



疫情海外信息专报 (第 44 期)

1、《华盛顿邮报》撰文称因疫情起诉中国无济于事，需采取可行办法

4月24日，《华盛顿邮报》发布题为《针对冠状病毒问题起诉中国无济于事，应实行可行的方法》的报道称，目前，美国有至少六宗因疫情而起诉中国的诉讼，要求中国政府对疫情造成的人员死亡和经济损失承担责任。加利福尼亚州、佛罗里达州、内华达州、宾夕法尼亚州、得克萨斯州中的个人和企业向美联邦法院提起诉讼，密苏里州政府则以州政府身份对中国提起诉讼。根据《外国主权豁免法》规定，外国政府享有在美国法院提起诉讼的豁免权，即主权政府不得在其他国家的法院被起诉，围绕外国政府所涉商业行为的诉讼除外。作者认为类似诉讼事实上无法取得实际成效，没有证据表明中国在美国实施了故意的不法行为，也没有证据表明疫情是由中国在美国的商业活动引起的。如果国会允许对中国提起诉讼，中国可能会采取报复措施，继而可能会产生不可预估的后果。美国可以通过其他途径追究中国政府的责任，如仿照“911”委员会成立一个两党委员会，调查冠状病毒的起因和传播，以及美国对大流行的应对，为预防和解决未来

的流行病提出建议。同时，美国还应公开要求中国必须在未来的全球卫生问题上保持透明和合作。

<https://www.washingtonpost.com/opinions/2020/04/23/suing-china-over-coronavirus-wont-help-heres-what-can-work/>

2、美国对外关系委员会发文探讨疫情追责问题

4月22日，美国对外关系委员会网站发表国际法高级研究员大卫·舍弗（David J. Scheffer）的文章《对公共卫生事件处理不当是犯罪吗？》，从法律层面分析了不同主体对公共卫生事件的回应是否构成“罪行”，并对美国法律体系提出建议。目前并无“公共卫生罪”（public health crime）的法律概念，只有非常狭义的公共卫生渎职（public health malpractice）。本次疫情中，相比法律规定的硬性责任（hard accountability），公众讨论的更多是“软性责任”（soft accountability）。美国联邦和州的检察官、两党调查委员会和媒体都可以调查和评估政府的防疫行动。作者认为，美国这方面法律仍有更新的空间。

在国际方面，不少国会议员提出“向中国追责”的提案，希望对外国政府施加经济制裁，或用法律手段惩罚中国。但在主权豁免权（sovereign immunity）的基础上，这些提案难以实现。包括中国在内的各国政府也可以美国官方没有控制住疫情、破坏其供应链的名义，对美国实施报复性制裁。国际法规定，如果政治领导人故意不及时对疫情做出反应，导致千万人丧生，公共卫生事故可以上升到反人类罪。作者指

出，不少国家已经将这一罪行纳入国内法，美国也应尽快将这一类型的反人类罪纳入法律框架。

<https://www.cfr.org/article/it-crime-mishandle-public-health-response>

3、美国战略与国际研究中心发文分析疫情下中国的经济变化

4月23日，美国战略与国际研究中心网站发表高级顾问甘思德（Scott Kennedy）的文章《中国不会被吓到走向市场化》，分析一季度中国经济数据，认为中国经济趋于稳定，不会因疫情转向彻底的市场改革。一季度中国经济各方面大幅收缩，与包括城市交通、污染指数、用电量等数据相照应，可以说本次中国发布的经济数据是可信的。数据表明，中国经济面临不确定性因素，但正在进入稳定期。目前，中国面临过去十年以来最大的经济压力，需要通过对资本的有效利用、提升劳动力素质、提升产业附加值等方式提高生产力。期望中国政府推动市场化难度很大，在中国共产党的领导下，中国会进一步加大基础设施、高科技投资和对国有企业的支持。除非中国经济遭遇一次金融危机的全面爆发或美西方共同推动中国进一步市场化，本次疫情不会影响中国经济的整体格局，也不会让中国走向市场化和自由化。

<https://www.csis.org/analysis/china-wont-be-scared-choosing-marketization>

4、彼得森研究所发文分析疫情对世界贸易影响

4月23日，彼得森研究所发布高级研究员道格拉斯·欧文（Douglas A.Irwin）的实时经济观察《大流行推动逆全球化趋势》，认为新冠疫情会加速逆全球化。自1870年起，全球化经历了五个阶段。当前世界正处于“慢全球化”进程（slowbalization），或全球化的顶峰。美中在世界贸易方面的行动都是最近逆全球化的表现，与此同时，近几年世界贸易增长速度也开始减慢。疫情加深了各国对全球供应链的担忧，出口禁令扩大了一些国家医疗设备的短缺，而保护主义也使物资储备成为唯一选择。过去经验表明，当一些国家开始限制关键物资的贸易，其他国家也会照做。对疫情的恐惧也使各国将今后发展方向转向国内。美国全球领导的失败使世界贸易体系面临空缺，缺少协调合作的抗疫行动使以邻为壑政策再次抬头。目前，世界经济正处于关键时刻，对相互依赖之供应链的恐惧正在上升。国家的向内转向也许只是全球化的部分逆转，不会带来全球化的终结，但这一逆全球化的方向已经很难再次逆转。

<https://www.piie.com/blogs/realtime-economic-issues-watch/pandemic-adds-momentum-deglobalization-trend>

