



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



疫情海外信息专报 (第 38 期)

1、兰德公司发文称新冠疫情不会终止全球化

4 月 12 日，兰德公司发表政治科学家拉斐尔·科恩（Raphael Cohen）题为《新冠病毒不会终止全球化的原因》的文章。文章称，一些观察家认为这场疫情对人员和物资的跨界自由流动造成的打击将会是永久的，但尽管存在冠状病毒和其他挑战，全球化仍将继续存在，因为新冠疫情会加速全球化终结的三个论据都经不起推敲。全球化即将消亡的第一个论据是，该系统已经紧张到极限。历史上，全球化进程在历经了许多其他严重危机后仍在继续。在两次世界大战，一次冷战以及最近发生的全球反恐战争之后，这一趋势仍然存在。它也幸免于其他大流行病，比如 1918 年的西班牙流感、2003 年的非典以及最近的埃博拉病毒。新冠疫情将导致全球化倒退的第二个论点是，疫情至少应部分归咎于全球化。但是，各国因此对入境健康检查的加强并不会结束国际旅行，只是增加了一层筛选。第三个也是最突出的论点是，面对危机，国际主义在初期惨败，美、中、俄和其他国家相互指责。

但全球化的基本驱动因素仍然存在，各国仍需要彼此提供商品和服务，进行交易。可以预见的是，在大流行之后，跨界贸易和旅行的方式可能会发生变化，但各国的相互联系和相互依存不会被打破。

<https://www.lawfareblog.com/coronavirus-will-not-stop-globalization>

2、美联储“褐皮书”显示美国经济正急剧收缩

4月15日，《华尔街日报》发表该报记者大卫·哈里森（David Harrison）题为《美联储“褐皮书”显示美国经济急剧收缩》的文章称，美联储周三表示，过去几周美国经济进入深度衰退。为控制冠状病毒蔓延，全国各地企业关门歇业，并进行裁员。美联储在定期报告全国企业活动的“褐皮书”中称，经济活动急剧而突然的收缩导致失业和工资下降。这次报告包含了截至4月6日的信息，当时与疫情相关的关门歇业在大多数地方已持续了数周。企业表示，预计情况在不久的将来会恶化，并将伴随着更多的裁员。与此同时，随着需求疲软，某些商品的价格也在降低。食品和医疗用品等行业的产品需求强劲，但由于限制措施，出现了生产延迟和供应链中断的情况。与此同时，银行报告称，寻求贷款以渡过难关的企业和家庭信贷需求强劲。

<https://www.wsj.com/articles/u-s-economy-contracted-sharply-a>

3、大西洋理事会发文称 IMF 及世界银行应采取措施帮助弱小国家

4月13日，大西洋理事会发表其非驻留高级研究员陈洪（Hung Tran）题为《国际货币基金组织和世界银行需在其春季会议上保护弱小国家》的文章。文章称，国际货币基金组织（IMF）和世界银行（WB）的2020年春季虚拟会议在COVID-19大流行引发全球经济严重收缩的背景下举行。据估计，今年全球国内生产总值（GDP）下降超过2%，为1930年代经济大萧条以来的首次。全球主要经济体已出台大规模的货币和财政刺激计划，总额达8万亿美元。相比之下，许多中等收入和低收入国家处于困境中，正遭受疫情和全球经济危机的全面冲击。过去两个月，许多新兴市场和发展中国家的证券投资净流出为1000亿美元，石油出口受到价格暴跌的冲击。这些国家国内资源不足，做出的回应无法满足其需求。据联合国贸易和发展会议（UNCTAD）估计，这些需求约合2.5万亿美元。针对此局面，IMF执行局已将IMF的快速融资工具及快速信贷额度增加一倍。迄今为止，已有90多个国家要求IMF提供援助。因此，基金组织董事会或需要再次提高这两个主要紧急贷款设施的融资能力，以满足紧急需求。文章称，IMF及WB的成员应积极响应IMF总裁向IMF

的巨灾遏制和救济信托基金捐款的呼吁，使其获得 10 亿美元基金（现有 2 亿美元），以向最贫困国家提供最长达两年的 IMF 债务偿还减免服务。

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/the-imf-and-world-bank-need-to-protect-smaller-countries-during-the-spring-meetings/>

