



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报

(2024 年 2 月 19-21 日)

1、ECFR：应推进北约防务计划的欧洲化

2 月 19 日，欧洲对外关系委员会（ECFR）官网刊发高级研究员尼克·惠特尼（Nick Witney）的文章《欧洲自卫计划的悲惨状况》。文章指出，随着特朗普再次当选总统的可能性越来越大，欧洲是时候推进北约防务计划欧洲化。近期，特朗普表示他当选后将鼓励俄罗斯随意对待军费开支不足 GDP2% 的北约盟国。欧洲应对此制定应急计划，甚至采取一定的预防措施。欧洲现在面临两大挑战。第一个挑战是如何向乌克兰提供更多武器，尤其是弹药和防空导弹。如果美国撤出对乌克兰的援助，欧洲的支持并不充足。尽管欧洲委员会即将公布欧洲国防工业战略提案，但这必须得到成员国积极响应才能成功，而德法意西四国在三个月前就联合警告欧委会不要插手，要尊重各国在国防问题上的自主权。第二个挑战是如果没有美国的支持，欧洲将如何对抗俄罗斯、开展自我保卫。欧洲缺乏可以协商的制度环境，欧洲很难在北约内部讨论使北约防务计划欧洲化。在北约 2022 年马德里峰会上，北约加快实施其前沿防御战略，加强在中东欧的军事存在。而中东欧前沿国家认为，西欧盟国不仅缺乏军事信誉，

而且无法设身处地理解来自俄罗斯的威胁，这些使得欧洲更难替代美国在中东欧的军事存在。作者认为，欧洲同时面临着新的机遇。一方面，图斯克重新担任波兰总理，欧洲团结在一起的可能性大大增加。另一方面，如果英国工党像预期的那样于 2024 年重返政府，那么英国将成为魏玛三角的有益补充。

<https://ecfr.eu/article/home-alone-the-sorry-state-of-europes-plans-for-self-defence/>

编译：黄辉平

2、《报业辛迪加》：特朗普效应席卷欧洲

2月20日，《报业辛迪加》刊登欧洲对外关系委员会马克·伦纳德（Mark Leonard）所著文章《特朗普效应席卷欧洲》。文章指出，即使特朗普在今年11月的美国大选中落败，他也最终使得欧洲领导人重新思考在俄乌冲突、欧洲防务和欧洲政治团结方面一直束缚着他们的核心假设。首先，在俄乌冲突方面，欧洲人的理想结果是乌克兰收复全部领土，但随着消耗战的持续，仅从领土角度考虑问题的意义越来越小。对于乌克兰而言，更大的威胁在于特朗普的和平计划，即割让领土和乌克兰非军事化。其次，在欧洲防务和军事方面，特朗普迫使欧洲加大在防务上的投入。欧洲已经向乌克兰提供了比美国更多的援助；北约22个欧盟成员国中的20个（包括德国）也将把至少2%的GDP用于国防。特朗普最近

鼓励俄罗斯对拒绝“付钱”的北约成员国“为所欲为”的言论更是推动提高了对欧洲军事防务的要求。欧洲不仅要加大投入，还要克服北约和欧盟之间旧有的心理分歧。最后，特朗普也促进了欧洲的政治团结。战争和英国脱欧使得许多右翼政党重新定位。意大利总理梅洛尼摆脱了以往的欧洲怀疑论；图斯克再次担任波兰总理，支持建立更具地缘政治凝聚力的欧洲。“特朗普威胁”则动员了欧洲选民帮助那些支持欧洲主权的候选人。英国在慕尼黑安全会议上也表明了在全安和防务问题上与欧盟建立密切关系的倾向。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/trump-effect-spurs-europeans-into-action-on-ukraine-defense-and-political-unity-by-mark-leonard-2024-02>