5、卡托研究所发文称移民与美国疫情蔓延无关

4月21日，卡托研究所发表移民研究主任亚历克斯·诺拉斯泰（Alex Nowrasteh）和研究助理安德鲁（Andrew C.Forrester）的研究文章《不，总统先生，移民与美国的新冠

疫情无关》。研究者统计整理了各州新冠肺炎病例数与死亡数，分别检验其与该州移民占比的关系。数据表明，美国的新冠疫情确诊病例数与各州死亡人数和移民人口分布无相关联系，说明各州的移民人口并不会加速新冠疫情在美国的蔓延。1月15日，美国零号病人从武汉回到美国，19日出现症状。但此病人是已经定居美国的移民，他“回到”美国不代表他第一次来到美国时就带着病毒。联邦政府限制移民的措施其实是亡羊补牢，特朗普的政策不是针对疫情，而是拒绝几乎所有的合法移民和到达美国的国际旅行。需要做的是保证移民不会对公共卫生造成威胁，而非全部将其禁止。

<https://www.cato.org/blog/no-mr-president-immigration-not-cor-related-covid-19-united-states>

6、《外交学人》称后疫情时代的人权走将何处引人深思

4月24日，《外交学人》网站发表其编辑凯瑟琳·普茨（Catherine Putz）题为《后疫情时代的人权》的评论文章。文章称，专家对土库曼斯坦及塔吉克斯坦尚无确诊病例存有怀疑，中亚地区新冠疫情真实情况可能比目前的数据要糟糕得多。限制公民权利已经成为多国家应对流行病的措施，专制国家可以更容易掩盖其失败、操纵数据与叙述、惩罚反对者。在美国，民众可以在11月份的大选对总统应对疫情采取的措施进行审判，中东地区国家的立法机构未必可以做到探讨政府应对疫情的措施。疫情过后，危机期间增强的警力会

随着病毒消退吗？国家的侵权行为是否会受到惩罚？被流行病夺去的权利是否会恢复？这些都引发我们思考。

<https://thediplomat.com/2020/04/human-rights-beyond-the-time-of-coronavirus/>

7、《国家利益》发文称美需保持团结以应对中国带来的挑战

4月23日，《国家利益》杂志网站发表亚瑟·马查多（Arthur Machado）题为《中国是地缘政治纸老虎，美国必须挑战它》的文章称，西方曾试图通过经济将中国带入民主国家世界，但此行动被证明已失败。尽管中国已经接受了现代经济学与实现技术进步，但这并没有采纳现代政治与人权意识。中国采取一些列措施迫使包括NBA、谷歌等全球科技巨头做出让步。随着中国的劳动力成本不断上升，在产业制造方面已缺乏竞争力。中国产品面临的“间谍”等指控，也严重损害中国高端技术行业发展。美国的高额关税及疫情发展，投资者已降低对中国投资的兴趣，并转移生产，以避免未来贸易战带来的供应链问题。同时中国的军事实力也被夸大。中国是一只纸老虎，如果美国内部能够在外交政策和贸易上团结一致，中国的影响力将不会比现在更大。

<https://nationalinterest.org/feature/china-ultimate-geopolitical-paper-tiger-and-america-must-challenge-it-147326>

8、《外交事务》刊文称大流行会促进世界和平

4月23日，《外交事务》杂志网站发表麻省理工学院政

治学福特国际讲席教授巴里·波森（Barry R.Posen）题为《流行病会促进和平吗？》的分析文章。文章称，随着疫情席卷全球，各国争夺医疗用品并进行互相指责。分析师担忧美中间的紧张关系是否最终会爆发军事冲突。历史学家杰弗里·布莱尼（Geoffrey Blainey）曾在《战争的原因》中指出当交战双方都充满信心时，他们更愿意通过战争解决问题，而不是进行谈判，相反悲观主义更有利于和平。有部分分析师认为，中国可能会利用自己在疫情中所处优势，倾向于将其军事力量分散到西太平洋。但这些分析家并未意识到，疫情破坏了所有国家的经济，所有国家都受到不利影响，并为其军事前景感到悲观。即使是经济正在不断恢复的中国，也将遭受沉重的打击。即使疫情得到控制，各国可能也要花费数年时间恢复经济。在整个大流行过程中，或者说至少未来的几年时间里，大国间战争的几率会下降，而不是上升。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/china/2020-04-23/do-pandemics-promote-peace>

9、皮尤报告调查显示“一带一路”项目的完成提高尼日利亚民众对中国的积极看法

4月23日，皮尤研究中心（Pew Research Center）采用地理空间研究技术评估尼日利亚人距离中国在其国家的一项主要投资（本例为拉各斯-卡诺铁路的一部分）与他们对中

国的看法之间的关系。分析发现，在铁路建设期间，住在铁路附近的尼日利亚民众比住在更远地方的人对中国的好感度要低。然而，铁路建成后，附近居民对中国的认同度反弹至与其他尼日利亚民众的一致水平。在 2019 年的调查中发现，大多数尼日利亚民众在各种经济问题上对中国持积极态度：83%的民众认为中国经济的增长对他们的国家来说是件好事，而相当一部分人（82%）认为中国的投资是件好事，因为中国在他们的国家创造了就业机会。

<https://www.pewresearch.org/fact-tank/2020/04/23/nigerians-living-near-a-major-belt-and-road-project-grew-more-positive-toward-china-after-it-was-completed/>

本期撰稿人：周武华、王静姝