



# 战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心  
CENTER FOR  
INTERNATIONAL  
SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY



## CISS 海外信息专报

(2024 年 2 月 27-29 日)

### 1、《报业辛迪加》：民主审判日

2月28日,《报业辛迪加》网站刊登2021“re:constitution”研究员尼古拉斯·里德·兰根(Joschka Fischer)的文章《民主审判日》。文章认为法院正成为民主秩序的前线,以对抗民粹主义和独裁趋势的增强。首先,在美国,最高法院正在审理一起涉及前总统特朗普是否有资格出现在科罗拉多州选票上的案件,此案的背景是特朗普在2021年1月6日国会大厦暴动中的角色。此外,特朗普还因财务欺诈在纽约州被罚款3.54亿美元。这些案件的裁决不仅限制了他的商业活动,还可能极大地影响其财务状况。其次,英国和以色列的司法机构也展示了其在维护民主原则和法治方面的独立性。英国法院推翻了政府的移民重新安置法案,以色列最高法院则驳回旨在削弱其权威的基本法修正案。再次,德国宪法法院的决定拒绝为极右翼、反民主的政党提供公共资金,体现了其在抵抗极端主义和维护民主秩序方面的作用。这些案例表明,即使在政治高度紧张的环境中,司法机构也能够通过其裁决来维护民主原则和法治。最后,面对民粹主义和专制趋势的增长,法院作为民主宪政秩序的守卫者角色变得日益

重要。他们必须坚持理性、遵循先例和法律原则，以确保在这个充满挑战的时期维护正义和民主秩序。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/courts-important-and-potentially-last-defense-against-anti-democratic-populists-by-nicholas-reed-langen-2024-02>

编译：叶如静

## 2、《政客》：欧洲需要一个军备专员

2月26日，《政客》网站发布曾任欧洲经济政策研究所所长、高级研究员贡特拉姆·沃尔夫（Guntram Wolff）的文章《我们需要的是一个欧洲军备专员》。作者认为，欧洲目前的军备采购模式不仅昂贵、分散、充满官僚主义，而且它不足以对抗俄罗斯构成的真正威胁。目前的局势令人深感担忧：俄罗斯军队在乌克兰继续推进，而欧洲似乎没有实力提供乌所需的援助。作者认为，欧洲的军备现状早应改变。2022年，欧洲国家在国防上总共花费3500亿美元，已经远远超过俄罗斯。俄罗斯的预算总额约为3900亿美元，安全开支占40%。这意味着即使有战争经济，俄罗斯2024年国防开支也将略高于欧洲的三分之一，约为1200亿美元。当前问题在于，首先，欧洲各国援乌程度各有不同；且更深层次的结构问题是欧洲国防工业支离破碎，武器系统往往互不兼容，而且生产数量很少，相对低效和昂贵。第二，许多国家的采购制度充满官僚主义，僵化难改。对此，冯德莱恩在慕尼黑

安全会议上提出设立一个“欧洲军备专员”职位的重要提议。作者认为，“欧洲军备专员”的职位可能被指定，其主要任务将是组织采购。尽管武器采购的欧洲化和合理化可能面临如官僚主义和政治地盘之争的内部阻力。但为增强欧洲防御能力并提升援乌效能，“欧洲军备专员”的设立是有必要的。

<https://www.politico.eu/article/european-armament-commissioner-defense-war-security/>

编译：杨奕萌

### 3、《外交政策》：世贸组织在新冠上让世界失望了

2月28日，《外交政策》网站刊登乔治城大学全球卫生政策与政治中心主任马修·卡瓦纳（Matthew M. Kavanagh）的文章《世贸组织在新冠上让世界失望了》。文章认为，过去三年多全球对新冠治疗药物的需求激增，但由于供应不足和价格过高，许多国家仍难以获得这些拯救生命的药物。2月13日，世贸组织宣布，经过三年多辩论，各方仍未能就豁免新冠治疗药物的全球专利规则达成一致以扩大生产。文章强调，世贸组织的这一失败不仅展示了其在全球卫生危机中不作为和行动迟缓的问题，也引发人们质疑世贸组织在解决当今世界所面临的多重危机中能发挥什么作用的问题，并举例称南非和印度提出的关于暂时豁免所有新冠产品的提议也被药品行业游说者所阻挠而未能通过。文章进一步批判了药品公司拒绝共享技术，以及生产国政府未能强制改善的情况。