编译：李佳骏

3、《经济学人》：欧洲必须为防御俄罗斯和特朗普做好准备

2月12日，《经济学人》刊登了专栏文章《欧洲必须尽快为防御俄罗斯和特朗普做好准备》。文章首先指出，特朗普声称不会保护没有将国内生产总值的2%花在军事防御上的盟友，甚至会鼓励俄罗斯做任何他们想做的事情。特朗普的观点正在影响国会，一项延长对乌克兰军事和民事援助的法案已在参议院获得批准，但可能会被众议院共和党人否决。文章认为，欧洲人必须立即采取行动，他们不应抱怨特朗普，而应该赶紧实现国防支出占GDP2%的目标，甚至进一步将

其提升至 3%。欧洲必须认真思考美国离开后的替代方案，尽快在弹药、运输机、加油机、指挥控制系统、卫星、无人机等领域加快投资，并整合欧洲的国防工业；而英法作为两个核大国，也要提供新的核安全保证，从而确保欧洲依然具有核威慑力。文章最后强调，再多的努力恐怕也无法弥补美国的离去，但至少要实现三个目标：第一，增强欧洲帮助乌克兰和威慑俄罗斯的能力；第二，向特朗普证明北约对美国来说是一笔划算的交易；第三，增强与美国谈判与对冲的筹码。

<https://www.economist.com/leaders/2024/02/12/europe-must-hurry-to-defend-itself-against-russia-and-donald-trump>

编译：张瑞勇

4、《国家利益》：美国需对俄乌、台海和巴以冲突负责

2月20日，《国家利益》官网刊登芝加哥全球事务委员会客座高级研究员保罗·希尔(Paul Heer)的文章《俄乌冲突、台海危机和巴以冲突的共同之处》。文章指出，在面对这三个外交困境时，美国需承认是其导致该困境出现，这对于三个热点地区恢复稳定与和平有深远影响。在俄乌冲突问题上，目前开始讨论冷战后北约扩张对普京发起冲突的影响。美国对此的态度一直是普京从未从苏联解体的阴影中走出来，并且一直希望强行将乌克兰重新并入俄罗斯。但普京在公开发表的文章和演讲中多次强调俄罗斯已经接受了苏联的解体，并且为确保乌克兰的独立地位做了很多事情，俄方从未同意

北约东扩，也从未同意乌克兰加入北约。作者指出，美国这一主张一定程度上回避了其导致冲突爆发的所有责任。在台海问题上，作者指出，美方一直强调中方应对台海紧张局势的升级和冲突风险负全部责任，但是忽视或否认了中国的强硬做法一定程度上是对美国行动和声明的回应。在加沙问题上，美国正面临中东冲突扩大化。尽管近期拜登对以色列进行批评，但这是微不足道且进度缓慢的，同样美国认为哈马斯应负全部责任。作者指出，美国的参与是造成这三个热点问题不可避免的因素，美国推动乌克兰加入北约、逐步侵蚀“一个中国政策”、不愿遏制以色列侵犯巴勒斯坦领土。美国考虑乌克兰加入北约是对俄罗斯帮助乌克兰独立的忽视或否认；加强同台湾地区的联系反映出美国对“三个公报”承诺的背弃；支持以色列，一是回避了以方“过度”反应的性质和范围问题，二是忽视了以色列数十年对巴勒斯坦的占领和控制政策。最后作者指出，当前美国的政治走向阻碍了对其冲突诚实、客观的理解，这阻碍了重新评估美国政策的可能性，而这对于制定解决方案至关重要。

<https://nationalinterest.org/feature/what-ukraine-war-taiwan-and-gaza-have-common-209538>

