



CISS 海外信息专报

(2020年9月14日)

1、《外交学人》发文分析美中竞争对全球学术界和科技创新的影响

9月10日,《外交学人》网站发表由新加坡国立大学高级讲师亚历克斯·卡普里(Alex Capri)撰写的文章《美中技术民族主义和创新脱钩》。文章认为,中国的技术民族主义是一种将国家的科技能力、企业与国家安全、经济繁荣和社会稳定等问题联系起来的重商主义行为。这引发了美国对知识密集型人力资本的限制:第一,各学术科研机构对列入制裁实体清单的中国大学和学术机构脱钩;第二,不断扩大的出口管控和网络限制将给各机构带来压力,迫使这些机构遵守美国日益繁重的监管规定;第三,在全球学术界和科创领域将应用新的规则框架和善治指标,如基于国籍分配外国学生入学人数、减少或禁止来自外国实体的资金等。这些限制可能会改变未来全球大学和科技创新的运作方式。

<https://thediplomat.com/2020/09/us-china-techno-nationalism-and-the-decoupling-of-innovation/>

2、卡内基国际和平基金会发文分析后疫情时代的军备控制

9月9日，卡内基国际和平基金会刊登由研究副主席潘可为(George Perkovich)撰写的文章《重新设计核武器控制》。文章指出，旧的军备控制是建立在威慑理论上的，通过消除敌对双方使用核武器的诱因来寻求稳定。但随着核军备竞赛重新开始，旧体系已经失灵，全球亟待重新设计和打造一个核武器控制体系。文章认为，防止灾难升级应成为新的军备控制原则和目标。设计新的体系面临两大挑战：第一，需要让中国加入军备控制的行列，由此减少美国和俄罗斯加强核武库的动机、降低中国邻国的不安并敦促印巴开启谈判。第二，需要评估各国标准不一的军备系统，近几十年来的科研进步可为评估提供支撑。由于美国和俄罗斯拥有全球最大的核武库，他们必须在军控对话的调整中发挥带头作用。

<https://carnegieendowment.org/2020/09/09/reinventing-nuclear-arms-control-pub-82500>

3、美国对外关系委员会评价联合国影响力减弱

美国对外关系委员会(CFR)刊登协会主席理查德·哈斯(Richard N. Haass)的文章《联合国不愉快的生日》。文章认为，联合国的作用日趋下降。自成立以来，联合国仅在1990年成功阻止萨达姆·侯赛因征服科威特。冷战期间，联合国成为美苏对抗的场所。历史上，联合国无法阻止大国关系恶化，美国绕开联合国发动了伊拉克战争，联合国未能阻止卢旺达大屠杀，也未能保护叙利亚和也门地区的平民。联合国为各国政府提供对话的平台，促进经济和社会发展，但

无法起到更多作用，也不能改正体系内的缺点（如缺乏问责机制）。由于缺乏约束，联合国的投票显得毫无效力。文章认为，世界面临流行病、气候变化和恐怖主义等多重问题，联合国无法提供帮助时，其他国家可以通过 G7、G20 等其他组织应对挑战。

<https://www.cfr.org/article/uns-unhappy-birthday>

4、卡托研究所分析美国的临时行政政策问题

9月11日，卡托研究所（Cato Institute）刊登宪法研究中心研究员威廉姆·耶特曼（William Yeatman）的文章《特朗普的临时性（ad hoc）行政国家》。文章认为，特朗普政府的行政政策特点之一是基于模棱两可的文本，随时建立重大行政项目。这种临时行政政策十分危险：只有在政策启动运行后，公众才能反馈自己的意见，同时不充分的准备可能导致计划充满不确定性。文章列举贸易战的关税和农业生产作为政策实例，认为特朗普对进口钢铁和铝征收国家安全关税“是武断的”，关税豁免的标准不清晰，运作过程混乱；此外，农业部在贸易战和新冠疫情期间为农民提供的援助也很不均衡。伴随着国会的默许，政府疏于监督甚至阻碍监督扩大了总统和行政部门权力。文章表示，最好的解决办法是立法人员设立特定的法规机制，要求未经国会两院批准，新政策不得实施。

<https://www.cato.org/publications/legal-policy-bulletin/trumps-a-d-hoc-administrative-state>

5、皇研所报告分析美国在世贸组织改革中的作用

9月11日，英国皇家国际事务研究所发表由美国与美洲项目高级研究员玛丽安·施耐德-佩特辛格（Marianne Schneider-Petsinger）撰写的研究报告《改革世界贸易组织：跨大西洋合作和全球贸易体系的前景》。文章认为，世界贸易组织作为多边贸易体系的核心，其改革的必要性存在已久，而新冠肺炎大流行使改革任务更加紧迫。跨大西洋合作是世贸组织改革的必要条件，但不是充分条件。维护和升级全球贸易体系能帮助更好地解决新冠疫情给全球贸易带来的挑战，以及更好地面对其他问题——包括向数字经济过渡、应对气候变化等。在这些方面，美国与欧洲存在共同利益。特朗普政府向世贸组织发起挑战的讽刺之处在于，美国既是该体系的积极批评者，也是该体系的积极参与者。美国退出世贸组织的可能性并不是目前的主要担忧，更大的危险在于，特朗普政府通过阻止任命世贸组织上诉机构成员，继续从内部削弱世贸组织。

<https://www.chathamhouse.org/publication/reforming-world-trade-organization-prospects-transatlantic-cooperation-and-global-trade>

