

2020年第91期(总第100期)

国际战略与安全研究动态

INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY STUDIES
REVIEW

国际战略安全研究领域新论点



清华大学战略与安全研究中心

CENTER FOR
INTERNATIONAL SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY

国际战略安全研究领域新论点

1、信任与互惠是欧盟与中国合作的必须要素。近年来，随着中国在全球崛起，中欧关系已经发生变化，紧密合作与时而显现的竞争要素共存。2019 年的《欧中关系战略展望》强调，中国是与欧盟拥有共同目标的伙伴，是欧盟需要与之达成利益平衡的谈判伙伴，是争夺技术领导地位的经济对手，也是推行治理替代模式的制度性对手。这四个因素必须结合起来，才能制定具有一致性的政策。疫情暴发以来，中欧双方都表现出相互支持和国际团结，同时避免了将紧急医疗援助政治化。双方需要一种能涵盖危机所有方面的多边对策，包括限制病毒传播、推动疗法和疫苗的研究、应对发展中国家受到的影响以及努力实现经济复苏。欧洲期待中国根据自己在世界的重要性和责任，充分发挥应有的作用。中欧都坚持促进多边主义和联合国体系，虽然双方看待多边主义的方式存在差异。欧洲必须从危机中吸取教训，储备关键材料，减轻战略部门对外过度依赖，缩短并发展供应链多样化。中欧关系应当恪守的关键词是信任、透明和互惠，在携手共进同时，欧洲要对中国的战略意图和欧盟的共同利益进行务实的评估。

——西班牙《世界报》网站 5 月 14 日发表欧盟外交与安全政策高级代表何塞普·博雷利的文章《信任与互惠：欧盟与中国合作的必须要素》。<https://www.elmundo.es/internacional/2020/05/14/5ebd91dc21efa025468b45ca.html>

2、欧洲的抗疫需求与经济形势会在一段时间内使欧中关系保持稳定。尽管如此，欧洲各国领导人在供应链与意识形态竞争等问题上

也会保持较为谨慎和冷静的立场。欧盟在去年的官方文件中将中国定性为“系统竞争对手”，这意味着欧盟拟在对华政策上作出较大调整。但疫情发生后，欧洲的政策制定者需要在很大程度上搁置地缘政治竞争，专心应对更为紧急的卫生与经济危机。对于大多数欧洲国家来说，与北京合作来换取医疗物资、制定计划重振经济，是与中国关系的首要问题。但中国在全球卫生危机中利用欧洲在政治与经济上的弱点攫取地缘政治利益的做法，显然也招致了欧洲的反感与抵制。此外，较为长期的问题也将决定欧中关系的走向，包括供应链与电信安全等问题将增加欧中双边关系中的不信任因素。中国政府在疫情初期的做法，以及欧洲在关键物资上过于依赖中国的问题，都使欧洲更倾向于重新评估对华政策。在过去几年中，欧洲政治领导人在对华政策上都颇为克制，不仅因为中国已经是欧洲非常重要的贸易伙伴，更重要的是因为进行全面竞争的时机尚不成熟。

——欧洲对外关系委员会网站5月13日发表该智库副高级政策研究员安德鲁·斯摩尔的文章《系统竞争关系的含义：疫情后的欧中关系》。https://www.ecfr.eu/publications/summary/the_meaning_of_systemic_rivalry_europe_and_china_beyond_the_pandemic

3、欧洲已准备放弃与中国建立更紧密双边经济关系的目标。在过去，欧洲一直希望在经济上增进与中国的往来，并试图将双边关系变得更公平与互惠，最基本的目标是扩大双边贸易并使中国市场向欧洲企业开放。但欧盟官员近期呼吁欧洲国家缩短供应链并将其多样化，并考虑将其贸易关系从亚洲向东欧与非洲迁移。目前大部分欧洲国家都不情愿改变对华策略，因为中国在这些国家有较大规模的投资，且还有许多国家目前仍然依赖中国生产的医疗物资来渡过疫情。但雷纳德认为，有三个方面的因素改变了欧洲在战略上的算计：首先，是中国自身发生的变化。中国政府变得日益保守，而且中国市场对欧洲公

司也越来越不友好。其次，美国对中国采取日益强硬的立场，并寻求与中国全面脱钩。这使欧洲日益担心成为美中争霸的无辜受害者。第三，中国在疫情中利用他国的脆弱时刻谋取地缘政治利益的做法敲响欧洲的警钟。欧洲的对华政策必将经历战略调整。

——欧洲对外关系委员会网站 5 月 27 日发表该智库主任马克·雷纳德的文章《欧洲的中国梦破碎》。https://www.ecfr.eu/article/commentary_the_end_of_europes_chinese_dream