文章最后呼吁对全球卫生治理体系进行改革，大流行病相关的技术、知识产权管理和共享公共技术约束性协议的责任不应继续留在世贸组织手中，而应转移给世界卫生大会，以确保在未来的大流行中全球能够更加公平、有效地响应，从而提高全球对未来大流行病挑战的准备和应对能力。

[https://foreignpolicy.com/2024/02/28/wto-covid-pandemic-treaty-vaccines-patents-intellectual-property/?tpcc=recirc\\_latest062921](https://foreignpolicy.com/2024/02/28/wto-covid-pandemic-treaty-vaccines-patents-intellectual-property/?tpcc=recirc_latest062921)

编译：朱凯泽

#### 4、《东亚论坛》：四方安全对话合作重心转向海事安全

2月28日，《东亚论坛》在其网站刊登托马斯·威尔金斯（Thomas Wilkins）、畠山恭子（Ansgar Baums）、广野美轮（Kyoko Hatakeyama）与大卫·恩瓦尔（David Envall）四位高校学者联合撰写文章《四方安全对话日益关注海事安全》。文章认为，四方安全对话近期将重心转移至海上安全领域，试图遏制中国影响力。近年来，由美、日、印、澳四国组成的四方机制引发广泛关注。虽然该机制被赋予制衡中国的使命，但由于机制缺乏明确目标与执行规划，其在地区架构中的作用依旧受限。最新动向显示，四方机制正积极开展海上联合演习与安全合作，并推出“印太海域态势感知伙伴关系”倡议（IPMDA），以增强对华军事和情报的收集，直接应对中国在海洋领域的挑战。当前四方机制中的最大症

结在于印度的“离心”，秉持不结盟立场的印度始终不愿深度介入安全事务、明确自身反华立场，使四方机制无法高效服务于战略竞争。因此，未来美国或依靠三边战略对话(TSD)和美英澳三边安全伙伴关系(AUKUS)等其他小型多边论坛来对华建立实质性威慑。但不可否认的是，四方机制在印太海上安全领域将发挥更大的作用。

<https://eastasiaforum.org/2024/02/28/the-quads-growing-focus-on-maritime-security/>

编译：谭燕楠

## 5、《报业辛迪加》：中美网络战争的战鼓

2月27日，《报业辛迪加》刊登耶鲁大学教员、摩根士丹利亚洲区前董事长斯蒂芬·罗奇(Stephen S Roach)的评论《中美网络战争的战鼓》。作者认为，美国政府的反华言论和对中国的虚假指控已演变为团结美国政治阶层的力量，这或许会危害中美关系，美国政府应慎重对待。作者认为，美国联邦调查局局长克里斯托弗·雷指责中国的黑客活动对美国国家安全构成威胁，雷的警告或是美国高层对此表达的担忧，多是基于对中国未来意图的猜测，而非基于任何即将发生的网络攻击。这种过度强调间接证据的虚假叙述可能引发中美之间的意外冲突，此前美国对伊拉克可能拥有大规模杀伤武器的指控正是2003年入侵伊拉克的辩词。这一现象被归纳为“以未经证实的信息来合理化政治上权宜之计的行

动方针”，而当前美国针对中国的政治议程就是这一趋势的典例。作者认为，雷长期以来都在散布反华言论，近年来反华运动几乎成为两党共识，但美国政府放大的这些假定威胁，很可能会适得其反危害中美关系。网络战争的虚假指控充满冷战色彩，美国政府需要审慎对待其诉求和政治表达。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/us-china-cyber-and-cold-war-dangerous-fearmongering-and-escalation-by-stephen-s-roach-2024-02>

