



# 战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心  
CENTER FOR  
INTERNATIONAL  
SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY



## 疫情海外信息专报 (2020年5月21日)

### 1、布鲁金斯学会发表播客称美国通过起诉中国获得新冠病毒赔偿这条路很可能行不通

5月18日，布鲁金斯学会网站刊登了一期名为《不要指望通过起诉中国获得新冠病毒赔偿》的播客，主讲嘉宾为耶鲁法学院蔡中曾中国中心执行董事，布鲁金斯大学高级研究员罗伯特·威廉姆斯（Robert Williams）。威廉姆斯表示，在美国法院起诉中国的主要障碍是主权豁免这一法律原则，即一个国家政府或其机构不能在另一个国家的法院提起诉讼。这是国际法和美国法的基本原则，其基础是平等的主权者不应利用法院来相互审判。根据现行法律，想要起诉中国，美国法院必须对《外国主权豁免法》中的商业活动或非商业侵权条例做出新的解释。简而言之，就商业活动理论而言，原告必须证明中国政府不是在扮演监管者的角色，而是在扮演市场参与者的角色，其实质在欺骗美国同行。此外，想要起诉中国，还面临一些政治和经济上的障碍。总之，诉诸法律这条道路大概率行不通。

<https://www.brookings.edu/podcast-episode/dont-count-on-suing-china-for-coronavirus-compensation/>

## 2、哈德逊研究所认为在后疫情时代美国将与中国开展激烈的战略竞争

5月19日，哈德逊研究所美国海权中心主任赛斯·克罗普西（Seth Cropsey）发表文章《疫情过去后，如何应对中国的威胁？》。文章指出，新冠疫情暴发后，美国与中国展开了激烈的战略竞争。面对中国的威胁，美国应考虑将台湾、日本、越南等国联结成一个更大的联盟，并把美国资产提前部署到关键的盟国地点，并且加大对非洲的军事和政治干预。文章最后指出，虽然美国人可能会争论其全球领导地位的可取性，但如果中国获胜，后果将不堪设想。

<https://www.hudson.org/research/16051-how-to-confront-china-s-threats-once-the-pandemic-passes>

## 3、哈德逊研究所发文称中国向第三世界出口债务陷阱

5月20日，哈德逊研究所发表研究员布莱斯·米斯兹塔尔（Blaise Misztal）和高级研究员艾布拉姆·N·舒尔斯基（Abram N. Shulsky）的署名文章《中国向第三世界出口债务陷阱》。作者称，过去10年，中国对世界最贫穷国家的贷款大幅增加，导致其中一半以上国家（多数在非洲）处于高风险的债务困境之中。中国自身的借贷行为存在问题（对其贷款保密，要求以商品支付），表明其不太可能提供对其债务人有利的条款。相反，美国应该在透明的基础上，领导一场协调的多边债务减免运动，包括从中国借贷。

<https://www.hudson.org/research/16048-china-exports-debt-traps-to-the-third-world>

#### 4、兰德公司发文分析放松疫情限制给健康和经济带来的影响

5月18日,兰德公司发表珍妮·林格(Jeanne S. Ringel)、拉斐尔·瓦尔达瓦斯(Raffaele Vardavas)和亚伦·斯特朗(Aaron Strong)教授的署名文章《放松疫情限制带来了严峻的健康和经济选择》。文章认为,美国许多州正在开放企业,以换取经济收益,但代价是更多的病例和死亡。其他州愿意忍受更长时间的经济阵痛,以保障更多的健康人口,这可能反过来带来更健康的经济。兰德公司新推出的模型显示,通过延长当前干预措施的期限,病例和死亡人数的峰值可以被推迟,并可能减少。一些州(如纽约)可能已经度过病例和住院治疗的高峰期。但对大多数州来说,最糟糕的时刻还没有到来。在已经有大量病例的地方,彻底放松干预措施可能会很快使病例数量增加到无法控制的水平。此外,放松限制的政策与病例上升之间存在一个时间差,使得结果出现之时已为时较晚。

<https://www.rand.org/blog/2020/05/relaxing-covid-19-restrictions-presents-stark-health.html>

#### 5、《外交学人》发文分析新冠疫情对台湾“新南向政策”造成的挑战

5月18日,《外交学人》杂志网站发表江怀哲(Jeremy Huai-Che Chiang)的署名文章《新冠疫情如何挑战台湾的“新南向政策”》。文章认为,台湾的“新南向政策”受到了全球新冠疫情的影响,但是这种影响也不全是令人失望的。从短期来看,“新南向政策”受到了一些挫折:据台湾的银行报告称,与去年同期相比,2020年第一季度,在“新南向政策”的目标市场——南亚、东南亚、澳大利亚和新西兰的利润下降了15.23%,主要原因与新冠疫情有关。台湾当局将继续推动高价值制造商迁回台湾,鼓励中、低价值制造商迁往“新南向政策”目标国家,并支持在欧洲和北美建立工业和技术合作基地。

