

2020年第56期(总第65期)

# 国际战略与安全研究动态

INTERNATIONAL  
SECURITY AND STRATEGY STUDIES  
REVIEW

## 国际战略安全研究领域新论点



清华大学战略与安全研究中心

CENTER FOR  
INTERNATIONAL SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY



## 国际战略安全研究领域新论点

1、美中脱钩已渐成趋势，但对双方均不利。后疫情时代中国的世界角色将如何变化目前尚无定论，但美中两国逐渐脱钩已成趋势，这种趋势对双方均不利。中国目前正处在尝试恢复经济与社会正常状态的最初阶段，鉴于中国正在塑造成功控制疫情的形象并试图输出其治理模式，中国政府防止疫情再次暴发的压力非常大。中国共产党的执政地位是否得到巩固以及中国的国际形象是否得到提升，这两个问题主要取决于中国的经济表现以及对疫情相关信息话语权的控制。美国的全球领袖地位正在经受前所未有的危机，而中国在亚洲的影响力呈上升趋势，所以美国对比中国的力量投射正在萎缩。美国的政治与社会裂痕与分歧正在深化，但美国会在反华上非常一致。中美关系正在不断恶化，也许会走向持久而全面的对抗。但这种局面不利于美国，不利于中国，也不利于世界。

——美国外交关系委员会高级研究员罗伯特·布莱克威尔 4 月 16 日发表在该机构网站上的文章，《新冠疫情后：中国在世界角色与中美关系》。<https://www.cfr.org/conference-calls/after-covid-19-chinas-role-world-and-us-china-relations>。

2、哈佛学者称疫情或强化现有国际趋势。在很大程度上，新冠疫情危机的演变方式可以从不同国家普遍存在的治理性质中预见到。比如特朗普治下的美国应对危机显得无能、笨手笨脚、自我膨胀，在韩国和新加坡等政府公信力较高的国家反应更快、更有效，而中国依旧呈现出隐瞒信息、高度的社会控制以及高效的大规模资源调动。因

此，这场危机可能不会成为全球政治和经济的分水岭。当前危机可能会引发人们形成特有的“确认偏向”：从中看到一种对自己世界观的肯定，也可能会看到长期以来一直希望的未来经济和政治秩序发展的初步迹象。那些希望增加政府和公共产品的人将有充分的理由认为这场危机将证明他们的信念是正确的，而那些对政府持怀疑态度并谴责政府无能的人也会发现他们之前的观点得到了佐证；那些希望加强全球治理的人将证明更有力的国际公共卫生制度可以减少这种流行病的损失，而那些追求民族国家强大的人将会指出世卫组织在许多方面似乎管理不善。因此，新冠疫情很可能不会改变世界。新自由主义将继续其缓慢的消亡，民粹主义独裁者将变得更加专制。随着民族国家重新获得政策空间，超级全球化仍将处于守势。中国和美国将继续处于碰撞线路上。

——哈佛大学肯尼迪政治学院国际政治经济教授达尼·罗德里克4月8日发表在香港《南华早报》网站上的文章，《为什么新冠疫情不大可能改变世界，不管是更好还是更坏》。<https://www.scmp.com/comment/opinion/article/3078766/why-coronavirus-pandemic-unlikely-change-world-better-or-worse>

3、新冠疫情是后美国时代世界面临的第一个危机。首先，疫情加速了世界格局变化。中国还不能被判定为最终胜利者，因为一些地区的疫情可能会死灰复燃；疫情后的欧洲人或变得一盘散沙，对参加国际事务更加犹疑，欧洲不团结这一点或被中国和俄罗斯利用；美国的领导角色则全面缺失。第二，美欧政府对风险的分析工作与特定部署的筹划工作脱节，不重视除石油外的战略储备。西方有必要重新学习明智地重建储备并接受其代价，还要认识到应对疫情的关键不在于采取何种政治制度，而是要用对手段。第三，疫情对大数字平台来说是意外的机遇。美中的合作、竞争和较量主要是通过它们进行的，欧

洲人应在数据相关政策、商业、教育等方面尽快做出应对。第四，多边主义的未来从根本上取决于美中的态度。中国已开始对国际组织施加影响力，今年美国大选中若民主党人当选，或许会有支持多边主义的举动，但美国对于继续担任“不可或缺的国家”已经心有余而力不足。