编译：马子涵

5、威尔逊中心：加沙危机只是伊朗对区域威胁的一部分

2月15日，威尔逊中心发布前美国驻伊拉克和土耳其大

使詹姆斯·F·杰弗里（James F. Jeffrey）的文章《加沙危机只是伊朗对区域威胁的一部分》。文章指出，自巴以冲突以来，伊朗代理人不断扩大其对美国及国际组织的军事袭击活动，因此迄今为止美国及盟友将战略重点放在袭击的发起者而非伊朗本身。美国政府仅从支持恐怖分子和拥核角度将伊朗视作主要威胁，而美国人尚未意识到伊朗是美国在中东地区的头号威胁，诚然美国在应对中俄威胁上表现出色，但中东地区同样面临区域安全问题，需要制定一项长期区域战略以对抗伊朗的崛起。由于伊朗始终通过代理人发起破坏地区稳定的活动，使得美国认为应对伊朗威胁的代价太大，因此只能对其视而不见，并未充分遏制其发展。但作者指出，伊朗利用以色列从黎巴嫩南部和加沙撤军以及美国消灭伊朗宿敌萨达姆的机会，控制黎巴嫩、伊拉克、也门和加沙，这些国家中伊朗的代理人由于伊朗提供的军事训练和远程导弹获得了进攻能力，因此如果 Hamas 和胡塞武装取得阶段性胜利，预计伊朗及其代理人将对地区秩序造成更严重的安全威胁。为了对抗伊朗的地区野心，美国需要一个清晰、连贯的区域战略，包括支持以色列针对 Hamas 的军事行动，同时对胡塞武装和攻击美军的伊朗民兵采取行动，遏制其武器流动并削弱军事能力。作者认为，美国认识到伊朗对地区秩序的根本威胁与采取相关行动的时间拖得越久，美国的利益流失和中东作战美军的生命危险就越大。

<https://www.wilsoncenter.org/article/gaza-crisis-only-part-irans-regional-menace>

编译：何秉轩

6、布鲁金斯学会：美国国会会让乌克兰持续处于战争吗？

2月16日，布鲁金斯学会网站登载了其高级研究员史蒂芬·派弗（Steven Pifer）的文章《美国国会会让乌克兰持续处于战争吗》。2月13日，在参议院高票通过了对乌克兰、以色列以及台湾地区的援助提案后，美国国会众议院议长约翰逊却极速否决了该提案，引发各界关注。拜登曾承诺对乌援助将持续至2025年，然而先前美国对乌提供的一揽子援助资金在去年年底就已耗尽。去年10月，国会一项法案提议把援助乌克兰、以色列和台湾与南部边境安全相结合，然而该法案最终未获通过。目前，约翰逊仍未就援乌事宜表态。文章指出，如果约翰逊维持其目前态度，则国会可能采取以下三种方案。其一，众议院议员可能会寻求绕过议长，采取包括签署解职议长请愿书在内的激烈手段。其二，国会可能会寻求通过《过剩防务物品法案》，允许美国向其他国家转让被宣布“超出”美国军队需求的装备，可被视为变相援乌。其三，国会可能会寻求扣押俄罗斯央行冻结的资金，并用这些资金来支持乌克兰。然而，无论何种方案都会耗费巨大人力物力，因此约翰逊的态度将与乌克兰的命运息息相关。

<https://www.brookings.edu/articles/will-congress-keep-ukraine-i>

n-the-fight/

编译：马莹芝

7、CFR：如果美国停止援助，坚韧的乌克兰将面临失败

2月17日，美对外关系委员会（CFR）网站刊登了国家安全研究高级研究员马克斯·布特（Max Boot）的文章《如果美国停止援助，坚韧的乌克兰将会面临失败》。作者分析了当前乌克兰危机形势及西方国家应采取的应对措施。第一，乌克兰虽然受战争影响严重，士气下降，但前线外的城市及地区仍正常运转，战士仍士气高涨，表现出顽强生命力。第二，乌克兰前线转向防御战略，使用无人机和导弹等远程打击平台拦截俄补给线，将目标对准俄在克里米亚的基地，从而使俄难以在前线保持兵力。但这一战术的实施前提即美欧国家继续向乌提供援助。第三，若美国停止援助，乌火炮弹药和防空弹药将严重短缺，俄将突破乌防线，乌经济复苏倒退，将导致另一次大规模难民外流。第四，美欧需制定可行的长期战略来支持乌，加快乌加入欧盟的步伐，并签署双边协议为乌提供持续的军事和经济援助。作者认为，若俄在乌克兰危机中取得胜利，前苏联帝国的其他地区（包括北约成员国波兰和波罗的海各共和国）很可能成为俄的下一个目标，从而使美国卷入战争。第五，俄现在结束战争可能性极小，俄希望特朗普在11月赢得大选，解散北约，同时切断乌克兰与美国的联系。第六，美可能会支持乌克兰推动俄乌双方通