6、《国家利益》：科索沃-塞尔维亚协议是特朗普外交的成功案例

9月9日，《国家利益》网站发表斯坦福大学教授拉塞尔·伯尔曼（Russell Berman）的评论文章《科索沃-塞尔维亚

协议：特朗普外交政策向前迈进了一步》。文章认为，科索沃和塞尔维亚的协议让美国重新夺得该地区的领导地位。这再次表明，相比于欧洲国家迟缓的行动，特朗普政府一直在积极对抗俄罗斯对巴尔干地区的影响。该协议为科索沃和塞尔维亚的经济增长奠定了基础。随着该地区人民开始从经济往来中获益，政治争端解决的可能性将增大。文章称，在这种美国传统的人权与务实外交协调下诞生的协议是特朗普政府在改善地区安全、恢复美国领导地位的外交政策上向前迈出的重要一步。

<https://nationalinterest.org/feature/kosovo-serbia-agreement-another-step-forward-trump-foreign-policy-168612>

7、卡内基国际和平基金会分析欧洲面临的全球考验

9月9日，卡内基国际和平基金会网站刊登基金会欧洲研究中心主任罗莎·贝尔福（Rosa Balfour）的文章《欧洲的全球考验》。文章认为，欧洲试图成为多边主义和合作的推动者，但经常在实践中受挫：随着民粹主义发展，欧盟成员国以国内政治为重，欧洲的团结受挫，内部动荡；欧盟面对经济衰退和民主衰败等问题之余，还要承受美中对抗和来自俄罗斯的压力；疫情期间，更暴露出了社会基础设施和服务方面的不足。文章表示，欧洲的成功取决于其重塑民主进程和重新参与世界事务的能力，其需要出台新政策改善经济，保障民主稳定。新冠疫情导致全球局势不稳定，欧盟可以抓住时机打破以往模式，寻找新的盟友和不同的发展空间，避

免任由“欧洲优先”政策继续发展、破坏欧盟的普遍原则。
<https://carnegieendowment.org/2020/09/09/europe-s-global-test-pub-82499>

8、RUSI：德国亚太政策没有实质性变化

9月11日，英国皇家联合军种防务研究所（RUSI）发表由诺丁汉大学亚洲研究所高级研究员富尔达（Andreas Fulda）撰写的评论文章《德国关于印太地区的新政策文件：基调有些改变，但实质没有变》。文章认为，尽管许多人认为德国政府发布的《印太政策原则》（Guidelines for the Indo-Pacific）意味着结束对华友好政策，但实际上德国的外交政策没有实质性改变。德国的目标是在加强与印太地区合作的同时，避免成为日益加剧的美中竞争的牺牲品。在安全方面，德国会发挥更积极的作用，但不旨在加强美国主导的东亚和东南亚安全架构，而是采用多边外交、贸易、投资和发展援助等传统的“纠缠”手段（Verflechtung）。德国政府愿意向该地区提供专业知识，加强武器出口管制和军控，参与集体安全，并帮助执行联合国决议。虽然新政策文件确实表明，德国在印太地区的焦点正逐渐从中国转移到其他地区，但新政策并没有改变柏林的对华政策。文章认为，只有在默克尔结束任期后，德国才有可能对印太政策进行实质性调整。

<https://rusi.org/commentary/germanys-new-policy-paper-indo-pacific-some-change-tone-little-substance>

9、彭博社报道称字节跳动将转战新加坡

9月11日，彭博社网站报道称，在美国禁止 TikTok 后，字节跳动公司将在新加坡投资数十亿美元并增加数百个工作岗位。报道称，字节跳动计划将新加坡作为其在亚洲其它地区的据点。目前，字节跳动公司在新加坡已有约 400 名员工从事技术、销售和营销工作，同时还有 200 多个空缺岗位，涉及从支付、电子商务到数据隐私等各个领域。面对来自美国和其他主要发达国家日益增长的敌意，东南亚正迅速发展成为阿里巴巴和腾讯等中国头部互联网公司的重要据点。其中，新加坡因其发达的金融和法律体系、高水平的人力资本受到中国公司的青睐。

<https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-09-11/tiktok-owner-plans-to-spend-billions-in-singapore-after-u-s-ban?srnd=future-of-finance>

10、北大西洋理事会：巴林和以色列关系正常化

9月11日，北大西洋理事会刊登威廉姆·韦克斯勒（William F. Wechsler）、马克·西弗斯（Marc Sievers）等人联合撰写的文章《专家回应：美国经纪人在中东与以色列和巴林进行了另一笔交易》。文章表示，继8月13日阿联酋与以色列关系正常化后，美国、巴林和以色列于9月11日达成关系正常化协议。这是美国总统特朗普和以色列总理本雅明·内塔尼亚胡共同的政治成果。和平协议降低了以色列的战略风险，巴林则预期与以色列开展技术合作、反恐合作和

旅游投资等项目，以期获得可观的经济收益。文章还表示，随着美国逐渐退出中东政治，阿拉伯世界开始形成一个新兴海湾国家联盟，以对抗来自伊朗和土耳其等非阿拉伯国家的影响。除沙特阿拉伯外，以色列未来可能会与联盟中的大部分国家建立正常关系。

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/menasource/experts-react-us-brokers-another-deal-in-middle-east-with-israel-and-bahrain/>

撰稿人：邴钰惠、钟玉姣、吴迪

审稿人：黄萧嘉