——法国国际关系研究所所长托马·戈马尔 4 月 8 日发表在法国《世界报》网站上的文章，《“新冠疫情危机是后美国时代世界的首个危机”》。[https://www.lemonde.fr/idees/article/2020/04/08/thomas-gomart-la-crise-due-au-coronavirus-est-la-premiere-d-un-monde-post-americain\\_6035934\\_3232.html](https://www.lemonde.fr/idees/article/2020/04/08/thomas-gomart-la-crise-due-au-coronavirus-est-la-premiere-d-un-monde-post-americain_6035934_3232.html)。

4、需美中之外的第三国促成国际合作。美中历史上曾有过多次协调行动、共同应对全球危机的事例。如今双方竞争加剧，多重因素使双方无法合作应对疫情，包括：两国领导人考量；两国官僚的世界观；中国早期对疫情信息的管控；美部分政客激进言论；北京的宣传活动；美中官员的口水仗；双方倾向于忽略过去的合作范例等。安全领域的对抗已经渗透到美中关系的各个领域，从经济一体化到包括抗疫领域的重要科学研究。这也导致其他各国只能独立应对疫情。作者认为，一个由第三方发起的国际联盟是扭转当前消极事态发展的唯一办法，至少在抗击病毒和减轻其经济后果方面可以带来转机。一个例子是，亚洲的贸易投资规则正是由签署 TPP 的第三方所确定，美国和中国不得不适应规则。现在，以欧洲和亚洲国家为首的他国政府必须再次掌握主动权。

——卡内基和平基金会高级研究员方艾文 4 月 10 日发表在该机构网站上的文章，《美中能否合作抗击冠状病毒》。

<https://carnegie.ru/commentary/81510>。

5、美应调整政策应对中国在南亚影响力的增长。首先，在印巴

关系不断恶化之际，美国政府应当着眼地区稳定，对中国在该地区的地缘政治影响保持警惕。中巴经济走廊在 2019 年进入新的建设阶段，将启动一系列旨在发展经济与创造就业的项目。这样的变化不仅基于巴基斯坦国内政治与体制的需要，更是中国“一带一路”项目的一种进化。特朗普政府已注意到中国在巴基斯坦基建带来的潜在挑战，但过于聚焦于商贸与经济联系，而忽略了中国对巴基斯坦的政治影响。其次，美国政府应意识到，虽然中国的海外政策对美国构成威胁，但如果美国对外交政策作出及时调整，将比中国更容易得到积极回应。中国在亚洲的政治影响不断扩大，如果美国还希望在这一地区保持政治影响，不应过于强调美中发展模式的差异，逼迫亚洲国家选边，而是应当思考，如何塑造一个有吸引力的伙伴形象，美式教育、科技研究与创新应该是推销美国形象的最佳内容。同样，与美国进行贸易也具有较强吸引力，美国应向巴基斯坦纺织工业开放多年来紧紧关闭的市场。此外，巴基斯坦与中国关系的未来发展将强调军事与战略合作，美国决策者应当思考中国为巴基斯坦提供的武器与军事技术将会对印巴军事平衡与美印同盟带来何种影响。

——约翰·霍普金斯大学国际关系学院教授丹尼尔·马凯 4 月 8 日发表在卡内基国际和平基金会网站上的文章，《美国应如何在巴基斯坦应对中国》。<https://carnegietsinghua.org/2020/04/08/how-united-states-should-deal-with-china-in-pakistan-pub-81456>。

6、美智库研究员分析疫情对美国防政策影响。美国防政策最重要的任务仍然是与中国与俄罗斯进行长期战略竞争，以及对伊朗与朝鲜等国家保持威慑，但疫情很可能导致美国军费被削减，能否保持良好战备状态也备受考验。首先，疫情扩散威胁美国军队的战备情况，为了保证社交距离，美国防部已在最大程度上采取了电视电话远程办公，这种工作方式在全军内反映不一，这说明美国防部远程办公在技

