

及其利好。中俄两国可以利用孵化园“中俄数字经济研究中心”“俄罗斯之家协同创新中心”等平台加强人工智能技术联合研究和难点攻关。

三是补足短板，加大金砖整体军事防务合作与人文交流力度。相较在政治、经济合作中的丰硕成果，金砖机制在整体军事防务上的合作可谓乏善可陈。囿于忌惮美国及西方的过度反应，金砖军事防务合作目前仅限于双边军事演习，即使已开展的三边海陆联合演习也并非以金砖名义进行。在变乱交织的国际格局下，金砖合作拓展至军事防务领域的必要性和现实性凸显，需要加强顶层设计，推动军事安全合作成为未来“大金砖合作”的重要方向^①。同样，人文交流合作理应成为“大金砖合作”可持续发展的重要支撑，需要在已有的金砖国家运动会、金砖大学联盟等人文交流成果的基础上，尽快出台期待已久的金砖国家签证互免政策，为人文交流打开便利之门。此外，还需深化金砖国际传播能力建设合作，成立传媒合作机制，合力补齐短板，可在“金砖国家媒体高端论坛”的基础上建立“金砖通讯社”，用金砖声音反映全球南方国家的历史人文面貌和发展利益诉求，摆脱经常被西方媒体以“民主”“人权”价值观名义进行污名化和政治化操弄的窘境。

在当下全球治理体系“失序、失效、失衡”叠加发酵之际，“金砖俄罗斯年”将本着“有所为，有所不为”的原则，顺势找准契合世界政治经济新生态的合作领域进行拓展和深化，加速推进国际体系变革和国际秩序重构，“大金砖合作”势必将全球治理架构推入“再平衡”的快轨道。

金砖机制：潮起南方，惠及全球*

翟 崑 北京大学国际关系学院教授，
北京大学区域与国别研究院副院长

以金砖机制为代表的全球南方共识的本质，是以南方国家为主体、主角和主人所提出的对于全球秩序的倡议—行动体系，其理想愿景是“起自南方，惠及全

* 本文是2020年国家社科基金重大项目“印太战略下‘东盟中心地位’重构与中国—东盟共建‘海上丝绸之路’研究”（20&ZD145）的阶段性成果。

① 王友明：《“金砖南非年”视角下金砖机制建设评析》，载《当代世界》2023年第9期。

球”，其正确的归宿是汇入包容性人类命运共同体构建的洪流。全球南方力图建立一个南北方共同发展、共同繁荣的国际秩序，其群体的整体性、名称的合法性、秩序的创新性、本质的包容性、进程的行动性，汇聚成为再塑全球秩序的新浪潮。在此过程中，金砖机制挺立潮头，源源不断地提供合作动力。

一、潮起南方

中国、印度、巴西、印尼、埃及、沙特、阿联酋等新兴经济体相继提出有关全球南方的倡议与行动，引领全球南方发展，初步形成全球南方共识。金砖国家的发展和扩容更是代表了全球南方的兴起。

一是提出全球倡议。二战后，尤其是冷战结束以来，发达国家主导着全球议程的设置。21 世纪以来，南方国家越来越多地发出设置全球议程的声音。不同版本的全球南方倡议兴起，产生全球南方共识的聚合效应。俄罗斯面对俄乌冲突以来西方发起的制裁，其外交重点出现明显的“南方化”转向，通过喀山论坛、俄罗斯—非洲峰会等平台着力加强与南方国家的立场协调和合作共赢。巴西积极推动联合国、二十国集团（G20）、金砖合作机制的去西方中心改革，积极在俄乌之间进行调和。印度在担任 G20 轮值主席国期间，组织汇集 125 个南方国家举办“全球南方之声峰会”，就南南共同发展提出替代性方案，推出“回应、承认、尊重和改革”（4Rs）全球议程与五项关键举措。中国持续推动加强新兴市场和发展中国家在全球事务中的代表权和话语权，坚定维护发展中国家的共同利益。全球南方倡议的积聚反映了各南方国家在对外战略上对全球南方的重视。各国基于战略偏好和本国利益提出各具特色的提案，既是南方智慧的积聚，也引发了部分国家对“全球南方”领导力的博弈。

二是融入新兴机制。随着新兴市场和发展中国家的群体性崛起，南方国家的国际地位与参与感明显上升，更有机会形成全方位、多领域的国际协作。一个最突出的表现是越来越多的南方国家成为新兴机制的成员，南方国家在新兴多边机制中的代表权持续增加。2023 年 7 月，上海合作组织实现第二次扩员，伊朗正式加入上合组织。2024 年年初，埃及、埃塞俄比亚、伊朗、沙特阿拉伯和阿联酋正式加入金砖合作机制。2023 年 9 月，二十国集团成员国就非洲联盟成为正式成员达成共识，非盟由此成为继欧盟之后 G20 中的第二个区域组织。全球南方声音在 G20 中持续增强。印尼、印度、巴西于 2022 ~ 2024 年期间成为首次全部由新兴市场国家和发展中国家组成的 G20 三驾马车，开启 G20 全球南方化进程。全

球多边机制由此前的北方主导转为南北共治，南方国家从国际舞台的边缘向中心靠拢。全球南方在国际多边机制中的话语权进一步提升，为南方国家推动国际治理机制改革提供了更多机会。

三是保持独立立场。南方国家在国际问题上更倾向于保持自主性，不追随或盲从西方，甚至在部分问题上联合起来反对西方立场。比如，不少南方国家不愿就乌克兰问题在西方与俄罗斯之间选边站。从2022年3月到2023年2月的联合国会议中，超过50个南方国家不支持西方对俄制裁，共有32个国家对谴责俄违反《联合国宪章》的决议投了弃权票。2023年10月巴以冲突爆发后，大多数南方国家并没有站在美国一边，而是对加沙日益严重的人道主义问题感到担忧。10月16日和18日，俄罗斯和巴西先后主导呼吁对“立即实行持久人道主义停火”的决议草案进行表决，但因美国等国的反对未获通过。10月27日，联合国大会在巴以冲突背景下通过了一项关于“保护平民和维护法律和人道主义义务”的决议，谴责“所有针对巴勒斯坦和以色列平民的暴力行为”，获得120票赞成。这反映了南方国家采取独立和不结盟外交的倾向，各国更明确表达了支持国际社会的和平与稳定、反对外国势力干预内政、不愿卷入大国竞争的偏好。

二、惠及全球

以金砖机制为代表的全球南方的汇聚成潮，是当下全球秩序变迁的重要体现和关键动力。全球南方的主要力量是中国、印度、俄罗斯、巴西等新兴市场与发展中国家，但全球南方旨在建立的全球秩序并不将北方国家排除在外，而是寻求南北方国家更加公平的互动，不是零和，而是共赢。因此，在推进全球南方目标的过程中，存在南方国家内部的互动、南北方国家之间的互动等多种复杂博弈情况。一个好的概念要在好意图的基础上按正确的方向推进，否则会功败垂成。为保持正确的发展方向，全球南方尤其是金砖机制应坚持“起自南方，惠及全球”的总体原则。

一是坚持南方国家的求同存异原则。当前，全球南方包含130多个国家，覆盖拉丁美洲、亚洲、非洲和大洋洲等地区。由于发展水平与价值观念不同，南方国家对全球秩序的设想存在差异。以中国、印度和俄罗斯为例，三国对西方主导的国际制度和机制有着不同的立场。印度将自己视为发达国家和发展中国家之间的桥梁，借助美日印澳四方机制、七国集团、北约等平台为印度版全球南方设想发声。中国主张改革和完善多边主义治理机制，提升发展中国家在多边机制中的