings/wary-partnership-future-us-india-economic-relations>

## 3、传统基金会评析美国的联盟体系

10月13日，美国传统基金会发布其艾利森外交政策研究中心主任卢克·科菲（Luke Coffey）的文章节选《管理美国的联盟体系》。文章回顾了特朗普政府在过去四年所做的政策决定，并认为：特朗普政府的欧洲政策显著增强了北约的能力，并有效维护了与欧洲关键国家的双边关系；在中东，特朗普政府基于实用主义、共同的安全关切和经济利益处理与中东国家的关系，一方面努力修复与以色列和海湾国家的关系，另一方面对伊朗采取强硬姿态；在印太地区，特朗普

政府一改以往寻求合作、避免对抗的传统对华政策，转而有意在军事、安全、外交和经济领域与中国展开积极竞争，并重启四方安全对话，加强与印度等国的战略与军事合作。  
<https://www.heritage.org/global-politics/commentary/managing-americas-alliance-system>

#### 4、《纽约时报》刊文评析新冠疫情对美中两国的不同影响

10月14日，《纽约时报》网站发表专栏作家托马斯·弗里德曼（Thomas L. Friedman）的署名文章《新冠没有成为中国的切尔诺贝利，却成了美国的滑铁卢》。文章引用约翰·米克尔思韦特（John Micklethwait）和阿德里安·伍尔德里奇（Adrian Wooldridge）合著新书中的观点：新冠病毒曾被视为中国的切尔诺贝利，但结果更像是西方的滑铁卢。根据约翰·霍普金斯大学的新冠病毒跟踪调查，美国每10万人中有65.74人死于新冠病毒，总人数约为21.6万人；中国每10万人中有0.34人死于新冠病毒，总人数约4750人。目前已在中國得到控制的新冠疫情，仍在摧残着美国的经济和国民。文章认为，美国在疫情面前的糟糕表现，部分原因可以归结于个人主义文化、高度分散的地方-州-联邦分权系统、脆弱的公共卫生系统、分裂的政治等，而最特殊的原因可能是特朗普谋求连任的政治策略，如分化国民、摧毁信任和真相，宣称各种敌对目标新闻为“假新闻”，结果就是在疫情面前，美国迷失了方向。对此，文章认为，目前拜登有了很大的赢面，他未来的胜利并不足以让美国康复，但这是必要的一步。

<https://cn.nytimes.com/opinion/20201014/trump-china-coronavirus/>

## 5、《外交政策》刊文分析默克尔政府对中国的政策转变

10月13日,《外交政策》杂志网站发表大西洋理事会高级研究员杰里米·斯特恩(Jeremy Stern)的署名文章《默克尔对中国的重新定位基本上是空洞的》。文章认为,德国总理默克尔内阁最近在对华问题上做出了转变,这些转变包括事实上禁止华为、针对印太地区的新战略等。德国的明显转变是美国所乐见的,但是德国对中国的依赖深到美国有理由怀疑德国重新调整的诚意。例如,德国新的信息技术安全法案通过了双轨制的审批程序,从理论上讲,这赋予了默克尔以安全方面的担忧为由将华为列为非法企业的权力。但是,作者称,若德国在中国的商业利益受到影响,那么德国在华为的安全问题上愿意承担多大的压力将无法预测。因此,该项新法案的有效性受到质疑。

<https://foreignpolicy.com/2020/10/13/china-germany-united-states-reset-huawei/>

## 6、《外交政策》: 中国对澳投资战略失败

10月14日,《外交政策》网站刊登悉尼大学副教授萨尔瓦托雷·巴伯斯(Salvatore Babones)撰写的文章《中国从中吸取了金钱,买不到澳洲友好的教训》。文章称,虽然中国在政治、经贸、人文等多个领域对澳开展金钱攻势,但是澳大

利亚比其他西方国家更迅速地反对中国，这使得北京数十年来在澳洲的影响力建设化为乌有。文章表示，许多澳大利亚政治领导人曾要求该国摆脱与美国的历史联盟，转而与中国亲近，然而民间更为亲近美国，对华持更多的负面看法。对此，文章梳理并评析了澳大利亚政府近日颁布的一些针对中国的政策，如：（1）在国家安全方面，大力收紧外国投资审查委员会的程序，以使与中国有关联的公司更难获得澳大利亚的战略性资产；（2）在公共外交方面，提出了一项新的外交关系法案，赋予澳大利亚政府否决州和地方与外国实体签订的协议的权力；（3）在学术交流方面，由议会情报与安全联合委员会就外国干涉澳大利亚大学一事展开调查。这些政策措施表明中澳关系已迈入下坡轨道。

