



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



疫情海外信息专报

(第 22 期)

1、卡内基国际和平基金会分析中德关系因疫情催生深层次合作

3月25日，卡内基国际和平基金会发表德国马歇尔基金会（Marshall Fund）高级访问学者诺亚·巴金（Noah Barkin）的署名文章《德国与中国的战略灰色地带》。文章认为：德国坚信中国将通过不断加强与世界的经济联系，演化成一个自由、开放和更加民主的体系，德国公司可以在广阔的中国市场上加倍投资。尤其在全球金融危机和随后的欧元区动荡期间，德国与中国经济增长的紧密联系帮助德国渡过了难关。另一方面，德国也有部分观点认为“中国构成了挑战”，将中国称为“系统性竞争对手”。作者认为，在保护德国经济利益和对冲美国总统特朗普不可预测性的双重愿望的驱使下，默克尔政府不打算带领欧洲对中国采取更强有力措施。文章描述了默克尔在过去半年中，如何巧妙避免在一系列问题上与中国对抗，同时民调显示超过70%的德国民众也认为德国应该在中美之间保持中立。作者认为，中国作为德国最大的贸易伙伴，还在继续发展壮大，这是德中关系不断走强的重要原因。除此之外，还有对美关系的不确定性，疫情并未使德

国与美国站在一起，因为特朗普指责欧洲国家未实施禁令遏制病毒，反观中国却与意大利、西班牙和荷兰等国展开良好的外交互动。

<https://carnegieendowment.org/2020/03/25/germany-s-strategic-gray-zone-with-china-pub-81360>

2、卡内基国际和平基金会莫斯科中心发文分析冠状病毒对俄罗斯的影响

3月24日，卡内基国际和平基金会莫斯科中心高级研究员安德烈·科列斯尼科夫（音译）发表署名文章《克里姆林宫是否有意淡化冠状病毒的威胁》。文章称，当局已禁止大型公共聚会和体育赛事，并关闭了剧院、博物馆和学校，但仍计划于4月22日在全国范围内投票决定是否修改宪法，官方对此回应存在明显矛盾。同时，作者认为俄罗斯向意大利提供医疗援助是为了证明它与西方民主国家相比是否具有相对优势的关键举措，即使这一举措会引发很多普通俄民众的不满。作者认为冠状病毒不会影响普京延长任期的行为，因为克里姆林宫会给未来几个月预期的经济困难找到铁定借口：家庭收入的进一步下降或GDP增长速度的下降肯定是大流行的结果，而不是该国僵化的政治和经济体系造成的。

<https://carnegie.ru/commentary/81351>

3、伍德罗·威尔逊国际学者中心发文分析俄罗斯遏制冠状病毒的工作

3月24日，伍德罗·威尔逊国际学者中心发表作者朱迪·特维格（Judy Twigg）的署名文章《俄罗斯冠状病毒遏制工作的背后是什么》。文章分析了俄罗斯在应对疫情方面的天然优势，很大程度上是由于以产出为导向的苏维埃制度的悠久历史，即数量优先于质量，所以它拥有大量的医生、护士和其他医务人员：医生比例比美国多出50%，比遭受重灾的韩国高出70%。俄罗斯在病床方面的优势更大：每千人可拥有8.05张病床，几乎是美国（2.77）和意大利（3.17）的三倍。此外，俄罗斯在传染病方面也有长期和相关的经验，例如对结核病的成功遏制。同时，在过去的十年中，俄罗斯政府在医疗保健方面进行了大量投资。

但是，也有很多对俄罗斯抗击疫情的负面消息，例如，该国许多医院据说容量很大，但质量太差，以至于对COVID-19可能毫无用处。2019年后期发现，俄罗斯超过40%医院缺乏中央暖气，近三分之一都没有热水，它们强烈暗示着民众对全国范围的系统容量不应该有信心。另外，在过去的十年中，俄罗斯实施了积极的进口替代政策，迫使医院、诊所和药房越来越依赖俄罗斯生产的药品和设备，而这些药品和设备已被证明不如以前外国生产的药品和设备。这些问题反映了俄罗斯公众对其医疗保健系统的高度不信任。

