

2020年第15期(总第24期)

# 国际战略与安全研究动态

INTERNATIONAL  
SECURITY AND STRATEGY STUDIES  
REVIEW

## 国际战略安全研究领域新论点



清华大学战略与安全研究中心

CENTER FOR  
INTERNATIONAL SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY



## 国际战略安全研究领域新论点

1、美国对华不能只有态度没有政策。世界银行前行长、美国前贸易代表和副国务卿罗伯特·佐利克认为，美中互为“利益攸关方”，美国制定对华政策应倡导更好的理念和做法，并提供有吸引力的伙伴关系，而不应该是霸凌或退让。首先，务实的美国政策应当从肯定美中以往合作成果开始；第二，美国人必须认识到，中国目前对国际体系采取双轨策略；第三，为了集中精力，华盛顿应当找出导致美中出现当前新对抗态度的具体原因；第四，美国可以决定如何在不同时间框架内，以最佳方式取得成果和战略优势。近些年来，中国努力参与美国主导的国际秩序，并作出巨大贡献，但美国却忽视这种进步，执意让两个大国陷入相互的敌意和零和博弈，这样将刺激中国去倡导一个规则不同的独立平行体系。中国正在采取双轨策略应对不断变化的国际秩序。一方面，作为多个国际组织的成员，中国试图推动这些组织变革。另一方面，中国也在寻求一条替代性路径。“一带一路”倡议提供了另一种国际模式，中国正在利用交通、通信和金融基础设施重新绘制欧亚大陆的经济版图。美中一旦“脱钩”，破坏力将极强。

因此，美国应当强调中国的“利益攸关方”角色，对华合作并管控分歧。美应建立一个全球框架，让中国可以在这个框架内作出调整，以支持系统性利益，而不是听任中国打破国际体系或开始寻求建立一个对抗性的国际秩序。美国还需要通过与盟友的伙伴关系来加强其影响力，挽救、更新甚至扩大有关开放、规则和公平解决争端的国际贸易体系。美国人需要以原则和商贸提供者的形象在海外代表自己的国家，用带有尊严和尊重的态度对待别国人民。

——美国《国家利益》杂志网址2月14日发表世界银行前行长、美国前贸易代表和副国务卿罗伯特·佐利克的文章《中国挑战》。  
<https://nationalinterest.org/feature/china-challenge-123271?page=0%2C3>

2、美中科技竞争最终将损害台湾的利益。未来几个月，美中关系极有可能继续恶化，关键不在关税而是在技术领域。美中技术竞争越激烈，台湾遭受附带损害的风险就越大。美国试图放慢中国技术进步的速度，包括且不限于华为，这也是需要台湾发挥作用的地方。台湾是华为和其他中国企业所需的高端半导体的重要供应来源。美国希望台湾限制对大陆出售半导体，并实施更加严格的对大陆技术出口限制，还考虑将美国出口管制中的美国技术含量限制从25%改为10%，这将迫使台湾半导体代工厂将美国技术剔除出运往中国大陆的芯片。如果台湾无法保护其半导体行业免受美国对华出口管制的影响，它也需要向美国施压，要求其采取抵消措施以保护自己的经济竞争力。一种可能性是达成美台贸易协定，贸易谈判可以从美墨加协定等最近达成的贸易协定的现有章节开始。在美中技术竞争不断加剧的背景下，台湾的经济权益是否以及如何得到保护，将取决于华盛顿和台北的决策者。

——美国布鲁金斯学会网站2月24日发表该智库研究员何瑞恩的文章《美中关系恶化对台湾可能是个困境》。  
<https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2020/02/24/this-us-china-downturn-may-be-difficult-for-taiwan/>

3、中国为何致力于维持巴沙尔政权与保持叙利亚领土完整。多种因素促使中国将维持巴沙尔政权与保持叙利亚领土完整作为其在叙利亚问题上的重要目标，未来仍会与俄罗斯就该问题联手。为维护巴沙尔政权，中国就叙利亚问题曾8次在联合国安理会投出反对票，预