<https://foreignpolicy.com/2020/10/14/china-australia-money-influence/>

## 7、《外交事务》：美国的国防开支与国防现代化

10月14日，《外交事务》刊登前国务卿希拉里·克林顿（Hillary Clinton）的评论文章《对国家安全的估计》。文章称，美国的当务之急在于通过削减国防开支、增强人工智能等新技术应用的方式推进国防现代化，同时恢复其国家力量的国内基础，支持具有战略意义的国内先进制造业和供应链发展。文章表示，当美国军方在中东进行代价高昂的陆地战争时，中国却在投资相对便宜的区域防御武器，例如反舰弹道导弹，这些武器对美国昂贵的航空母舰构成了可信的威胁。

削减国防开支将腾出数十亿美元用于国内先进制造业和研发，不仅有助于美国与中俄展开竞争，而且为与盟友合作共同应对气候变化和新冠疫情等非传统威胁做好了准备，还将减轻因五角大楼增加预算而造成的经济痛苦。文章认为，以这种方式整合外交和国家安全政策，将帮助美国在一个充满不确定的世界里重新站稳脚跟。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/united-states/2020-10-09/hillary-clinton-national-security-reckoning>

## 8、外交学人：美国将推动量子技术发展

10月9日，《外交学人》发表安全与国防编辑阿比南·雷杰(Abhijnan Rej)的评论文章《随着与中国竞争关系的加强，美国推动量子技术的发展》。文章称，白宫科学技术政策办公室为国家量子协调办公室(National Quantum Coordination Office)启用了官方网站，并发布了新的《量子前沿报告》，该报告将影响美国在至关重要的新兴量子信息科学(QIS)和技术领域的研发工作。迄今为止，“国家量子计划”涉及16个不同的联邦机构和办公室，包括所有国家安全机构。尽管美国声称，其建立跨机构协调办公室是为了保障自身的经济优势和国家利益，但实际上，特朗普政府对量子技术的推动源于与中国的战略，商业以及军事竞争的加剧。许多人担心中国的量子技术可能转化为该国的地缘政治优势，这并非完全没有根据。例如，在2018年，中国科学家在量子技术上申请了492项专利，是美国专利的两倍。因此，这一新的

网站将进一步推动美国对量子技术领域的关注和研究。

<https://thediplomat.com/2020/10/us-pushes-quantum-tech-as-rivalry-with-china-intensifies/>

## 9、英国国际战略研究所评析拜登政府在拉美地区的政策

10月13日，英国国际战略研究所（IISS）发表拉丁美洲高级研究员艾琳·米娅（Irene Mia）的文章《拜登政府在拉丁美洲的优先事项和陷阱》。文章称，为了维护拉美地区的民主和社会稳定，并平衡中国在该地区的影响，拜登政府计划对拉美国家的经济和社会发展等领域加大投资。在新冠大流行之后，拉丁美洲对美洲整体稳定的战略重要性已经提高。一方面，疫情凸显了在拉美建立生活必需品本土供应链的战略重要性。另一方面，中国在拉美的影响力持续扩大，拉美19个国家对中国的“一带一路”倡议做出了积极回应。同时，在森林砍伐和生物多样性丧失加剧的情况下，拉丁美洲，特别是巴西，在全球气候安全中的作用也在凸显。在这种背景下，美国应当将拉美地区经济、卫生、移民、跨国犯罪和社会动荡等方面的长期挑战视为当前的优先事项，这些也都是美国在此地区面临的陷阱。对其他更加具有结构性和长期性的重点领域，将以促进该地区向更可持续、更具包容性的发展模式过渡为目标，利用现有区域供应链以实现互惠互利。最后，应当重申，作为该地区优先伙伴和盟友，美国将具有最重要的地缘政治意义，以平衡中国在该地区的发展和影响力。

<https://www.iiss.org/blogs/analysis/2020/10/biden-in-latin-america>

## 10、法国国际关系研究所刊文分析美国大选及其影响

10月12日，法国国际关系研究所（IFRI）发表院长蒂埃里·德蒙布里亚尔(Thierry de Montbrial)的文章《美国大选及其影响》。文章称，未来几年对美国来说会是动荡的，外交政策对国内政策的依赖性不太可能减少。作者还就下一任的美国总统人选进行讨论，例如，无论是与中国竞争，还是关于以色列在中东政策中占主导地位的议题，我们都很难想象拜登在当选后会在这些方面做出很大的让步。许多欧洲人希望相信，这位奥巴马政府前副总统的胜利，预示着美国和欧洲将回到跨大西洋磋商和多边主义的美好过去。如果特朗普获胜，欧盟别无选择，只能寻求一种既能摆脱山姆大叔的魔掌，而又不落入中国束缚的方法。而现阶段最为棘手的一点是，欧洲担心选举过后的美国会将其新的民主意志强加给欧洲人。

<https://www.ifri.org/en/publications/editoriaux-de-lifri/american-elections-and-beyond>

撰稿人：童哲郎、杨舒涵、肖方昕、凌帮皓

审稿人：贺 刚