

2019年第3期（总第3期）

# 国际战略与安全研究简讯

INTERNATIONAL  
SECURITY AND STRATEGY STUDIES  
BULLETIN

## 阿富汗问题专题研讨会综述



清华大学战略与安全研究中心

CENTER FOR  
INTERNATIONAL SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY



## 阿富汗问题专题研讨会综述

2019年4月13日,清华战略与安全研究中心邀请专家学者(名单附后)举办阿富汗问题专题研讨会,讨论美国是否和如何从阿富汗撤军,对阿局势的影响,以及中国的应对。主要观点如下:

### 一、特朗普政府的阿富汗政策从军事施压转向政治和谈,但难以取得突破。

特朗普政府的阿富汗政策分为两个阶段。第一阶段以2017年8月出台“南亚及阿富汗新战略”为起点。遵循“先增后撤”的路数,宣布增兵3500人,以提高美军的军事施压。结果是继续扩大了美军的损失,没有取得预期目标。到2018年底,特朗普的阿富汗政策进入第二阶段。重点从军事施压转向政治和谈,并且明确了尽快撤出近半(15600人中的7000人)美军兵力的意向。特朗普坚信在阿行动消耗太大,因此是“不划算”的,应当停止。

在和谈方面,美国与塔利班的谈判涉及四大议题,即美撤军方式、塔利班保证不支持恐怖主义、塔利班保证停火、塔利班与阿富汗政府谈判。据美方透露,前两个议题已取得“重大进展”。但是,由于塔利班视喀布尔政府为虚弱的西方傀儡政权,坚决拒绝与其停火、和谈,后两个议题一直难以取得突破。

### 二、特朗普政府的阿富汗撤军政策在美国国内存在分歧。

卸下阿富汗包袱有利于彻底告别以反恐为中心的时代,将全球战

略回调到传统的大国竞争上来，这是特朗普政府调整对阿政策的一个根本考虑。但是美国国内在撤多少、撤多快等方面存在分歧。特朗普政府的阿富汗撤军政策受到民主党和美军中央司令部的反对，北约盟友则反对“不负责任的撤军”。另外，美国军方中有一些自身利益的考量，总体上希望尽可能地维系海外行动，因在军费结构中用于海外行动的部分相对灵活，撤军必然减少军方可自主支配的经费数额。

### **三、未来美国可能寻求“体面和有序的撤军”，但难以完全实现。**

如果美国和塔利班能谈出一个结果，未来美国比较大的可能性是寻求“体面和有序的撤军”，总体思路应该是撤出大部分作战部队，以某种形式保留较小规模的军事存在。同时，大规模作战部队保持一定机动性，如形势需要随时可以回来。美无法阻止阿再度陷入战争，但会力图避免其他力量插足。

另一方面，由于美无意为延续现存阿中央政府提供充分保障，对阿生战生乱没有防控决心，阿局势的危险性会因美撤军而上升。美撤军后的阿国家政体面临较大不确定性，各派政治力量斗争激烈，握有“枪杆子”的塔利班有较大概率会重新左右阿政局，再度上台的可能性也不能排除。此外，考虑到阿现有中央政府完全依靠美财政支持，未来美能给予多大财政投入将成为其存续的关键因素。

### **四、阿富汗自身特点限制着本国在美撤军后的局势走向。**

阿富汗国内的经济结构依然较为分散和原始，无法摆脱目前“战争经济”、“毒品经济”的基本形态，美国在当地长期进行的反恐战争并未带来多大积极变化，反而让该国地方经济更加依赖罂粟种植，“毒品换武器”现象仍然普遍和严重。阿社会结构也保持着传统的部

族制特点，极端排外的部落文化依然是阿国内基本社会生态。

地缘政治价值依然是阿富汗最主要的国际价值。阿是美军在中亚和中东保持军事存在的重要支撑点和实现对中东伊斯兰世界影响的重要着力点。

## **五、促进阿富汗的和平稳定，防止其重新成为恐怖主义、极端主义策源地，是中国与国际社会其它成员在阿问题上的最大公约数。**

作为负责任的大国，中国长期以来支持阿富汗实现和平与和解的政策主张，构成新形势下各方对阿富汗问题主张的最大公约数，也是中方在阿问题上发挥作用的最大依托。中国参与处理阿问题时既要充分考虑自身需求，也需顾及他国正当合理利益；既要着眼阿国内局势变化，也应把国际格局转换、中美关系变化等大背景考虑进去。

鉴于阿国内复杂的民族、派系、部落结构以及外部势力影响的交错，阿富汗的未来命运恐怕只会掌握在阿人自己手里，外力介入起不到决定性作用。建议中方继续坚持推动阿各派和解和维护长期和平稳定的主张，鼓励阿人遵循阿富汗自身的规律，以阿富汗自己的方式推进和平和解进程。

## 附：与会专家名单

### 中方代表：

- |     |                               |
|-----|-------------------------------|
| 傅 莹 | 清华大学战略与安全研究中心主任               |
| 荣 鹰 | 中国国际问题研究院副院长                  |
| 傅小强 | 中国现代国际关系研究院安全与军控所所长、研究员       |
| 李 莉 | 中国人民解放军国防大学<br>军事科技教研室副主任、教授  |
| 吴大辉 | 清华大学国际问题研究所教授                 |
| 李 莉 | 清华大学国际关系研究院教授、研究员<br>南亚研究中心主任 |
| 王世达 | 中国现代国际关系研究院南亚研究所副所长           |
| 李 涛 | 四川大学南亚研究所常务副所长、教授             |
| 王 旭 | 北京大学南亚研究中心常务副主任               |
| 朱永彪 | 兰州大学政治与国际关系学院教授<br>阿富汗研究中心主任  |
| 胡 波 | 北京大学海洋战略研究中心主任                |
| 蓝建学 | 中国国际问题研究院发展中国家研究所副研究员         |
| 韩 华 | 北京大学军控与裁军研究中心主任               |
| 陆 洋 | 清华大学一带一路战略研究院研究员              |

本期责编：贺刚、胡波



**清华大学战略与安全研究中心**

办公地点：清华大学明斋 217

联系电话：010-62771388

电子邮箱：[ciss\\_thu@163.com](mailto:ciss_thu@163.com)