计中俄会继续在安理会联手就叙利亚问题与西方阵营对抗。这说明维持巴沙尔政权与保持叙利亚领土完整是北京的重要目标。主要原因如下：第一，此前联合国出兵干涉造成利比亚政府倒台与领导人卡扎菲身亡，这让北京方面感到以更迭政权为目标的外部干涉力量正在抬头，这是中国一贯反对的。第二，中东地区的此类外部干涉一向被视为催生伊斯兰极端主义的重要因素。中国非常担心新疆维吾尔人加入中东地区的极端组织，这从一定程度上促使中国政府不断收紧新疆民族政策。第三，中国在国际事务中大胆表态还与其不断上升的经济实力有关。中国通过“一带一路”项目与多国建立经济联系，这为中国平息来自国际社会的批评增添了信心。此外，值得注意的是，中俄两国逐渐在联合国安理会形成了常任理事国两国联盟，而英国、法国与美国却时常为包括巴以问题、伊朗问题在内各种问题意见向左。预计联合国安理会今后会继续分裂，而中俄则会继续就叙利亚问题联手。

——东亚论坛网站 2 月 28 日发表牛津大学教授罗斯玛丽·福特的文章《中国在叙利亚冲突中投出的反对票》。<https://www.eastasiaforum.org/2020/02/28/chinas-vetoes-during-the-syrian-conflict/>

4、**欧盟必须对华采取地缘政治思维。**新一届欧盟委员会的目标是在地缘政治领域有所建树。然而，在美中相互敌对的背景下，在中国崛起为系统性对手和经济竞争者的情况下，欧盟想要实现目标并获得真正的地缘政治重要地位，还有很长的路要走。欧盟必须就处理对华关系时树立何种程度的自信作出决定，因为欧盟在担心的同时也需要中国。欧盟必须勇敢地面对中国，而不应被其经济实力所吓倒，并明确规定双方都应遵循的规则。如果欧盟想在地缘政治领域占据重要地位，就必须确保是平等的博弈。此外，中国在构成挑战的同时，也为欧盟的自主发展提供了机会。欧盟不能依靠美国作为多边主义的捍卫者，也不应遏制中国的崛起。欧洲不能同时打两场仗：美中贸易战

似乎已经暂时休战，因此美国很可能把眼光重新看向欧盟，中国也能够更加专注于深化和重新定义与欧盟的关系。需要注意的是，不能让中国把欧盟的善意视为理所应当，而是要让中国花些力气赢得欧盟的这种善意。欧盟在许多方面都处于世界领先地位，而与中国并肩而立将对双方都更有裨益。

——西班牙皇家埃尔卡诺研究所网站 2 月 25 日发表该智库助理研究员、马德里综合工科大学国际关系专业学生保拉·奥利弗·略伦特的文章《地缘政治：欧盟在担心的同时也需要中国》。<https://blog.realinstitutoelcano.org/geopolitica-o-no-la-ue-teme-y-necesita-a-china/>。

5、欧盟与中国在 2020 年将面临更多竞争。2020 年对欧中关系来说将是具有重要意义的一年，虽然可以预见欧盟在 2020 年将采取较为强硬的立场，但保持与中国的友好关系以及确保双边商贸联系仍是欧盟努力的方向。2019 年欧盟在官方文件中将中国称为“系统性竞争对手”，这反映出欧盟对中国未能向欧洲公司放开关键市场的不满。欧盟对欧中关系的战略展望已经发生显著变化，这将带来的影响不容小觑。中国也感受到双边关系发生的变化，这意味着中国今后不能再理所当然地认为欧盟一定会采取温和的对华政策。中国方面会加倍努力经营与欧盟的关系，防止欧盟倒向美国。2020 年，欧盟将会在 2019 年的基础上继续向中国施压，迫其作出让步或兑现此前作出的承诺。而中国由于已与美国达成阶段性贸易战停火，将会有更多战略余地来应对来自欧盟的压力。防止中国对个别欧盟成员国单独施压，保持整体一致的对华政策是欧盟在新的一年里最重要的任务之一。