<https://thediplomat.com/2020/05/how-covid-19-challenges-taiwans-new-southbound-policy/>

## 6、对外关系委员会揭露美国联邦政府与地方政府在疫情管控上的分歧

5月15日,对外关系委员会专栏作家林赛·梅兹兰(Lindsay Maizland)发表文章《比较新冠疫情下隔离措施:联邦政府与地方政府的分歧》。文章认为,美国拒绝了全国范围的封锁,将应对新冠疫情的隔离和管控责任下放给州和地方政府,并允许地方政府实施自己的政策。这是全球为数不多的几个尚未实行全国封锁的主要经济体之一。林赛指出,何时重新开放、何时复工复产、怎样管控公共卫生问题的决定权都在州政府,而联邦政府只起指导作用。尤其是面对当

前白宫提供的混乱信息，地方政府与联邦政府的分歧将持续存在。

<https://www.cfr.org/in-brief/comparing-coronavirus-lockdowns-federal-local-divide>

## **7、CSIS 发文称美国应达成新的美洲贸易协定，以巩固其全球地位**

5月20日，美国战略与国际问题研究中心发布美洲计划高级顾问米格尔·布劳恩（Miguel Braun）题为《美国近岸》的评论文章。文章称，美国应争取达成一项新的美洲贸易协定，使其价值链多样化且更具弹性，消除非法移民的诱因以及非法毒品贸易。从中期来看，它将创造一个强大的经济集团，使超过10亿人共享自由、民主和国际合作的价值观。鉴于中国的崛起及其地缘政治至上的竞争，这一集团将巩固美国在全球舞台上的地位，这也是美国决策者的主要战略关切。有了充分的投资激励措施，资本就会流向该地区。如果美国打算在远离中国的地方使其价值链变得更多样化，以减少风险和依赖性，并使经济更具弹性，那么美洲自由贸易协定将是朝正确方向迈出的重要一步。

<https://www.csis.org/analysis/nearshoring-americas>

## **8、美国新冠病毒委员会提出 12 条紧急建议以避免经济大萧条**

5月14日，美国传统基金会刊登题为《新冠病毒委员会

提出 12 条紧急建议以避免经济大萧条》的文章，其中的 12 条紧急建议由国家新冠病毒恢复委员会执行主任保罗·温弗瑞（Paul Winfree）和查缅因·尤斯特（Charmaine Yoest）提出。二人表示，政策制定者的决策将会决定美国接下来是否会陷入经济大萧条。这 12 条紧急建议包括：允许病毒感染率较低的地区企业重新开放、立即允许所有医疗机构重新开放、放宽未来的“薪资保护计划”贷款、取消自 2018 年以来施加的所有关税、以“实体存在”标准减轻小型企业的税收义务等。

<https://www.heritage.org/civil-society/report/hate-speech-and-the-new-tyranny-over-the-mind>

## 9、美国传统基金会发文称失业救济金致使失业人数攀升

5 月 13 日，美国传统基金会发表其专家雷切尔·格雷斯勒（Rachel Greszler）题为《美国人需要就业机会，而不是失业激励》的文章。文章称，过去八周中，超过五分之一的美国人申请失业救济。问题在于，这项疫情期间的失业救济金过于慷慨，已导致绝大多数失业美国人获得了较之前薪水更高的失业救济金，这些好处使企业在临时关闭后很难重新启动，因为他们必须与联邦政府慷慨的失业救济金进行竞争。美国传统基金会专家估计，国会在 2020 年 7 月 31 日之前提供的 600 美元额外失业救济金可能会使失业人数增加 1390 万。考虑到美国本来就不可持续的财政前景，将过多失业救济金的成本转移给未来的纳税人不仅是不公平的，而且是危

险的。如果失业率平均为 10%，这些额外的福利可能会使美国的每个家庭损失 3,300 至 4,000 美元的额外税款。如果政策制定者专注于创造工作机会，而不是激励失业，那么境况将会好很多。

[https://journalstar.com/opinion/columnists/commentary-americans-need-employment-opportunities-not-unemployment-incentives/article\\_543a09cc-4506-5929-a195-db86cdd14671.html](https://journalstar.com/opinion/columnists/commentary-americans-need-employment-opportunities-not-unemployment-incentives/article_543a09cc-4506-5929-a195-db86cdd14671.html)

本期撰稿人：张雅婷、杨舒涵