



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报 (2020年9月25日)

1、《外交事务》刊文探讨美国的外交转型

9月23日，美国《外交事务》杂志刊登卡内基国际和平基金会主席威廉·约瑟夫·伯恩斯（William Joseph Burns）和奥尔布赖特石桥集团高级副总裁琳达·托马斯-格林菲尔德（Linda Thomas-Greenfield）的文章《外交转型》。文章称，特朗普执政的四年来，美国外交遭受严重破坏，其外交转型迫在眉睫。文章强调，美国外交改革应从国务院内部改革开始：应发展更严格的约束与纪律机制，增强对美国立场及国际局势的认识，并在实践中瞄准关键事项。动员其盟国共同应对包括全球气候变化、网络安全威胁、流行病以及地缘政治竞争等跨国挑战。如今，美国外交使团缺乏多样性及专业性，外交人才培养及合理的人才筛选、任用制度也应当改革。
<https://www.foreignaffairs.com/articles/united-states/2020-09-23/diplomacy-transformation>

2、前联合国秘书长潘基文发文呼吁重拾多边主义精神

9月23日，报业辛迪加（Project Syndicate）网站发布联合国前秘书长潘基文（Ban Ki-Moon）撰写的文章《重回多边

主义》。文章回顾了近期以色列同阿联酋和巴林建交等阿以和平新进展，强调联合国对和平、安全、人权和经济社会进步等全人类共同追求的支持。文章还提及潘基文担任副主席的“国际长者会”（The Elders）发布的捍卫多边主义专题报告中的五项呼吁：（1）重申对《联合国宪章》价值观的承诺；（2）向联合国赋权，促使其采取集体行动，实现维护和平和安全的目标；（3）强化卫生系统对 COVID-19 疫情的应对，为未来的大流行病做好准备；（4）展现应对气候变化问题的更大雄心，实现《巴黎协定》中提出的目标；（5）尽可能调动一切支持力量，实现可持续发展目标。

https://www.project-syndicate.org/commentary/un-75th-anniversary-returning-to-multilateralism-by-ban-ki-moon-2020-09?a_la=english&a_d=5f6b3f14eb01a51370cddf00&a_m=&a_a=click&a_s=&a_p=homepage&a_li=un-75th-anniversary-returning-to-multilateralism-by-ban-ki-moon-2020-09&a_pa=curated&a_ps=main-article-a2&a_ms=&a_r=

3、对外关系委员会发文分析美国安全重点的转移

9月23日，美国对外关系委员会网站发布其副总编辑乔纳森·马斯特斯（Jonathan Masters）的文章《美国在欧洲的军事支点？》。文章认为，特朗普政府东移驻欧军队并削减其总人数的计划反映了美国安全重点的转移。一方面，波兰和波罗的海三国逐渐成为防御俄罗斯的前线（frontline）。另一方面，中国对美国的地缘政治挑战持续加深，美国需要将更

多军事资源转移至东亚。这一计划或将破坏北约的团结并导致巨大的防务开支。

<https://www.cfr.org/in-brief/how-us-military-pivoting-europe>

4、卡内基国际和平基金会发布报告：《让美国外交政策更好地服务于中产阶级》

9月23日，卡内基国际和平基金会发布研究报告：《让美国外交政策更好服务于中产阶级》。报告认为中产阶级将是未来美国发展的中坚力量，因此在塑造美国对外政策时，如何使其与国内政策衔接从而加强中产阶级力量、促进经济和社会流动性，将成为未来外交政策重点关注议题。为获取中产阶级对美国外交政策的信任，根据大量访谈和研究，报告提出以下五点建议：1、关注贸易以外的话题；2、解决外国经济政策带来的分配效应；3、模糊国内与国际政策之间的界限；4、摆脱传统外交政策原则的桎梏；5、围绕“更好服务于中产阶级的外交政策”达成政治共识。

<https://carnegieendowment.org/2020/09/23/making-u.s.-foreign-policy-work-better-for-middle-class-pub-82728>

5、大西洋理事会发文建议美国政府调整对伊政策

9月24日，大西洋理事会网站发布“伊朗未来倡议”（the Future of Iran Initiative）主任芭芭拉·斯莱文（Barbara Slavin）的文章《如果特朗普赢得大选，他需要一个新的伊朗政策》。文章认为，特朗普政府在伊朗核问题上所采取的强硬态度和