——卡内基国际和平基金会网站 2 月 19 日发表该智库欧洲研究项目主任埃里克·布莱特博格和客座高级研究员菲利普·勒科尔的文章《欧盟与中国在 2020 年将面临更多竞争》。<https://carnegieendowment.org/2020/02/19/eu-and-china-in-2020-more->

competition-ahead-pub-81096

6、欧盟不会也不应该完全脱离与美国的联盟。欧盟与美国从电信通讯到能源问题的诸多事务上都存在不同意见。更引人注目的是，两者已在国际关系系统该如何运转这一重要问题上产生了分歧。法国总统马克龙认为欧盟应当坚持“欧洲方式”，并提议将法国核威慑力量纳入欧洲防务系统，这显示出欧洲与美国分道扬镳的强烈意愿。与此同时，欧洲大国都在寻求加强欧盟而削弱北约。尽管如此，欧盟与美国的摩擦只是停留在战术层级，美国政界也清楚欧洲不会弃之而去。这种情况主要有三个原因：第一，欧洲内部分裂严重，法德两国虽是亲密盟友，但也存在诸多难以克服的分歧。第二，欧洲的诸多实力指标都呈下降趋势。欧洲经济缺乏冒险文化，难以驱动创新，老龄化问题日益加重，军事实力更不足一提。第三，美国很清楚欧洲与美国相比缺乏吸引力这一事实。当然，中国与俄罗斯等国可能会尽力吸引欧洲，促进欧洲进一步脱离美国的影响。一些欧洲国家的确在经济上日益依赖中国，且预计在未来几年这种趋势仍会继续。但欧洲不应忘记，美国虽然现在要求与欧洲在贸易与安全问题上建立更为平衡的关系，但美国领导的国际关系体系能为欧洲带来的益处仍是客观的。

——哈得孙研究所网站 2 月 27 日发表该智库高级研究员彼得·拉夫的文章《欧洲比从前更希望与美国分道扬镳》。<https://www.hudson.org/research/15754-europe-is-thinking-harder-about-divorcing-america>

7、日本有必要使用“防卫性防卫”降低对美依赖。日本政府无疑应该为维持日美同盟继续努力，但随着特朗普带来的不确定性，今后不能仅靠维持和强化同盟关系。对日本来说，应当采取以下措施：第一，为防止美国非干预主义倾向加剧，日本需要想办法挽留美国，

让美国保持对日本防卫的干预。建议推进自卫队和美军共用基地，这有利于自卫队和驻日美军一体化，还可以提高同盟合作效率。第二，根据防卫构想增加防卫支出。日本要降低对美国的依赖程度，不可避免将增加防卫支出。安倍提出积极的和平主义以及自由开放的印度洋-太平洋构想，世界呼吁日本在应对特朗普外交和中俄修正主义方面发挥积极作用的呼声较高。不管是何种政策构想，都需要投入充足的资源，否则只能是纸上谈兵。第三，为提高日本自身防卫能力，有必要修改防卫力内容，就“日本是盾美国是矛”的角色分工进行重新探讨。日本除“盾”的作用外，还应发挥严格限定于防卫目的部署“矛”的能力。这并不意味着日本要独立部署全面的攻击力，而是以与美国的防卫合作为前提。可以认为，日本的防卫姿态基本不会偏离“专守防卫”。

——日本《正论》月刊3月号一期刊发表防卫大学教授神谷万文的文章《用“防卫性防卫”降低对美国的依赖》。

**8、不可忽视日本太空战略中的进攻性因素。**去年，安倍证实将在2020财年开始前在航空自卫队内部建立一支负责太空行动的部队，这引发一些国家的媒体关注和担忧。日本的太空野心其实并不新鲜，但这些声明并不意味着日本即将加入美国、中国和俄罗斯之间的太空竞赛。日本的太空战略几乎纯粹是防御性的，在太空活动和能力方面，日本仍受到法律限制。日本太空战略的目标是确保日本在所有情况下都有能力利用太空资产来开展自卫队的联合行动，它旨在防止空基资产被摧毁。与此同时，也不能忽视日本太空计划中的进攻性因素。首先，其公开宣称的目标之一是打造“与电磁领域合作，扰乱对手C4I（指挥、控制、通信、计算机和情报）的能力”，不能排除日本未来发展自己的反卫星武器的可能性。其次，日本的空基情报收集和定位能力是使自卫队能够精确打击目标的关键。