同时，俄罗斯政府仍然在冒险。数以百计的劳务移民被困在莫斯科机场等待回家，纪念战争结束活动仍在全国范围内举行。考虑到威胁的严重性、俄罗斯医疗系统的脆弱性和

应对政策的前后不一致性，这可能迫使其医护人员为解决病毒继续奋斗。

<https://www.wilsoncenter.org/blog-post/what-lies-behind-russia-s-coronavirus-containment-effort>

4、卡内基国际和平基金会发文分析印度实行国家封锁以遏制疫情

3月25日，卡内基国际和平基金会发表鲁德拉·乔杜里（Rudra Chaudhuri）的署名文章《印度全力对抗冠状病毒》。作者认为，为了遏制冠状病毒，莫迪旨在向政府和公众灌输强烈的目标感，这场危机也可能使印度有时间获得更大的全球领导权。作者分析了莫迪关于疫情的语气变化，从3月19日的“不要降低警惕”到3月24日宣布“社会隔离是对抗冠状病毒的唯一方法”。作者还列举了印度在遏制冠状病毒爆发的努力中面临三个关键挑战：第一，必须紧急降低感染的传播速度；第二，必须解决其深刻的社会不团结问题，尤其是最近对其公民法的全面改革加剧了印度的不团结；第三，从长远来看，印度将不得不考虑其对全球化的需求；最后，作为认为印度有机会充当“桥梁力量”，帮助自己和其他国家超越国界，在国际紧急情况下制定合作解决方案。

<https://carnegieindia.org/2020/03/25/india-leans-into-its-fight-against-coronavirus-pub-81359>

5、美联社报道美国通过大规模冠状病毒救援法案

3月25日，美联社发表题为《特朗普和国会同意2万亿美元病毒救援法案》的文章。文章报道，法案规定救助方案的受众是大多数美国人，具体措施包括：扩大失业救济金，为小型企业提供3670亿美元计划，用以给被迫留在家中的工人继续发放工资。最后要解决的问题是向大型工业企业提供5000亿美元贷款的担保，其中包括航空公司、医院等。

多数党领袖米奇·麦康奈尔（Mitch McConnell）表示，“经过数天的激烈讨论，参议院就这一大流行病的历史性救助方案达成了两党共识”，“这将把新的资源投入到我们国家医疗保健斗争的前线。它将尽快向经济注入数万亿美元的现金，以帮助美国人的工人、家庭、小型企业和工业克服这种破坏”。

本周二，特朗普总统也表达了渴望在未来几周内推动许多人重返工作岗位的意愿，并提出了一个基于希望而非科学的前景，该国有望在不到一个月的时间内恢复正常。官员们说，为提高透明度，该计划有望为企业美元建立一个新的监察长和监督委员会，这与2008年问题资产救助计划银行救助计划的做法大同小异。

<https://apnews.com/db4a954801ab08b492aedddf7132c8>

6、布鲁金斯学会发文分析美联储在疫情期间对美国经济和金融市场的应对策略

3月23日，布鲁金斯学会发表文章《美联储在应对COVID-19危机时正在做什么？它还能做什么？》称，美联储23日宣布：“冠状病毒大流行正在整个美国乃至全世界造

成巨大的困难.....尽管仍然存在巨大的不确定性，但很显然，我们的经济将面临严重的破坏.....美联储将利用其全方位的权威来为向美国家庭和企业的信贷流动提供有力的支持。”美联储采取的措施包括：第一，下调联邦银行利率目标，旨在降低抵押贷款、汽车贷款、房屋抵押贷款和其他贷款的借贷成本，但它将减少储户获得的利息收入；第二，支持金融市场运作，包括证券购买、向证券公司提供贷款、支持货币市场共同基金、回购操作；第三，鼓励银行放贷；第四，支持公司和企业；第五，支持家庭和消费者；第六，支持国家和市政借款；第七，在国际压力下缓冲美国货币市场，向他国中央银行提供美元。

