



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



疫情海外信息专报 (2020年7月21日)

1、古特雷斯：疫情或导致全球1亿人陷入赤贫

7月18日，纳尔逊·曼德拉基金会官网刊登联合国秘书长古特雷斯（António Guterres）在“纳尔逊·曼德拉国际日”的演讲全文《应对不平等：新时代的新社会契约》。古特雷斯称，新冠疫情暴露了全世界数十年来被忽视的风险，包括公共卫生系统薄弱、社会保障欠缺、结构性不平等、环境恶化和气候变化危机等。新冠疫情使得前期在消除贫困和缩小不公平现象方面取得的进展倒退，疫情引起的经济衰退对小型企业和妇女等冲击尤其大，而全球衰退可能使1亿人陷入赤贫。虽然全球财富分配差距增大，民众对社会不平等和歧视现象的愈发不满，但是新冠疫情也是重建更加平等和可持续世界的机会。各国政府应建立新社会契约，构建“全球新政”，保证国内和国际层面的公平。

<https://www.nelsonmandela.org/news/entry/annual-lecture-2020-secretary-general-guterress-full-speech>

2、大西洋理事会提出美应对俄中混合威胁的战略构想

7月16日，大西洋理事会网站发表欧洲政策分析中心跨

大西洋防务与安全主任劳伦·斯佩兰扎（Lauren Speranza）的文章《应对俄中混合威胁的战略构想》。文章认为，应对来自俄中的混合威胁（hybrid threats）仍是跨大西洋合作面临的巨大挑战之一，新冠病毒将其进一步置于跨大西洋合作议题的中心。虽然近期俄中两国加速采取混合行动，在发动宣传攻势的同时战略性地向欧洲国家提供援助，以在国际舞台上建立友好关系，但取得的进展有限。随着俄中混合威胁日益突出，政策者应采取更加连贯、有效和主动的战略来加以应对。文章认为，制定“反混合战略”（counter-hybrid strategy）需建立共同战略概念，以指导对混合威胁的集体思考，且需采取系列行动服务于该战略理念。因此，北约、欧盟和其他国家可以通过与私营部门合作，在特定领域“脱钩”，在北约之间创造新的平台等方法，加强对俄中的反混合能力，阻止混合行动，共享信息，增强应对混合威胁的能力。

<https://www.atlanticcouncil.org/in-depth-research-reports/a-strategic-concept-for-counter-russian-and-chinese-hybrid-threats/>

3、大西洋理事会认为美中正在开启新冷战

7月19日，大西洋理事会主席兼首席执行官弗雷德里克·肯普（Frederick Kempe）发表署名文章《中国决定启动第二次冷战——形势正在恶化》。文章认为，过去一周内，美中两国在南海争端、对台军售、5G等议题上的冲突愈演愈烈，中美关系形势犹如基辛格所言“正处在新冷战的山脚下”。当前，美国因防疫不力正处在混乱之中，而中国已经恢复了经

济增长，这给中国外交提供了机遇。对美国而言，中国是比苏联更加强大的竞争对手，而美国的相对实力则有所下降。但是，中国也存在一定的脆弱性，尤其是在权力集中的大背景下，政策的自我修正能力有所减弱。

<https://www.atlanticcouncil.org/content-series/inflection-points/china-has-already-decided-cold-war-ii-has-begun-now-it-is-escalating/>

4、兰德公司报告分析 21 世纪经济竞争

7 月 17 日，兰德公司刊发高级经济分析师霍华德·沙茨（Howard Shatz）撰写的分析报告《21 世纪的经济竞争》。报告认为，国家间经济竞争通常围绕提高生产力和生活水平展开，国家为出口市场、外国投资以及在技术密集型产业的领导力而竞争，努力寻求建立对自身产业有利的市场规则。创新和技术优势不仅能给国家带来繁荣，还能提供安全和防卫优势，深刻影响军事能力。报告强调，美国应当制定长远、负责任、稳定的财政和货币政策以增强国家实力，实施有助于促进基础研究、基础设施建设、专利保护和技术研发的创新支持政策，同时避免直接扶持特定企业。在使用制裁、经济援助等经济工具时，美国应当审慎评估其积极效果和潜在危害，因为这些工具可能带来不可控的后果。

https://www.rand.org/pubs/research_reports/RR4188.html

5、日本智库呼吁将美中共同纳入 TPP 框架

7月17日，日本佳能国际战略研究所发表研究员山下一仁（Yamashita Kazuhito）的文章《WTO 功能失调，应将美中拉入 TPP（跨太平洋伙伴关系协定）》。文章认为，WTO 的立法和争端解决机制目前都已经实质失效，由于各国利益和立场迥异，也难以创造新的贸易规则。作为替代选项，可以以 TPP 为基础构建新的自由贸易体系，并努力将美中纳入其中。首先，中国对加入 TPP 一直有很大兴趣，也希望利用外部压力推动内部国企改革，可仿照“越南模式”鼓励中国加入（越南是 TPP 中唯一社会主义国家）。其次，如果拜登能在 11 月的大选中获胜，极有可能宣布重返 TPP。如果能将 TPP 作为管控美中竞争的新平台，将是取代 WTO 有效的“B 方案”。

https://www.canon-igs.org/column/macroeconomics/20200717_6562.html

6、威尔逊中心刊文分析中印边境冲突

7月20日，威尔逊中心刊发印度陆军中将、前拉达克地区军团司令维贾伊·库马尔·阿卢瓦利亚（Vijay Kumar Ahluwalia）的署名文章《中国在东拉达克地区的冒险行动》。文章认为，2020年6月15日的边境冲突是中印关系的转折点，双方信任水平严重下降。中国在领土争端中采取更具侵略性的政策，而印度有坚定意志与中国展开对抗。在过去二十年间，中国在青藏高原建立了包括铁路、公路、通讯设施、氧气站、训练设施在内的各类基础设施，使得中国获得竞争