单边主义行径使谈判陷入僵局并导致自身的孤立。文章建议，新一届美国应放弃推翻伊朗政府的企图并适当放缓对该国的经济制裁以换取其让步，并积极利用六方会谈、海合会、核不扩散组织等各种多边渠道同伊朗谈判，最终达到稳定区域局势并降低沙特等国防务开支的目的，此举将对中东各国经济复苏进程产生积极影响。

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/iransource/if-trump-wins-he-needs-a-new-approach-to-iran/>

6、RUSI 发文建议欧洲应形成一致立场以推动中东和平进程

9月24日，英国皇家三军研究所（RUSI）网站发布其项目官员、研究分析师朱丽安娜·苏斯（Juliana Suess）的文章《欧洲力量的极限？欧洲对亚伯拉罕协议的反应》。文章指出，欧洲始终反对以色列吞并约旦河西岸的行为，并支持巴以“两国方案”的落实。随着《亚伯拉罕协议》的签订，欧洲在中东和平进程中的影响力逐步下降，但特朗普在其第二任期内或将允许以色列重启吞并计划。因此，为了防止这一情况的发生，欧洲需要在内部形成一致立场并加强同美国政府的协调，从而恢复自身在巴以谈判中的发言权，推动中东和平进程。

<https://rusi.org/commentary/limits-european-power-abraham-accords-their-halting-israels-annexation-plans>

7、《外交事务》网站发文探讨美国对台支持政策模糊性

9月24日,《外交事务》网站发布学者对谈录《海峡危局:美国对台支持应模糊化吗?》。美国战略与国际问题研究中心(CSIS)中国项目主任葛来仪(Bonnie S. Glaser)指出,美国不值得为台湾的独立势力冒险,在无可靠军力保障下予其无条件安全保障;比起明确的战略承诺,强化威慑以维持和平对美国自身和地区盟友有利。兰德公司(RAND Corporation)高级政治科学学者迈克尔·马扎尔(Michael J. Mazarr)认为,台湾尚未面临紧迫安全威胁,但美国的承诺将突破中国底线;美国还有制裁、军事威慑等代价较低的其他选择。协助起草《与台湾关系法》的参议院外交委员会法律顾问迈克尔·格伦农(Michael J. Glennon)指出,美国对台安全承诺的法理性质值得质疑,不仅挑战了《上海公报》中“一个中国”原则,也超出了宪法赋予总统的权限范围。美国对外关系委员会(CFR)主席理查德·哈斯(Richard Haass)、研究员大卫·萨克斯(David Sacks)对以上观点回应称,美对台战略明确政策与《中美建交公报》中确定的台湾外交和法律地位不矛盾,且国会将支持总统对台许下安全承诺;该承诺将增强美国的威慑能力,稳固盟友,并需明确要求台湾当局谨慎配合,不做挑衅举动。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/united-states/2020-09-24/dire-straits>

8、《外交政策》: 美国盟友担心特朗普放弃同俄关键核协议

9月24日,《外交政策》网站发布国家安全事务记者杰克·德奇(Jack Detsch)和罗比·格拉默(Robbie Gramer)撰写的文章《美国盟友担心特朗普政府可能让与俄罗斯的关键核条约夭折》。特朗普政府续签2010年奥巴马政府同俄罗斯订立的《新削减战略武器条约》(New START)的意愿不强,美国盟友对条约2021年到期后美俄军备竞赛的前景极为忧虑。尽管总统军备控制事务特使马歇尔·比林斯利(Marshall Billingslea)近期搁置了要求中国加入裁军谈判这一不可能达成的条件,但美国很可能在最后关头向俄罗斯提出严格的限制核武库要求,致使谈判破裂。国会内部协调对俄谈判的努力不足,对俄履约诚意和条约是否符合美国利益的质疑开始出现,续签条约阻力重重。

<https://foreignpolicy.com/2020/09/24/trump-putin-russia-new-start-nuclear-arms-control-u-s-allies-worry-trump-administration-might-let-key-nuclear-treaty-with-russia-die/>

撰稿人:崔元睿、许卓凡、丁若瑜、应越

审稿人:周武华、王静姝