最后，文章给出了美联储在现阶段还可以采取的措施，包括：第一，大力扩展其贷款工具，并获得财政部的额外支持，以保护央行免受损失；第二，重新启动定期拍卖工具；第三，追随其他中央银行采取所谓的“贷款融资”计划；第四，扩大金融公司借款范围；第五，通过承诺将继续采取特别措施，直到某个特定日期或直到达到特定的经济或金融状况，强化其维持接近零利率和大量购买证券的前瞻性指导。

<https://www.brookings.edu/research/fed-response-to-covid19/>

7、伍德罗·威尔逊国际学者中心发文认为东亚应对冠状病毒优于欧美

3月24日，伍德罗·威尔逊国际学者中心发表后藤四保子（音译）署名文章《COVID将重新定义东亚奇迹吗》。文

章认为从东亚国家的经验来看公共医疗、经济和社会政策在短期和长期都是奏效的，日本、韩国政府在准备大流行后的经济秩序方面可能领先于欧洲和美国。疫情爆发导致了对政府领导层信心的危机，就像在健康和经济方面的危机一样。然而在东亚，公众对日韩领导人的支持程度有所不同，因为目前为止领导人的果断举措被认为可以有效地防止大流行蔓延至灾难性的水平。同样值得注意的是，无论政治意识形态如何，对政府的信心在整个东亚一直很强。人们期望随着国家经济发展和 GDP 的增长，公共医疗保健以及教育、社会福利服务和基础设施建设方面的支出也会增加。因此，即使财富分配不公平，经济扩张也会带来更大的社会效益。更大的挑战可能是从病毒造成的破坏中恢复经济，COVID-19 可以从根本上改变全球经济关系，从转移供应链到对关键行业的再投资。因此作者认为经济反弹将需要创造性的解决方案，但是到目前为止，从亚洲的经验中还可以学到很多东西。

<https://www.wilsoncenter.org/blog-post/will-covid-redefine-east-asian-miracle>

8、新美国安全中心（CNAS）发文分析冠状病毒对美国和国际安全的挑战

3月23日，新美国安全中心（CNAS）发表文章，分析了随着美国各地区宣布进入紧急状态，国际和国内安全机构还没有明确的目标，因此面临的严峻挑战。具体从以下几个方面开展分析：第一，美国政治和军事反应方面。文章认为

现阶段缺乏有意义的国际合作，包括共享全球威胁的信息，特朗普推广的“美国优先”的封闭边界愿景打破了美国的传统联盟，使其更孤立无援；第二，对中国的发展战略方面，这种流行病使人们发现了重要的美国供应链（例如药品）中的弱点，担心美国过度依赖中国，需要重新审视并减少美国对中国依赖的方式；第三，全球经济和技术趋势方面，多边金融机构将发挥重要作用，采取协调一致的国际行动对稳定全球经济将是必不可少的，同时全球化的业务需要在现实和理论上进行重新思考和重组；第四，民主国家与国际组织方面。文章认为应该要求美国 and 志趣相投的国家凝聚共同的价值观，包括透明的施政、言论自由和新闻自由，并再次在这些国际组织中发挥领导作用，危机常常给机会主义领导人提供掩饰，以加强他们的执行控制，因为他们以果断领导为幌子，建立了更强大的执行力；第五，网络安全。在线平台上的错误信息激增，不良行为者通过骗取互联网用户或瞄准政府机构来投机取巧、破坏政府的应对措施。尽管科技公司在信息监控方面将发挥巨大作用，但责任也落在了个人用户身上；第六，国家安全机构和劳动力方面，战争准备和安全将是国防部的持续挑战。经济衰退的长期影响将随着年轻人寻找可靠的工作表现出来，军队招募人数也会增加。

<https://www.cnas.org/press/press-note/cnas-responds-coronaviruss-outbreak-tests-u-s-national-security-capabilities>

本期撰稿人：苏艳婷