——澳大利亚东亚论坛网站 2 月 20 日发表日内瓦韦伯斯特大学国际关系助理教授莱昂内尔·法东的文章《日本是否正进入新太空竞赛?》。 <https://www.eastasiaforum.org/2020/02/20/is-japan-entering-the-new-space-race/>

9、加拿大需调整角度制定对华政策。加拿大下议院加中关系特别委员会日前公布一份关于加中关系的报告。报告认为，加拿大现在需要根据北京对加拿大利益和价值观的长期挑战来制定对华政策。报告指出，加拿大此前一直从经济机遇的角度来制定对华政策，如今需要作出调整。报告认为，挑战来自于一个事实，中国倡导的治理、经济安全和人权观点与加拿大大相径庭。此外，报告对与中国签订双边自由贸易协定持负面看法，认为对于一个体量较小的伙伴，中国将随心所欲地遵守或忽视协议内容。加拿大没有能力强迫中国遵守条款。孟晚舟被捕后，北京对加拿大经济和加拿大公民施压就是证明。报告认为，随着中国继续推行强硬的外交政策，加拿大必须与志同道合的盟友紧密合作，宣传和捍卫其价值观。

——加拿大《环球邮报》网站 3 月 1 日发表社论《迟来总比没有好：特鲁多政府终于在中国问题上获得正确的建议》。 <https://www.theglobeandmail.com/opinion/editorials/article-better-late-than-never-the-trudeau-government-is-finally-getting-the/>

10、印度军事指挥体系改革可削弱中国战略优势。印度武装部队正在进行一场军事指挥体系改革，通过合并和现代化升级组建多个新的军事司令部。印度目前有 19 个军事司令部，这种结构影响了其总体行动规划和效率，造成了巨大的浪费。印度计划设立数量更少、覆盖范围更大的地理战区司令部以及具有联合功能的司令部。陆地方面，印度计划在与巴基斯坦和中国的边界各增设一个或两个战区司令

部。海上方面，印度计划成立“半岛司令部”，印度海军的东部和西部司令部将因此合并。通过以上改革印度可以在印度洋继续增强对中国的战略优势，重新平衡该地区的战略格局。此次军事改革既是莫迪2019年竞选承诺的一部分，也是印度提升大国地位的重要战略举措。

——“今日俄罗斯”电视台网站2月19日发表前印度海军情报官员希希尔·乌帕德亚雅的文章《着眼于“战时机制”的改革：印度重塑军队，寻求对华战略平衡》。<https://www.rt.com/op-ed/481124-india-armed-forces-china/>

11、印度的非自由主义转向不会影响美印关系。相比价值观，两国共享的战略利益才是伙伴关系中最重要的因素。印度政府近期偏袒印度教徒而打压穆斯林的做法引发多方不满，但在外交政策中重视国家利益而轻视价值观的特朗普政府并不会将此视为发展双边关系的障碍。莫迪自上任以来推行了“印度教优先”政策，这一政策使印度社会在不包容与暴力的趋势中越陷越深。一些批评人士认为美国不应该与这样一个专权而民族沙文主义的印度政府建设战略关系。但实际上，美国政府在评估战略伙伴时，基本不会把民主程度与人权情况作为衡量标准。从更为广泛的意义上来看，美国的近代外交思想并不是以民主与人权为驱动的。美国官员在言论上不断强调拥有的民主价值观是美印关系的基础，但实际上两国共享的战略利益才是伙伴关系中最重要的因素。美印两国都对中国崛起与巴基斯坦境内的恐怖主义感到担忧，这是稳固美印关系的基础所在。特朗普上台后，美印两国扩大了军事合作，设立了议会交流项目，还就海上交通情报分享、减灾与维和部队训练等问题进行合作。此外，印度的体量与其特殊的地理位置在美国眼中都颇具价值。印度被美国视为其在南亚重要的战略资产，所以美国政府可能会对印度国内局势感到担忧，但却不会为此重新考虑美印关系。