过谈判实现和平，即俄罗斯保留其非法占领的部分领土，但乌克兰获得西方的安全保证（可能以未来加入北约的形式），以确保其主权和生存。

<https://www.cfr.org/in-brief/resilient-ukraine-faces-defeat-if-us-aid-falters>

编译：勾贺

8、《国家利益》：拜登必须与以色列右翼保持距离

2月17日，《国家利益》网站刊登国家利益中心中东高级研究员格雷格·普里迪（Greg Priddy）的文章《拜登必须与以色列右翼保持距离》。文章指出，拜登总统如果继续放任以色列总理和右派的肆意行为，他将面临人道主义灾难以及美国在中东利益遭到损害的风险。当前美国的政策提供以色列几乎完全自由的空间，导致了以色列的一意孤行，这也间接损害了美国利益：一方面，以色列在加沙的攻势摧毁了巴勒斯坦难民住所，逼迫他们“自愿移民”埃及，同时也阻碍了向加沙运送食品和其他人道主义物资；另一方面，以色列在没有充分准备的情况下想要在加沙边境城镇拉法发动攻势。这些行为不仅违背以色列与埃及的和平条约，破坏美国在整个阿拉伯世界的关系，也将增加以色列与伊朗爆发全面地区冲突的可能性。这些行为引起美国强烈反感，拜登政府意识到有必要遏制冲突蔓延。作者认为，美应该要求以色列遵守武装冲突法，避免平民过度伤亡，并与右派保持距离

把控战争尺度。

<https://nationalinterest.org/feature/joe-biden-must-distance-himself-israeli-right-209483>

编译：庞远平

9、ECFR：马克龙新政府或将增强法国的欧洲影响力

2月15日，欧洲外交关系委员会（ECFR）发布高级政策研究员西莉亚·贝林（Célia Belin）撰写的评论文章《斗争重燃：马克龙、勒庞和法国的欧洲选战》。文章指出，法国总统马克龙将亲欧主义、坚定援乌确定为2024年欧洲议会选举的核心策略并寻求塑造欧盟领导力。ECFR的最新研究表明，由于极右翼政党可能在今年6月的欧洲议会选举中获胜，欧盟机构或将出现集体右转。马克龙现在正通过重新组阁增强自身政治地位，寻求基于亲欧和援乌立场与极右翼展开竞争。当前，马克龙在法国新政府中的影响力进一步扩大，新政府的政策偏好愈加向右翼靠拢，试图通过争取中右翼以对抗正在崛起的国民联盟党等极右翼势力。首先，马克龙分别提拔了自法兰西第五共和国建立以来最年轻的总理和外交部长，其个人特质和政策主张很大程度提高马克龙政府的支持率。其次，马克龙将亲欧作为其政治倡议的核心，积极推动欧盟主导解决移民、气候和能源等国内问题以与极右翼进行差异化竞争。最后，马克龙将维持甚至扩大对乌支持力度，并将继续支持欧盟东扩。总体而言，随着民粹主义和极

右翼势力崛起，欧洲中间派政党正在消失。马克龙新政府的中间偏右立场或将兼容未来的欧洲理事会并提高法国在欧政治地位，但具体走向和成效仍有待观察。

<https://ecfr.eu/article/battle-redux-macron-le-pen-and-frances-european-election-campaign/>