术、机构与政策上都还存在诸多缺陷，也凸显了美军就在隔离情况下保持良好战备状态面临困难。为了防止疫情扩散，美国防部下令在全军实施旅行限制，并启动“静止”令。虽然这在一定程度上缓解了疫情扩散的风险，但对战斗战备状态的影响也是显而易见的。其次，美国防部还需要协助国家紧急应对疫情工作。美国人民期待受到军队的保护，而此次疫情充分证明，美国军方需要在应对海外威胁与支援国内危机中找到合理平衡。另外，美国的国防预算是基于疫情前对美国经济评估而作出的，而这一预算在用于支撑国家安全战略已显得不足，疫情可能导致的经济衰退令这种局面雪上加霜。如今美国公众可能会提出巨额军费无法保护人民免受疫情侵害，更多经费可能会被用于卫生与基建等领域，军费很可能将面临削减。

——战略与预算评估中心高级研究员哈里森·施拉姆等 4 月 7 日发表在该机构网站上的文章，《新冠肺炎疫情分析与政策影响》。  
<https://csbaonline.org/research/publications/covid-19-analysis-and-policy-implications>。

7、中国借“健康丝绸之路”塑造全球卫生领袖形象。近日，中国提出与意大利一同建设“健康丝绸之路”。“健康丝绸之路”并不是一个全新概念，而是中国“一带一路”倡议的延伸。中国在全球陷入疫情危机之际提出这一概念，或为其带来有利的地缘政治环境。中国有意愿在疫情中充当国际领袖，正通过几种方式实现这目的：第一，通过当地使馆直接提供医疗援助，如驻马来西亚、菲律宾、希腊使馆等；第二，通过参与“一带一路”项目的中国公司提供医疗援助，如华为、中国交通建筑公司与阿里巴巴基金等；第三，为疫情国家提供贷款；第四，通过多边机构来凸显中国在应对新冠肺炎疫情中的领袖角色。中国在危机时刻对多国提供帮助并提出“健康丝绸之路”的概念，可能带来以下一些影响：首先，这一概念可以增加中国共产党的执政合

法性，向国内民众证明中国政府正在以负责的态度应对疫情；其次，通过这一概念重新焕发受疫情冲击的“一带一路”项目活力；第三，可以借疫情提升“一带一路”品牌效应；第四，在美国笨拙应对疫情的映衬下，中国可以通过这一概念塑造良好的国际形象。世界战胜疫情的道路将是漫长而曲折的，但中国正在设法将北京设为这条道路的必经之地。

——美国外交关系委员会高级研究员米拉·拉普-胡珀等4月10日发表在该机构网站上的文章，《标定中国健康丝路》。<https://www.cfr.org/blog/mapping-chinas-health-silk-road>。

8、中俄在北极有根本利益冲突，战略上是竞合关系。首先，俄罗斯在北极有巨大的经济利益及安全利益，俄将北极战略视为国家的战略资源区，力求维护自身作为北极国家的特权；而中国作为崛起的强国，认为北极是全人类的财富。北京的战略是具有包容性的北极管理体系，中国谋求成为主导者之一，这与俄方的立场形成鲜明对比。其次，俄罗斯的北极战略被纳入更宽泛的大欧亚理念，俄罗斯作为欧亚大陆北方的强国，相对应的是西方的欧盟到东方的中国、南方的印度和西南方的穆斯林世界；中国的北极战略遵循“冰上丝绸之路”理念，是“一带一路”倡议的一部分，在人类命运共同体的构想之内。由此可见，中国的全球主义与俄罗斯的大国主义形成强烈对比。尽管如此，双方在政治实践层面不强调分歧以避免冲突，在共同利益基础上日益密切地协作。俄美对立使中国成为俄在北极开发领域的主要经济和技术伙伴。同时中俄在北极竞争方面一攻一守，俄对中国保持戒心，合作仅限于经济层面，避免过度依赖中国。

——卡内基莫斯科中心主任德米特里·特列宁3月31日发表在该中心网站上的文章，《俄罗斯和中国在北极：合作、竞争和对欧亚安全的影响》。<https://carnegie.ru/commentary/81384>