——《外交政策》杂志网站 2 月 28 日发表伍德罗·威尔逊国际学者中心亚洲研究项目副主任迈克尔·库格曼的文章《印度的非自由主义转向并不会影响美印关系》。<https://foreignpolicy.com/2020/02/28/riots-hindu-modi-trump-delhi-brutal-violence-us-india-relationship/>

12、美军若撤离阿富汗，印度应尽快调整其地区角色定位。美军将从阿富汗撤离及美国在海湾地区的安全作用减弱，标志着印度西北边界一个重要时代的结束，印度应尽可能扩大自己在南亚次大陆以西地区所扮演的角色，因此需要在思维上作出三个方面的重要改变。首先，克服美国和巴基斯坦关系没有发生改变的想法。过去 20 年来，美国政策出现了远离巴基斯坦、偏向印度的倾向。印度需要认识到，美巴之间将有一定程度的合作，其重点应该是在印度以西地区扩大与美国的安全合作。其次，印度需要为在阿富汗发挥更大的安全作用做好准备。印度不能对美国留下的真空袖手旁观。印美两国可探讨从什么都不做到派遣印度军队进入阿富汗等一系列不同程度的选项。第三，与美国和其他伙伴协同行动，印度在海湾地区及以外地区的海军活动的有效性将呈现多方面的上升。印美两国在东印度洋和太平洋的安全合作必须扩展到西印度洋。

——《印度快报》网站 2 月 23 日发表新加坡国立大学南亚研究所所长拉贾·莫亨的文章《莫迪 - 特朗普议程》。<https://indianexpress.com/article/opinion/columns/donald-trump-india-visit-narendra-modi-6280235/>

13、菲律宾终止《访问部队协议》带来破坏性后果。虽然此协议中有关美军人员享有一定司法豁免权一事有失公平，但终止协议则完全错误，原因如下：首先，终止协议将在南海地区造成一定的力量

真空，这对地区稳定将造成不利影响。其次，这一决定将诱使中国来填补这一力量真空。中国长期在南海开展填海造岛与南海军事化进程，未来美军撤离以及美菲联合演习的缺失都会给中国带来更多进行扩张的空间。再次，这一意气用事的错误决定将会给美国与盟友带来风险，可能会有损美国及其盟友在这一地区进行“自由航行”的权利。最后，这一举动同样于菲律宾无益。美菲 2014 年签署的《加强防务合作协议》旨在提高两军联合适应性，保卫海上安全以及提高海事意识，这些领域都是菲律宾当下迫切需要建设的，但随着《访问部队协议》的失效，美菲的军事合作将全部终止，菲律宾的军事建设将受到影响，最终将得不偿失。

——《日本时报》网站 2 月 25 日发表日本外交政策研究所所长、佳能全球战略研究所研究员宫木邦彦的文章《菲律宾最新错误决定造成的力量真空将由中国来填补》。<https://www.japantimes.co.jp/opinion/2020/02/25/commentary/world-commentary/fresh-philippines-fiasco-leaves-vacuum-china-fill/#.XlkG-XbFI7A>