4、对外关系委员会发文比较六个国家和地区的医疗系统及其对 COVID-19 的应对

4 月 15 日，对外关系委员会发表其编辑林赛·梅兹兰（Lindsay Maizland）和克莱尔·费尔特（Claire Felter）的题为《疫情下六种医疗系统的比较》的文章，比较了中国台湾、英国、美国、荷兰、澳大利亚、韩国这 6 个地区和国家的医疗系统及其对 COVID-19 的应对。其中，中国台湾地区的健康保险实行单一付款人制度，这意味着居住在该地区 6 个月以上的几乎所有公民和外国人都可以享受一项政府保险计划，综合来看，台湾地区针对 COVID-19 的响应及时有效。英国的医疗保健完全由政府资助，并几乎提供给所有人。一些分析为该国的国家卫生服务（NHS）在许多卫生保健指标（包括预防保健，公平性和可及性）上给予了很高的评价，但该系统因缺乏资金和质量下降而面临批评。尽管该国在全球卫生安全指数的大流行病防范方面排名最高，但此次疫情

因为首相鲍里斯·约翰逊（Boris Johnson）的政府在欧洲其他国家实施封锁后数周内拒绝大规模关闭。到4月中旬，英国已有近八万例冠状病毒病例（包括约翰逊本人在内），约有一万人死亡。韩国的国民健康保险服务主要通过私营部门提供，大多数保健设施皆为私营。在1月第一例病例出现后，政府迅速制定了诊断测试方法，并免费为数百万人提供了测试，并动员私营部门生产供公共使用的医疗用品。专家称赞该国的迅速努力“使（感染）曲线变平”并使总死亡人数保持在200以下。美国是仅有的未实现全民医疗保险的高收入国家之一，其医疗系统是私人 and 公共资源的混合体，约8.5%的人口没有医疗保险。私人保险占市场三分之二。面对疫情，美国的响应缺乏连贯性，在1月下旬报告了首例冠状病毒病例后，特朗普政府禁止了来自中国的旅客。但在接下来的几周里，联邦政府未能进一步实施疫情应对计划，并未提高医院的接待能力或大幅提高医疗用品的产量。

<https://www.cfr.org/backgrounders/comparing-six-health-care-systems-pandemic>

5、《外交事务》网站发文称为控制疫情，美国或应学习韩国进行社会追踪

4月10日，《外交事务》网站发表乔治城大学爱德蒙·沃尔什外交学院副院长维克托·查（Victor Cha）题为《韩国

最佳实践中的经验》的文章称，韩国对于冠状病毒的追踪已到达新的水平，当乘客在首尔附近的仁川国际机场下飞机时，工作人员会对其强制执行温度检查，并要求大家下载卫生部的自我诊断应用程序。到达目的地后，他们必须每天使用该应用程序并自我报告有关 COVID-19 的任何症状，若有人跟踪测试结果为阳性，则附近的其他人会在手机上收到社交疏散警报。尽管有效的测试和追踪可以早日控制疫情，但大多数美国人也会对这种“大哥大”监视嗤之以鼻，因为这与自由和隐私的价值观背道而驰。但是，疫苗研制可能要花费一年多的时间，并且可能造成巨大的财务、身体和心理压力，韩国的手机追踪应用程序是一种可行的解决方案。鉴于美国在测试和跟踪方面的早期滞后，其现在必须朝着社会跟踪（可能只是暂时的）的方向发展，否则有可能失去数以万计的生命。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/united-states/2020-04-10/south-korea-offers-lesson-best-practices>

6、《外交学人》发文称中国援助不会使欧洲亲华

4月15日，《外交学人》网站发表了埃里克·布拉特伯格（Erik Brattberg）和菲利普·勒·科雷（Philippe Le Corre）的署名文章《不，新冠疫情不会使欧洲亲华》，分析新冠疫情下的中国援助对欧洲对华态度的影响。作者认为，自世界卫生组织

织于3月13日宣布欧洲成为新冠病毒大流行的新中心以来，中国抓住了向一些受灾最严重的欧洲国家提供救济的机会。尽管中国的援助提议受到那些努力遏制疫情的领导人的普遍欢迎，但以此断定中国实际上赢得了欧洲国家的心，还为时过早，原因如下。首先，在最初的摇摆不定之后，欧洲最终对新冠病毒做出了更加协调一致的共同反应，中国不是唯一有能力提供援助的国家。其次，对中国提供的信息真实性以及医疗设备和用品质量问题的担忧，可能会使欧洲对中国产品的安全标准长期不信任。一旦疫情结束，出于安全原因呼吁欧洲减少对中国依赖的声音可能会增强。最后，欧洲精英和公众对中国的怀疑不太可能被改变，这是源于对中国崛起的更深层次的经济和政治关注。