编译：王一诺

10、《外交事务》：特朗普未来的外交挑战：国际格局与政策预测

2月19日，《外交事务》网站发布杜克大学政治学和公共政策教授彼得·费弗尔（Peter D. Feaver）的文章《特朗普2.0的真正挑战》。美国前总统特朗普二月初关于北约的言论引起了各国领导人的强烈抨击。他表示将鼓励俄罗斯对未将GDP总值的2%用于国防的北约成员国采取“为所欲为”的行动。这一言论突显了特朗普可能迎来的第二个任期的挑战：尽管他的观点保持不变，但周围的环境已经发生了变化。在国内方面，特朗普的团队成員曾在其第一任期内通过渠道和影响力说服他克制自己的冲动，但这一次可能不会那么顺利。而在国际舞台上，当前的国际局势需要更多美国的国际参与和领导，这与特朗普第一任期形成鲜明对比。作者预测，由于关键职位上缺乏传统共和党人物，特朗普的外交政策可能会更加激进。他可能会重新推进在前一任期内未能完成的政策和合作，收拢在中东地区的防卫力量，并对移民问题采取

更极端的立场。在特朗普执政期间，许多领导人通过各种策略减少与他的摩擦，如躲藏、对冲、拥抱、幽默、效仿和贿赂。然而，长远来看，这些举措可能激怒难以预测的特朗普。只有保持坚定的立场才更容易与其达成合作。但不可否认，特朗普的再次执政可能会受到一些国家、倒退的盟友和过度交易的伙伴的欢迎。作者指出，如果特朗普再次执政，各国对此的不同反应将使国际体系变得异常动荡，呈现出地缘政治的极不稳定，并可能出现权力真空的情况。

<https://www.foreignaffairs.com/united-states/real-challenge-trump-20>

编译：施畅

11、《外交事务》：以色列是否正在失去长远目标？

2月16日，《外交事务》杂志网站刊登兰德公司空军计划战略和条令项目主任拉斐尔·科恩（Raphael Cohen）的文章《以色列是否正在失去长远目标》。文章提出，对于以色列在加沙持续四月之久的行动，表明战争胜利不仅在于击败哈马斯，且须结合巴勒斯坦舆论战以及行动可能产生的长期后果来衡量，加沙战略应在多层面同时发挥作用。以在加沙面临以下挑战：尽管在所谓的“3000问题”（处理10月7日事件约3000名直接肇事者）和“30000问题”（摧毁哈马斯约30000名武装分子在内的战斗力）上已经取得实质进展，然而在解决大量巴勒斯坦民众支持武装抵抗上完全失败。随

着问题变得更加尖锐，国际社会反战情绪将继续增强。作者认为，如以想要维持内塔尼亚胡所谓的加沙“全面安全责任”，须承担起加沙福祉的责任。在加沙北部建立安全区，大幅增加对加沙的人道主义援助，还须尽快对加沙战后安排提出愿景。

<https://www.foreignaffairs.com/israel/israel-losing-sight-its-long-game>

编译：李达镐

12、《印刷报》：印有望成为主要的无人机中心

2月13日，《印刷报》刊登印度前陆军中将普拉卡什·梅农（Prakash Menon）的评论文章《若学会承担风险和损失，印度可成为主要的无人机中心》。2月1日，美国务院已批准向印出售31架MQ-9B“天空卫士”无人机，此举引发印战略界疑虑，为何印政府要花费高额经费致力于购买大型作战武器。一方面，印战略界认为印应通过打造中小型无人机“自力更生”，实现在生产国产武器方面的“弯道超车”，或将成为全球主要的无人机中心。另一方面，印战略界也深刻认识到印无人机研发阻碍重重。第一，印国防财政支出比重逐年递减，恐无法支撑无人机研发原材料及技术资金的需求；第二，印官僚体制延缓无人机项目研发进程，审批制度复杂且效率低下，从根本上削弱了研发者的积极性和自由度，从而阻碍相关项目的创新进程。

<https://theprint.in/opinion/india-can-be-a-major-drone-hub-if-it-learns-to-take-risks-accept-losses/1964113/>