14、马来西亚学者称新疆和南海问题困扰马中关系。马哈蒂尔任总理期间，马来西亚政府的对华政策经历了从冷漠到热情的变化，2019 年以来马中关系呈现升温趋势。目前马哈蒂尔辞职给马来西亚政坛带来更多不确定性，马中关系还将面临许多未知挑战。首先，两国在南海问题上存在着重大分歧，中国希望能与马来西亚建立类似中菲双边磋商机制的对话模式，但是马来西亚似乎更倾向于就此事采取强硬立场，这可能与中国船只频繁在马来西亚专属经济区活动有关。其次，中国政府的新疆少数民族政策严重影响了其在穆斯林国家民众中的形象。社交媒体上的虚假消息等会进一步加深了这种负面情绪。在未来几年中，南海与新疆问题将会给蓬勃发展的马中关系蒙上一层不确定的阴影。南海问题虽然没有新疆问题得到的公众关注度高，但

这个问题由于涉及到领土争议与海上资源争夺,将带来更为深远的影响。虽然马来西亚对中国在这两个问题上的政策深感不满,但马政府并不希望被这两个问题卷入美中两大国的竞争中,因此会采取较为谨慎与中立的政策。

——东亚论坛网站 2 月 24 日发表马来亚大学中国研究所所长饶兆斌的文章《新疆与南中国海问题困扰马中关系》。<https://www.eastasiaforum.org/2020/02/24/xinjiang-and-the-south-china-sea-complicate-malaysia-china-relations/>

15、美塔和平协议仅是实现阿富汗和平的第一步。接下来国际社会还需为实现阿富汗长期和平稳定继续努力,包括观察塔利班能否遵守诺言,与“基地”组织和其他恐怖主义活动划清界限。在多年的动乱后,现在是阿富汗人实现和平进行内部讨论的好时机,但目前阿富汗局势依旧敏感脆弱,接下来塔利班与阿富汗政府将在何时何地如开展谈判依然无从说起。《纽约时报》2 月 20 日罕见发表了塔利班副领导人希拉杰丁·哈卡尼的署名文章,虽然引发巨大争议,但哈卡尼在文章中传递了塔利班渴望和平的立场,也讲述了塔利班为设立机构、实现民主、普及教育、尊重妇女权利、保护媒体自由等方面作出的努力。同时他提到“阿富汗无法承受在国际社会中像孤岛一般被隔离”,并在文章中多次重申塔利班希望在实现长久和平的道路上得到国际社会的帮助。康宁汉认为,塔利班应当明白只有政治谈判才是唯一的出路,并且美国撤军的计划是随时可以更改时间或逆转的。美国会继续为实现阿富汗和平而努力,因为一个和平而稳定的阿富汗才是符合美国与地区安全利益。

——大西洋理事会网站 2 月 29 日发表该智库客座高级研究员詹姆斯·B·康宁汉的文章《与塔利班签订协议:下一步将发生什么?》。<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/agreement-with-the->

taliban-what-next/

16、气候变暖可能对全球安全构成“灾难性”威胁。美国无党派政策机构“气候与安全中心”发布的报告中说，全球变暖压力可能加剧政治紧张，诱发动荡冲突，助长暴力极端主义，瓦解政府安全系统。首先，即便气候小幅升温，世界各地今后30年也将面临严峻的国家安全风险与全球安全风险；如果升温幅度较大，那么整个21世纪将面临灾难性的安全风险，而且多半是无法挽回的全球性风险。其中，非洲与中东地区饱受战乱的国家的处境最为凶险，工业化地区也岌岌可危。其次，高温、干旱以及水资源、粮食供应减少将导致人类背井离乡。另外，疾病将蔓延，边界安全与基础设施将随着资源越来越匮乏而土崩瓦解，因此极端主义、犯罪与贩卖人口将更加猖獗。

——英国汤森路透基金会网站2月24日文章《专家警告气候变暖可能给全球安排构成“灾难性”威胁》。<https://www.reuters.com/article/us-usa-climate-security/climate-change-could-pose-catastrophic-security-threat-experts-warn-idUSKCN20I2O9>