优势。文章提出，印度应当在边境管理、指挥能力、信息战能力、情报工作等领域重新审视自身策略。而从长期来看，印度亟需提升综合国力和战略威慑力，并与有意愿的国家强化合作，共同构建“基于规则的国际秩序”，迫使地区内的国家按规则行事。

<https://www.wilsoncenter.org/article/chinas-adventurism-eastern-ladakh-strategic-miscalculation>

7、《国家利益》发文称美国推动了中伊合作

7月20日，《国家利益》杂志网站发表美国国防大学中国军事研究中心研究员乔尔·伍德诺（Joel Wuthnow）和菲利普·桑德斯（Phillip C. Saunders）的评论文章《美国创造了“中伊合作”巨人》。文章指出，中伊即将达成的为期25年的合作协议引起美国担忧，但这种担忧言过其实，目前透露出的文本仅是长远的愿景声明和简短的实际承诺，协议中的细节也体现合作关系的局限性。文章认为，这主要是由于双方的利益差异、对过度依赖的警惕、美国对伊制裁的影响和伊朗对中国债务的担忧。但是，美国在认识到协议局限性的同时，也应看到该协议可能给中国提供与美国谈判的杠杆，并促成中国持续的石油转运及对战略港口的投资。而伊方也可能由此获得先进常规武器，对地区安全造成威胁。

<https://nationalinterest.org/feature/america-has-created-“china-iran-collaboration”-monster-165040>

8、《外交政策》发文称美国后疫情外交需要中等国家联盟

7月17日,《外交政策》杂志网站发表“全球怪才”(GlobalWonks)独立顾问亨特·马斯顿(Hunter Marston)和阿里·韦恩(Ali Wyne)的评论文章《美国后疫情外交需要中等国家联盟》。文章认为,新冠疫情发生在中美关系最为紧张的时期,双方不仅没有合作,且紧张关系正在加剧。这促使中等国家在全球问题上加强协调,其影响力也在疫情期间显著增加。因此,美国在后疫情时代重新开展外交活动时,应关注中等国家行为,称赞中小国家在疫情应对方面的模范表现,并根据其战略利益形成合作,而非看作与中国“对抗”的工具。文章认为,美国应召开同中等国家的论坛以应对新冠疫情,并释放全球合作信号,表明对伙伴关系和多边主义的新承诺。然而,特朗普退出WTO的行为,削弱了美国的全球领导力。但现在行动仍为时不晚,很多国家尤其是东南亚国家依然对美国在世界事务中发挥领导作用抱有期待。

<https://foreignpolicy.com/2020/07/17/coronavirus-pandemic-middle-powers-alliances-china/>

9、新美国安全中心认为美国中东政策应“去军事化”

7月20日,新美国安全中心(CNAS)刊发宜兰·戈登(Ilan Goldenberg)和卡雷·托马斯(Kaleigh Thomas)的署名文章《将美国中东政策“去军事化”》。文章认为,在过去二十年,美国在缺少一个连贯的、能以较低成本维护美国利益的中东战略背景下谋求撤出中东地区。由于美国过多采取军

事手段解决政治和安全问题，导致地区安全竞争加剧，美国的投入反而越来越多。当前，美国对中东地区的石油依赖程度下降，以色列保护自身安全的能力显著提升。在此背景下，美国应当调整中东战略，在一定程度上实现“去军事化”，这要求美国更加狭义地界定在中东的国家利益，减少常规军事力量部署，提高军事行动门槛，以务实的外交手段防止形势恶化而非寻求政权颠覆和军事干预，给中东国家提供更多经济和人道主义援助而非军事支持，寻求与中东地区本土力量合作应对非常规战争威胁。

<https://www.cnas.org/publications/commentary/demilitarizing-u-s-policy-in-the-middle-east>

10、《华盛顿邮报》发文称牛津大学疫苗安全且前景可观

7月20日，《华盛顿邮报》发表威廉·布斯(William Booth)和卡罗琳·约翰逊(Carolyn Johnson)的署名文章《根据发表在〈柳叶刀〉上早期人体试验结果，牛津大学新冠疫苗安全且前景可观》。文章指出，牛津大学和英国—瑞典制药公司阿斯利康周一报告称其候选疫苗在早期人体试验中显示安全，并能激发强烈免疫反应，这一成果也使得疫苗研究前景可观。但是，也有专家表示这一研究的最大问题在于被试患者仅有10人，且疫苗持续时间尚未确定。文章认为，随着全球对疫苗研发的希望日益高涨，各国政府都在加大投资，准备大规模生产，但是关于新冠病毒的许多方面仍是未知的。因此，虽然疫苗研发进展迅速，但不能忽视安全的重要性，

疫苗是否有效还要看大规模临床试验。

https://www.washingtonpost.com/world/europe/oxford-coronavirus-vaccine-phase-1-lancet/2020/07/20/12fbbc92-c857-11ea-a825-8722004e4150_story.html

撰稿人：党 森、王宇彤

审稿人：姚锦祥、许馨匀