编译：来瑛

## 6、《报业辛迪加》：美国经济能否推动今年全球经济增长？

2月26日，《报业辛迪加》网站刊登剑桥大学皇后学院院长穆罕默德·埃尔-埃里安（Mohamed A. El-Erian）所著文章《美国经济能否推动今年全球经济增长》。文章指出，美国经济能否在2024年推动全球经济增长取决于对于三个关键问题的答案。首先，美国国内经济能否保持目前的增长势头，实现软着陆？其次，面对国内政治分歧和全球地缘政治的不确定性，美国经济能否保持韧性？最后，投资者是否能够获取足够的流动资金？作者认为，美国经济拥有两大优势——即促进现有经济引擎更具活力与培育和投资未来的新增长动力。但同时，美国经济也面临着阻力。首先，2024年后，美国的家庭资产负债表更加薄弱，储蓄减少，债务水平上升。这会降低消费作为直接和间接增长动力的未来有效

性。此外，随着通胀消退，美联储过度依赖历史数据导致货币政策失误的风险加大。第二，国内政治分歧和全球地缘政治的不确定性加剧了这些挑战，如中东动荡、中美局势紧张等，这些政治变动可能引发新的冲击，并使贸易和金融进一步武器化。第三，在多年来的人为压低利率、大量流动资金注入以及美联储与金融市场之间不健康的相互依赖关系造成过度风险的情况下，市场能否解决遗留的再融资问题。作者综合考虑所有因素，预测美国实现经济软着陆的可能性为 55%，经济陷入衰退的可能性为 30%，而持续转型创新带来上行惊喜的可能性为 15%。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/us-economy-soft-landing-likely-but-not-certain-by-mohamed-a-el-erian-2024-02>

编译：李佳骏

## **7、ORF：金砖国家：重塑全球经济改革**

2 月 27 日，观察家研究基金会（ORF）副研究员索米娅·帕米克（Soumya Bhowmick）发表文章《金砖国家：重塑全球经济改革》。文章指出，全球经济格局中多边机制的发展轨迹正在发生关键性转变，金砖国家作为关键参与者，扮演着非常重要的角色。金砖国家是为了应对全球经济格局的变化和国际金融组织内部更民主、更透明的决策过程的呼吁而成立的，旨在为新兴和发展中经济体提供更大发言权。2013 年新开发银行（NDB）的成立是金砖国家的一个关键里

程碑，反映了他们挑战和改革全球经济格局的决心。NDB 大幅增加了支出，促进了四大洲的基础设施和可持续发展。近年来，金砖国家的内部贸易和投资格局呈现显著的进步，屡创新高。此外，金砖国家在全球土地和人口中所占比例很大，对全球出口的贡献一直在上升。同时，金砖国家内部的外国直接投资大幅增加，中国是成员国中外国直接投资最重要的贡献国和接受国，巴西和印度也出现了强劲的投资扩张，而俄罗斯和南非的增长则较为温和。当前，金砖国家已经认识到加强贸易和投资合作的必要性，特别是在制造业和运输业等关键领域，已敦促采取举措提高透明度和简化行政程序，为面向可持续发展的投资创造有利氛围。总体而言，金砖国家被视为全球经济格局中的一股重要变革力量，其贸易、投资和金融进程标志着对重塑全球治理的承诺，为促进“全球南方”国家的包容性发展提供了机会。

<https://www.orfonline.org/expert-speak/a-relevant-brics-reimagining-global-economic-reform>

编译：刘楠

## 8、波兰国际事务研究所：乌克兰安全协议的机遇与挑战

2月26日，波兰国际事务研究所（PISM）官网刊登协调员沃伊切赫·洛伦兹（Wojciech Lorenz）的文章《与乌克兰的双边安全协议——机遇与挑战》。作者指出，随着与乌克兰签署双边安全合作协议国家数量的增加，这为之后即将签