9、俄在后疫情时代应保持国际平衡，降低对华依赖。新冠危机加剧美中对抗，新的两极格局加速形成。未来世界上有可能会形成两种政治经济模式相互竞争的局面：英语国家的自由主义模式与中俄的国家资本主义模式。同时，统一的规则和公认的机制将不复存在，需要的是应时应景的临时协议。俄未来数十年外交面临挑战。为了避免在新两极体系里沦为中国的附庸，莫斯科必须减少对中国的依赖。为此，俄应积极推动美中俄战略三角框架，同时发展同日欧印等其他力量中心的关系。平衡应成为未来几十年俄罗斯外交政策的最重要原则。

——卡内基莫斯科中心主任德米特里·特列宁 4 月 15 日发表在该中心网站上的文章，《俄罗斯如何在危机之后的两极世界保持平衡》。<https://carnegie.ru/commentary/81541>。

10、目前还不能断定欧洲已经心向中国。世卫组织 3 月 13 日宣布欧洲成为新冠肺炎大流行的中心，中国立刻抓紧机会向疫情最为严重的欧洲国家进行援助，同时中国开展了大规模舆论战，试图提升其国际形象。中国开展舆论战的原因如下：一是中国希望能将国际注意力从病毒源自武汉一事上转移开；二是中国希望能用自身成功控制疫情的形象来将强化其社会控制、严密监控等手段的合法性；三是中国希望能提升其软实力，塑造负责任的大国形象。但中国这些做法是否能为其改善在欧洲的形象带来长期影响尚不明确，原因如下：第一，欧盟机构虽在初期反应迟缓，但很快采取了抗击疫情的措施，中国失去了利用欧盟内部间隙来塑造其形象的机会；第二，目前欧洲已经开始出现抗拒中国宣传的趋势；第三，关于中国援助医疗设备质量较差的报道引发欧洲民众的愤怒；第四，欧洲精英与民众对中国抱有的怀疑态度很难改变。因此，中国也许可以在欧洲赢得短期内的赞许，但其试图从根本上改善国家形象的努力很可能难以如愿。

——卡内基国际和平基金会欧洲研究项目主任埃里克·布拉特伯格4月15日发表在该机构网站上的文章,《不,新冠疫情尚未使欧洲亲华》。<https://carnegieendowment.org/2020/04/15/no-covid-19-isn-t-turning-europe-pro-china-yet-pub-81571>。

11、疫情提升政府强力干预模式的吸引力。进行隔离是防止疫情迅速扩散与死亡率升高的有效办法,这意味着政府需要关闭门店,禁止聚集性活动,把经济因素放到卫生健康之后,而非让市场决定商业活动。政府目前在疫情中获得的权力很可能在疫情后依然延续。治理模式将在全球范围内出现转变趋势,政府少干预模式的吸引力下降,而加强政府权力,削弱公民反对权力的趋势将呈现上升势头。中国治理疫情的方式有两大特点:一是用社会主义系统来运营资本主义经济,二是与西方强调个人主义不同,中国的社会标准深受集体价值观影响。在疫情前,中国的经济实力不断上升,在国际体系中的地位也不断提高,而中国在此次疫情中的表现将巩固其国际声誉并提升地缘政治影响。从更为广泛的意义上说,包括中国在内的整个东亚的国际声誉都在提升。相比之下,美国与欧洲管控与治理危机的能力将久受诟病,中国式的集权治理模式将会在东亚以外的地区获得吸引力。

——牛津大学尼桑日本研究所主任亚瑟·斯托克温4月15日发表在东亚论坛网站上的文章,《新冠肺炎疫情将如何重塑全球》。<https://www.eastasiaforum.org/2020/04/15/how-will-covid-19-reshape-the-world/>。

12、新“七国集团”或成拯救全球体制的关键。当前新冠病毒危机暴露出为应对全球大流行和经济崩溃而建立的国家机构和全球机构的复杂网络基本宣告失败。在美中关系无法掌控的情况下,后疫情时代G20中的核心力量(如德国、法国、欧盟、日本、加拿大、英国和新

加坡等国) 应采取行动, 改革、资助并在政治上捍卫全球治理的核心机构。首先, 可以立即发表联合声明, 共同填补特朗普削减美国对世卫组织资助所留下的资金缺口。其次, 规定这笔资金用以加强世卫组织的监管权力和法定独立性。被称为“七国集团”或“M7”的建设性力量, 应该成为这项多边救援任务的思想、政策和政治秘书处。它们应该集中必要的外交和财政资源, 尽可能长时间地维持当前多边体系的运转, 直到全球地缘政治达到新的平衡。