4、欧洲应围绕美中经济冲突做好防御准备。在未来几周或几个月内，如果发生以下几种情况，美中冲突可能会演变成一场以经济武器为核心的激烈战斗：1. 美国对中国特定医疗产品进口的依赖减少；2. 美国的失业率飙升至此前不可想象的水平；3. 美国在几个月后要举行的大选带来的不确定因素；4. 美国过早重新开放导致致命后果广为人知。在这种情况下，特朗普可能猛烈抨击中国。美中两国都有各种各样的手段可以用来实施经济胁迫，其中许多手段将带来次要或主要影响，并给欧洲人造成真正的损害。因此，在这之前，欧洲人应该围绕中国和美国届时可能采取的具体措施提前做好准备。如果欧洲不想被卷入交火之中，它现在就应该做好防御准备，并制定反制措施。

——欧洲对外关系委员会网站 5 月 13 日发表该智库政策研究员乔纳森·哈肯布罗赫的文章《中国、美国，欧洲英国如何用经济手段应对战争》。https://www.ecfr.eu/article/commentary_china_america_and_how_europe_can_deal_with_war_by_economic_means

5、未来中印双边关系仍存在极大不确定性。中印关系当前稳定的基础源于美中贸易战后中国的安全诉求，以及中印 2017 年洞朗对峙后重启关系的愿望。只要中美关系持续紧张，中印关系就不会回到对抗状态。但中印之间潜在的矛盾限制了双方关系的进一步发展。双

方核心矛盾包括：首先是贸易问题。印度要求中国解决非关税壁垒，放开市场准入，以减少对华贸易逆差；中国则希望印度顶住美国制裁压力，允许中国技术公司进入印度市场。其次是亚洲秩序构想。中国寻求建立以中国为中心的亚洲秩序，而印度的愿景是建立一个多极的亚洲。中国一方面将对印合作作为优先事项，一方面“一带一路”倡议又压缩了印度的战略空间。第三是双边关系定位。中国越来越担心印度向美国战略倾斜，而印度认为中国在印度崛起的关键问题上缺乏助益。当前中印双方在核心矛盾的解决方面缺乏进展，双边关系的稳定更多是源于印度的国内政治需要和中国的外部环境要求。未来中印关系的脆弱平衡具有巨大的不确定性。

——澳大利亚洛伊国际政策研究所网站5月21日发表前新德里政策小组高级研究员、资深外交官比伦·南达的文章《盘根错节的印中关系之网》。<https://www.lowyinstitute.org/the-interpreter/tangled-web-india-china-relations>

6、美国应当重新在国际社会发挥领导作用。美国缺席欧盟委员会最近为抗击新冠疫情举行的筹款会议，其庞大的盟友网络和调动国家组成联盟的能力已销声匿迹。美国在后冷战时代的每次危机中都能领导国际社会，美国的作用是不可或缺的。在疫情席卷全球之际，美国的领导力本应再次发挥关键作用，帮助世界度过困境并提前为可能到来的第二波疫情制定对策。但美国不仅决定置身事外，而且还进一步扩大国际体系中已经存在的裂缝。如今美国两党及美国民众都对发挥更大的国际作用缺乏兴趣，他们的注意力完全在国内。恩西纳认为，无论是民主党政府还是共和党政府，它们执行的外交政策都是错误的，美国需要崭新的、全面的外交政策。

——西班牙皇家埃尔卡诺研究所网站5月8日发表该智库首席研究员卡洛塔·加西亚·恩西纳的文章《被隔离的外交政策：

在抗疫中消失的美国》。<https://blog.realinstitutoelcano.org/politica-exterior-en-cuarentena-eeuu-desaparecido-en-combate/>

7、美国在特朗普治下成为不负责任的利益攸关方。在特朗普领导下，美国放弃了全球领导地位、回避多边合作，成为丧失权威和信誉的“不负责任的利益攸关方”，并与自由世界的盟友逐渐疏远。批评者们曾担心中国等新兴大国成为“不负责任的利益攸关方”，但如今，对基于规则相互合作的国际秩序的最大威胁正是来自于美国，美国政府不再承认投资于多边体系符合美国的根本利益。在应对新冠疫情方面，美国抨击世界卫生组织，拒绝向大众提供信息，未能通过多边机制加强国际合作，反而指责中国；在自由贸易方面，特朗普终结了美国 70 年来作为自由、多边贸易和支付体系的世界主要捍卫者的历程，对世界贸易组织发起了全面进攻，使世界争端解决机制陷入停顿，对北京展开贸易战，同时对盟友欧盟采取贸易保护主义措施；在气候政策方面，特朗普撕毁《巴黎气候协定》，并取消奥巴马时期制定的 100 多项环境法规。因此，尽管特朗普政府敲响了对中国的警钟，却难以在国际上找到乐于接受的受众。

——美国世界政治评论网站 2020 年 6 月 1 日发表美国外交学会高级研究员斯图尔特·帕特里克的的文章《在特朗普领导下，美国已成为不负责任的利益攸关方》。<https://www.worldpoliticsreview.com/articles/28802/under-trump-the-u-s-has-become-an-irresponsible-stakeholder>

本期责编：周武华、陈曦

支持单位：参考消息报社

清华大学战略与安全研究中心

办公地点：清华大学明斋 217

联系电话：010-62771388

电子邮箱：ciss@tsinghua.edu.cn