署协议的国家施加了压力，要求其至少维持目前同等程度的支持。虽然英法德签署协议的目的都是加强乌克兰的防御和威慑能力，以防俄罗斯日后的“进攻”，但其方法存在显著差异。法国和英国将发展远程打击能力和航空领域作战技术作为优先事项，而德国的协议中并未提及主动威慑，也未将远程打击能力列入优先事项。这一定程度上表明在乌克兰加入北约的问题上，欧洲国家内部仍存在分歧。法国和英国明确支持乌克兰加入北约，并强调这将有助于欧洲的安全与稳定，同时他们强调发展乌克兰的军事能力是为了促进其与北约融合。而德国对支持乌克兰加入北约含糊其辞，在协议中德方强调乌克兰必须首先进行必要的改革。最后作者指出，此类双方协议主要在短期内大有裨益，但长远来看其重要性并不明显。一方面这对支持乌克兰的国家施加了额外的压力，要求其提供长期援助；另一方面，由于此类协议无需批准即可在六个月后终止，这使得在政府更迭后退出协议可能极大。波兰可能会在华盛顿举行的北约峰会之前与乌克兰签署协议，这将更加明确波兰对乌克兰加入北约及欧盟的支持。

<https://www.pism.pl/publikacje/dwustronne-umowy-o-bezpieczenstwie-z-ukraina-szanse-i-wyzwania>

编译：马子涵

## 9、FT：德国拒绝法国向乌派遣地面部队的建议

2月27日，《金融时报》(FT)刊登了专栏作家盖伊·查

赞（Guy Chazan）和亨利·福伊（Henry Foy）的文章《德国拒绝马克龙向乌克兰增兵的意见，并要求法国“提供更多武器》。文章表示，马克龙周一在巴黎举行的欧洲领导人会议上提出“向乌克兰派遣地面军队”的建议。尽管他承认峰会尚未就此达成共识，但马克龙强调“任何选项都不应被排除，我们将尽一切努力确保俄罗斯无法赢得这场战争。”目前来看，似乎只有立陶宛支持法国观点，并表示正探讨派遣军队或帮助乌军进行训练。但德国总理舒尔茨却表达了完全相反的意见，强调西方国家不会向乌克兰派遣地面部队。这一说法也得到了波兰、意大利和捷克等国的认同。实际上，德国是迄今为止欧洲对乌克兰提供军事支持最大的国家，并且长期以来对法国“出声不出力”表达不满。虽然德法国防预算的规模相似，但法国提供的军援数量较为有限，这也反映出欧洲在乌克兰问题上的又一内部分歧。

<https://www.ft.com/content/10df6f24-7ce6-407f-8509-76c65ec6e740>

编译：张瑞勇

## **10、丹麦国际问题研究所：欧盟绿色转型可摆脱对华依赖**

2月21日，丹麦国际问题研究所（DIIS）官网刊发其高级研究员卢克·帕蒂（Luke Patey）的文章《欧盟绿色转型的同时可以摆脱对华依赖》。文章指出，关键矿产对绿色、数字和国防技术至关重要。然而，欧盟高度依赖中国市场。新

冠疫情和乌克兰危机暴露了过度依赖单一来源国的风险。此外，如果其他主要经济体置身事外，让中国企业单独开采、加工和制造绿色转型所需的主要关键矿产和部件，就有可能出现供应短缺的情况。作者认为，对华“去风险”将有助于降低欧洲在台海危机爆发时的脆弱性，并最大限度地减少中国政府利用欧盟对华单方面依赖的可能性，以实现其政治经济目标。目前，日本在如何发展替代性绿色供应链方面为欧盟提供了一个范例：在中国暂停稀土对日出口后，日本鼓励企业融资，在澳大利亚开采矿藏、建立工厂，降低了风险。欧洲虽然没有日本的工业基础，但是可以利用其战略基石发展替代性供应链。比如，欧洲可以利用与美国、加拿大和澳大利亚的矿产合作伙伴关系，在非洲和拉美矿业大国扩大投资，来加快“去风险化”的进程。虽然打破长期依赖和重塑供应链是一个成本高昂、复杂而漫长的过程，但随着时间的推移，在矿产方面推动对华“去风险化”的潜力巨大，将增强欧盟供应链的韧性。

<https://www.diis.dk/en/research/the-european-union-can-go-green-and-lower-dependencies-on-china>