——澳大利亚前总理、美国亚洲协会政策研究所所长陆克文 4 月 15 日发表在英国《经济学人》周刊上的文章, 《现在是 M7 集团国家拯救全球体制的时候了》。<https://www.economist.com/open-future/2020/04/15/by-invitation-kevin-rudd-on-america-china-and-saving-the-who>。

13、疫情不会改变俄对外干预策略。虽然新冠肺炎疫情将给俄罗斯社会与经济带来严重影响, 但不会改变俄罗斯对外干预的策略。近期油价受疫情影响急剧下跌, 俄罗斯经济受到重创, 但俄罗斯并不会因此结束在乌克兰与叙利亚的军事冒险。首先, 对于俄罗斯来说, 与乌克兰开战是不得不进行的战争。在普京与俄罗斯安全机构的世界观中, 西方不断寻找俄罗斯的弱点并将势力范围推进到俄罗斯边境, 乌克兰一直是沙皇俄国与苏联的一部分, 俄罗斯无法忍受它倒向西方阵营。因此, 无论面临何种经济困难, 俄罗斯都不会以结束乌克兰冲突为代价而换取取消制裁。其次, 俄罗斯干预叙利带有丰厚的回报, 但与美军直接军事对抗的可能性较小。俄罗斯外交政策看似大胆, 实际上是精于计算的结果。最后, 除非发生极端的经济与政治危机, 否则俄罗斯不会考虑取消对乌克兰与叙利亚的干预。从短期看, 俄罗斯会限制军队在叙利亚的活动以降低感染疫情风险。但从长期来看, 普京不会推翻其招牌式外交政策, 否定个人成就。

——卡内基国际和平基金会高级研究员尤金·鲁默4月14日发表在该机构网站上的文章,《新冠肺炎疫情并不会让普京变得好对付》。<https://carnegieendowment.org/2020/04/14/coronavirus-won-t-make-putin-play-nice-pub-81555>。

14、日本前官员称应依靠日美同盟应对中国崛起。对于美中两国,只要一个不会压倒另一个,两国的对立就不会停止。一旦变成持久战,美方的胜算更大。首先,美国可通过接纳移民保持活力,加之科技实力雄厚和能源资源丰富,而中国的高龄化进程发展迅速。其次,美国向中国发起贸易战,中国没有能力把工厂转移到其他国家,因为中国首先要解决国内的就业问题。中国能做的只有从国外购买并将技术带回国内。为了遏制这种趋势,美国开始采取行动,不让中国的资本流入国内。

兼原信克认为,要让美国介入亚洲事务。中国的基本方针是离间日美,正因为日美关系稳固,中国才会认为日本有利用价值,有接近的必要。关于台湾,日本应同美国一道竭尽所能防止因台湾开战。在东南亚,从地缘政治的角度考虑,必须由日本主导,敦促美国介入东南亚事务。以基础设施投资为主,日本官方和民间都已经进军东南亚,日美如何引领东盟地区将决定今后半个世纪亚洲的命运。此外,霍尔木兹海峡对日本来说有生死攸关的意义,日本国力有限,为维持中东稳定,需要借助美国的力量。但如果美国被中东牵扯过多精力又可能无暇顾及东亚,日本要敦促美国的干预要适度。

兼原信克认为,维系日美同盟关系需要存在共同的敌人和公平地分担职责。日美的军事实力存在较大差距,必须让美方理解日本的难处,日本也应在国力许可范围内切实履行职责。

——日本前国家安全保障局次长兼原信克在日本《呼声》月刊3月号上的文章,《在亚洲构建自由主义阵营 -- 如何与扩张的中国打交道》。



本期责编：周武华、陈曦

支持单位：参考消息报社



**清华大学战略与安全研究中心**

办公地点：清华大学明斋 217

联系电话：010-62771388

电子邮箱：[ciss@tsinghua.edu.cn](mailto:ciss@tsinghua.edu.cn)