17、疫情与美贸易政策将加速繁荣贸易时代的终结。新型冠状病毒疫情暴发使全球经济衰退的可能性大大增加，再加上特朗普的贸易政策，足以终结一个贸易繁荣的时代。国际货币基金组织在年初曾表示全球经济将在2020年反弹，但新型冠状病毒疫情暴发使全球经济展望急转直下。2003年“非典”疫情给全球经济造成的冲击较小，但此次疫情将带来的负面影响将远超“非典”。中国经济近几年增速较之前已呈现疲软趋势，从前是两位数的经济增长率，而今中国却在苦苦挣扎避免经济硬着陆。新型冠状病毒疫情暴发以来，中国正常的经济活动完全被打乱，今年经济增速将相应下降，而全球经济也将不可避免地受到影响。此外，与2003年显著不同的情况是，中国已经

成为全球供应链的重要环节，中国受到的冲击将会在世界范围内产生蝴蝶效应。即使疫情受到控制，没有发展为全球流行，以上冲击同样已经开始对全球经济产生负面影响。由于特朗普与中国签订了第一阶段经贸协议，有人对经济增长抱有乐观态度。但这一协定本就脆弱不堪，现如今中国更无法实现其在协定中的采购承诺。特朗普的贸易政策把美中经济推上了一个逐渐脱钩的道路，而疫情无疑将是这一道路上的加速因素。全球经济衰退很难预测，但显然在“去全球化”的大背景下，此次疫情与特朗普的贸易政策将加速繁荣贸易时代的终结。

——世界报业辛迪加网站 2 月 24 日发表哈佛大学教授杰弗里·弗兰克尔的文章《新型冠状病毒疫情是否会引发全球经济衰退》。[https://www.project-syndicate.org/commentary/coronavirus-global-recession-prospects-by-jeffrey-frankel-2020-02?a\\_la=english&a\\_d=5e53f0d1b89cce3a089311e3&a\\_m=&a\\_a=click&a\\_s=&a\\_p=homepage&a\\_li=coronavirus-global-recession-prospects-by-jeffrey-frankel-2020-02&a\\_pa=curated&a\\_ps=&a\\_ms=&a\\_r=](https://www.project-syndicate.org/commentary/coronavirus-global-recession-prospects-by-jeffrey-frankel-2020-02?a_la=english&a_d=5e53f0d1b89cce3a089311e3&a_m=&a_a=click&a_s=&a_p=homepage&a_li=coronavirus-global-recession-prospects-by-jeffrey-frankel-2020-02&a_pa=curated&a_ps=&a_ms=&a_r=)

18、东南亚国家尚未为应对疫情扩散风险做好准备。东南亚国家与中国有密切的商贸往来，是新型冠状病毒疫情扩散的高风险地区，但这些国家显然并没有做好准备，一些国家迟迟不对中国实施旅行禁令，很可能导致疫情快速扩散。这些国家并不愿意限制与中国经贸往来，也非常不愿冒犯中国，一些国家政府官员甚至在公开表态中弱化此次疫情的危险性，这不利于防控疫情。不少国家在疫情暴发初期反应迟缓，但这一地区的国家在最近几周明显提升了防范等级。尽管如此，东南亚国家普遍没有做应对疫情的准备。柬埔寨、老挝、缅甸与菲律宾等国家的公共医疗卫生系统条件非常有限，根本不具备应对疫情大规模暴发的能力。并且这些国家政府较为专制，信息也不透明，如果疫情暴发将会产生严重后果。传染病专家认为，由于东南

亚国家卫生条件落后且许多感染者在初期没有症状，所以目前东南亚公开的确诊或疑似病例不能反映疫情在这一地区传播的真实情况。由于这一地区与中国有密切的商贸往来，很可能是下一个集中暴发的地区。如果真的不幸发生这种情况，东南亚迫切需要国际社会的援助来渡过难关。

——美国外交学会网站2月20日发表该智库高级研究员乔书亚·科兰兹克的文章《东南亚继续在新型冠状病毒疫情中挣扎》。  
<https://www.cfr.org/blog/southeast-asia-continues-struggle-confront-coronavirus>









**清华大学战略与安全研究中心**

办公地点：清华大学明斋 217

联系电话：010-62771388

电子邮箱：[ciss@tsinghua.edu.cn](mailto:ciss@tsinghua.edu.cn)