编译：黄辉平

## **11、笹川和平财团：非洲国际和平行动的挑战**

2月27日，笹川和平财团发布东洋学园大学教授井上实佳(Mika Inoue)所撰文章《快速发展的非洲国际和平行动》。

文章指出，非洲的国际维和行动面临重大挑战，马里、刚果和苏丹等地的维和部队纷纷于去年年末撤出。同时非洲地区组织开展的和平行动也遭受挫折，刚果（金）政府撤回对东非共同体部队（EACRF）部署的许可，马里、布基纳法索和尼日尔于一月宣布退出肩负西非和平行动责任的西非国家经济共同体（EOCWAS）等，使得非洲的安全面临严重挑战。作者认为，非洲安全的难题有二，一是毒品和武器的非法流通导致武装团体的活跃，使萨赫勒地区国家政变频发；其二被称为“宪法政变”（constitutional coups），指国家元首通过改变宪法规定的任期达到长期执政的目的，威胁到基于法治和民主的治国之道。此外，非洲国家在国际舞台中的环境也更加严峻，由于联合国安理会中包括已成为冲突方的俄罗斯和支持以色列的英美，导致其在非洲问题上合作和妥协的空间变得狭小，加之目前国际社会四分五裂的情况，大国很可能无暇顾及非洲。因此，将来一段时间各国对非洲的国际和平行动不太可能抱以强烈的政治意愿进行配合，非洲将更需要在地区框架内应对安全挑战，和平行动的资源 and 人员问题更是难上加难。

[https://www.spf.org/iina/articles/inoue\\_10.html](https://www.spf.org/iina/articles/inoue_10.html)

编译：何秉轩

## 12、《国家利益》：美国在争夺全球影响力上走错了方向

2月22日，《国家利益》网站刊登昆西治国方略研究所

威廉·哈通（William Hartung）和史汀生中心高级研究员克里斯托弗·普雷布尔（Christopher Preble）的文章《美国在与中国的竞争中玩错了游戏》。文章认为，在与中国竞争全球影响力方面，美国走错了方向。一直以来，五角大楼一直都将中国定义为推动美国军费开支和战略的“步调威胁”（pacing threat），宣扬中国的真实军费支出远超表面，而实际上这只是增加美国纳税人负担的幌子。一方面，美国的国防预算至少是中国官方数字的四倍；另一方面，无论人们如何评估美中军事平衡，中国都不会在全球范围内构成军事挑战，中国正在寻求一种更加平衡且和平的方式扩大影响力。现如今，中国正在通过“一带一路”倡议，使其能够促成美国无法或不愿达成的贸易关系，扩大国际影响力。而美国对国际关系的过度军事化做法不可避免地导致与一些国家的紧张关系。因此作者指出，美国应该学习中国经验，重新平衡其在经济和外交领域的投入，调整军事路线，转向小而精的军事建设方向，避免超级大国冲突的风险。

<https://nationalinterest.org/feature/us-playing-wrong-game-competition-china-209593>

编译：庞远平

### 13、欧洲外交关系委员会：阿联酋寻求成为金砖国家与西方间的经贸纽带

2月23日，欧洲外交关系委员会发布访问学者辛齐亚·比

安科（Cinzia Bianco）撰写的评论文章《他国遇见西方：阿联酋如何保持开放的经济联系》。自 2024 年 1 月成为金砖国家正式成员国以来，阿联酋致力于巩固其不结盟的地缘经济参与者地位，希望成为东西方间的经济纽带以实现自身利益最大化。基于其在亚、非、欧间的重要战略位置，阿联酋致力于加强与非洲和东南亚发展中经济体的经贸合作，不仅成为了非洲的第二大双边投资来源国，而且深度参与东南亚地区的贸易自由化进程以应对中美大国博弈。同时，阿联酋重视与印度和以色列间的粮食、技术合作和互联互通。此外，阿联酋反对将制裁作为对外政策工具、抵制西方对华出口管制以争取技术发展机遇、加速推动货币多极化以限制美元影响力，明确拒绝任何选边站队的要求并仅在关键红线上向西方妥协。在此背景下，欧洲国家应评估其在阿联酋寻求成为东西方经贸纽带过程中的机遇和风险，欧盟应明确其经济安全战略中的贸易制裁和投资审查红线，并通过更具包容性的沟通协作降低阿联酋与沙特间的激烈竞争带来的潜在风险。  
<https://ecfr.eu/article/rest-meets-west-how-the-uae-keeps-its-economic-ties-open/>