<https://thediplomat.com/2020/04/no-covid-19-isnt-turning-europe-pro-china-yet/>

7、《世界政治评论》发文称特朗普制裁世卫是为了推卸责任且该策略难有成效

4月13日，《世界政治评论》网站发表了斯图尔特·帕特里克（Stewart M. Patrick）的署名文章《世卫组织是特朗普玩新冠疫情推卸责任游戏的最新目标》，分析美国制裁世界卫生组织的影响。作者认为，特朗普严厉指责世卫组织在全球行动中的所谓拖延和混乱，试图公然转移人们对美国政府在疫情中糟糕表现的关注。这种诋毁既不公平又刻薄。因为该机构的表现优于白宫的糟糕反应。文章认为，美国拥有强大的实力，可以协助世卫组织的工作，也可以使世卫组织的工

作复杂化。特朗普威胁说美国要暂停提供资金，这是极其轻率的，且该策略鲜有成效。上世纪 90 年代，时任参议院外交关系委员会主席杰西·赫尔姆斯（Jesse Alexander Helms）试图扣留美国应提供的资金，以迫使联合国就范。其结果是“欠款危机”严重削弱了联合国预算，影响了它的实质性工作，也削弱了美国的全球领导地位。

<https://www.worldpoliticsreview.com/articles/28678/the-who-is-trump-s-latest-target-in-his-covid-19-blame-game>

8、旧金山联储行长戴利认为即使疫情威胁得到迅速控制，美国也不太可能从新冠病毒危机中快速复苏

4 月 14 日，旧金山联储行长戴利（Mary Daly）接受《华尔街日报》采访表示，即使新冠肺炎疫情得到迅速控制，美国经济也不太可能出现“V 型”复苏。预计 2020 年美经济将为负增长，并在 2021 年逐步恢复正增长，不会立即恢复强势增长势头。疫情或将加大通胀水平的下行压力，美联储将维持当前利率，致力于将通胀恢复至 2% 的目标水平。<https://www.wsj.com/articles/san-francisco-fed-chief-casts-doubt-on-v-shaped-recovery-11586943003?mod=searchresults&page=1&pos=3>

9、布鲁金斯学会分析新冠病毒对美国失业的影响

4 月 15 日，布鲁金斯学会高级研究员斯蒂芬妮·亚伦森（Stephanie Aaronson）和高级研究助理弗朗西斯卡（Francisca Alba）发表的文章《新冠病毒对失业的影响：大萧

条的教训》提出，阻止新冠病毒传播的努力对美国经济产生了前所未有的影响，但是影响程度在美国各地存在差异。一些城市，例如纽约已经历了全面的大流行，非必要的商业活动已被停止。而在其他地区，经济活动的放缓幅度较小。这种变化代表了病毒的传播程度、国家和地方应对的时机和力度以及经济活动的混合类型。依赖能源、旅游、休闲和接待的大都市区可能会遭受更大程度的经济放缓，而更多依赖工业、农业或专业服务的都市区遭受的损失则较小。当前的危机和大萧条期间没有什么不同。该病毒的影响在各个大都市地区会有所不同，具体取决于其疫情传播程度和产业结构。最后，随着经济活动的减少，所有大都市地区都将经历深度衰退带来的溢出效应。

<https://www.brookings.edu/blog/up-front/2020/04/15/the-unemployment-impacts-of-covid-19-lessons-from-the-great-recession/>

10、美国国际战略研究中心发文称新冠病毒在东南亚造成的经济损失可与亚洲金融危机的后果相提并论

4月14日，美国国际战略研究中心高级顾问艾米·西莱特（Amy Searight）发表署名文章《新冠病毒在东南亚造成的经济损失：随着增长前景的暗淡，经济衰退迫在眉睫》。作者认为，大流行蔓延在东南亚造成的经济影响可与1997-1998年亚洲金融危机的后果相提并论，甚至可能更大。虽然与之前相比，东盟的经济有更好的准备，它拥有更多的外汇储备和总体上更好的宏观经济状况，但是此次疫情造成的经济冲击可能会更深远和持久。这取决于大流行的具体蔓延方式，

且病毒的传播和最终遏制存在巨大的不确定性。疫情的影响正通过以下渠道打击这些经济体。首先，东盟国家在贸易和投资以及旅游业方面高度开放，这些都因全球大流行的蔓延而受到严重破坏。其次，广泛的封锁和旅行禁令导致能源消耗突然下降，进而导致油价暴跌，将对依赖燃料出口的经济体（即印度尼西亚）产生严重影响。再次，由封锁和其他公共卫生措施而导致的国内需求急剧下降，将对这些经济体产生巨大的乘数效应。因为在东盟主要经济体中，消费约占GDP的60%（新加坡除外）。最后是资本外流，即面对全球大流行的趋势，新兴市场股票和债券的国际证券投资人在寻求避风港的同时驱使大量资本外流。

<https://www.csis.org/analysis/economic-toll-covid-19-southeast-asia-recession-looms-growth-prospects-dim>

本期撰稿人：张雅婷 杨舒涵