编译：王一诺

#### **14、东亚论坛：地缘政治和全球经济放缓拖累韩国经济**

2 月 24 日，东亚论坛刊登美国韩国经济研究所的高级主任兼研究员特洛伊·斯坦加龙（Troy Stangarone）的文章《地

缘政治和全球经济放缓拖累韩国经济》。文章指出，继 2022 年 2.6% 的增长后，韩国经济在 2023 年因全球需求下降、地缘政治挑战和国内需求减弱而放缓至 1.4%。预计 2024 年会有所回升，但人口结构变化将对长期增长构成挑战。2023 年，韩国经济面临贸易逆差，主要原因是能源成本上升和对中国的贸易减少。尽管韩国减少了对俄罗斯矿物燃料的依赖，但能源进口成本仍高于乌克兰危机前的水平。在中美技术摩擦中，韩国因其在半导体和电动汽车（EV）电池供应链中的关键作用而面临两难，但 2023 年美国认定三星和 SK 海力士为验证终端用户，缓解了这一问题。《通胀削减法案》（IRA）促进了对美电动车制造的投资，带动了韩国环保车出口的增长。面对中国对关键矿物的出口控制和增加的地缘政治风险，韩国加强了与美国在供应链、关键矿产以及绿色和新兴技术方面的合作，并扩大了美日韩三边合作以增强供应链的韧性。同时，国内的高通胀与高利率已显著抑制了消费和投资活动，预计短期内央行不太可能采取降息措施。放眼未来，劳动人口的持续走低将限制经济发展，为了应对这一挑战，韩国政府正在积极推进技能培训计划并吸引外籍工人。总体而言，韩国经济前景仍然充满不确定性，需要持续关注和审慎应对。

<https://eastasiaforum.org/2024/02/24/geopolitics-and-global-slowdown-weight-on-south-koreas-economy/>

编译：施畅

## 15、布鲁金斯学会：联合国应进行全球 AI 治理

2 月 26 日，布鲁金斯学会网站刊登了特聘研究员卡梅伦·克里（Cameron F. Kerry）等人的文章《联合国是否应该进行全球 AI 治理》。近期，联合国人工智能咨询机构发布中期报告称，未来全球人工智能治理需要建立一个全球治理框架，并确定了从专家主导的科学共识到全球规范的制定、合规和问责的七层治理职能。对此，文章认为，世界上现有的举措都无法单独解决目前人工智能面临的挑战：将人工智能的风险最小化的同时将其机遇最大化。这不仅需要利益相关者的广泛参与，还需要相当长的时间来建立国际规范和管理模式。因此，文章给出了相应三点建议。第一，政府和国际组织可以在包括气候变化在内的人工智能项目上扩大国际化规模，引进联合国视角。第二，前沿模型论坛等私营部门可以探索新出现的风险并减轻已知风险，同时积极与其他机构开展合作。第三，联合国自身应呼吁更多国家支持联合国可持续发展目标，建立比目前的 OECD、G7 或现有的人工智能特设联盟更广泛的国家集团。值得注意的是，联合国在人工智能治理方面持续努力，其最终目标不是在未来成为单一治理机构，而是整合各方资源，以可持续发展为目标，共享联合国及其成员国阐明的愿景。

<https://www.brookings.edu/articles/should-the-un-govern-global-ai/>

编译：马莹芝



编译：庞远平、王一诺、施畅、马莹芝、黄辉平、李佳骏、  
何秉轩、马子涵、刘楠、张瑞勇、叶如静、谭燕楠、杨奕萌、  
朱凯泽、来瑛

审核：许馨匀、姚锦祥、苏艳婷、贺刚、申青青