编译：常家碧

13、《外交事务》：如何扩大气候变化资金收益

2月14日，《外交事务》网站刊登芝加哥大学经济学副教授、英国外交、联邦和发展办公室的首席经济学家雷切尔·格伦纳斯特（Rachel Glennerster）和西玛·贾亚钱德兰（Seema Jayachandran）的文章《如何扩大气候变化资金收益》。文章认为，富裕国家应增加在贫穷国家绿色项目支出。温室气体的影响具有全球性，但在清洁能源计划和资金投入问题上，富国和穷国都倾向于搭便车，尽管《巴黎协定》包括了建议各国通过资助国外减排活动以实现其排放目标，但是大多数国家依然仅在境内确定零排放承诺及其他目标。减少气候危机影响的任务紧迫，在低收入和中等收入国家的气候缓解投资往往可以更大程度上减少温室气体排放，建设绿色基础设施比改造基础设施成本更低、效益更高。较贫穷国家减排成本低、空间大，如在美国天然气已经取代煤炭成为该国主要电力化石燃料来源，但是在印度煤炭依然是电力燃料来源的74%，在印度建造太阳能或风电场比在美国建造太阳能或风电场对地球更有益。转向超越国界的气候融资模式是避免气候变化最严重后果的唯一途径，政策制定者需采取进一步措施。决策者须停止仅仅从国家层面考虑气候目标，政府

和多边组织需制定严格的协议以验证项目产生的减排量，富裕国家还应努力使其低收入伙伴从气候缓解努力中受益，并将对外援助与气候缓解项目分离。全球气候融资模式将推动全球减排和清洁能源转型。

<https://www.foreignaffairs.com/world/how-get-more-bang-your-climate-change-buck>

编译：林幼玲

14、CSIS：法国半导体合作研究模式

2月16日，战略与国际问题研究中心（CSIS）发布振兴美国创新项目的主任兼高级研究员苏杰·西瓦库玛（Sujai Shivakumar）、振兴美国创新项目高级顾问查尔斯·韦斯纳（Charles Wessner）、半导体行业国际贸易律师托马斯·豪威尔（Thomas Howell）的文章《法国半导体合作研究模式：CEA-Leti 的经验教训》。文章指出，合作研究组织在半导体产业发展方面十分重要。CEA-Leti 是法国政府于 1967 年在原子能和替代能源委员会（CEA）内部创建的电子与信息技术实验室，他是世界领先的非营利性半导体研究组织之一，其主要角色是搭建基础研究和行业应用之间的桥梁。实验室主要有以下几个特点。第一，长期致力于协助新的半导体公司的创建。实验室的金融部门平均为每个新企业投资 50 万欧元，支持了包括欧洲最大的半导体设计制造企业意法半导体、碳化硅半导体企业 Soitec 等重要的半导体公司。第二，得到法

国政府长期稳定的政策支持，包括税收抵免、资金支持、政府研究合同等。第三，具备优质的创新基础设施。实验室具备一系列尖端实验生产设施，具备将实验室研究成果快速转化为工业产品的合作机制，并建立了 Minatec 创新园区，促进工业界与学术界的交流。第四，在产品方面，聚焦传统芯片研发设计，不寻求在先进制程芯片方面参与竞争。总体而言，实验室将产学研结合起来，反映了法国公私研究合作关系的传统，有利于解决法国基础研究强而应用研究弱的问题。未来，其将进一步加强与美国和其他欧洲国家研究机构的合作，拓展“chiplet”技术、先进材料等方面的合作研发。

<https://www.csis.org/analysis/french-model-cooperative-semiconductor-research-lessons-cea-leti>

编译：雷文聪

15、《外交学人》：中国与拉丁美洲的太空合作

2月16日，《外交学人》网站发布美国陆军战争学院战略研究所教授罗伯特·埃文·埃利斯（Robert Evan Ellis）文章《中国与拉丁美洲的太空合作》。文章指出，2023年7月，委内瑞拉玻利瓦尔航天局（ABAE）与中国国家航天局签署了一项联合声明，委内瑞拉将正式加入国际月球科研站（ILRS）计划。随着中国加强与拉丁美洲的政治和经济合作，中拉合作逐渐扩展至太空领域。过去二十年来，中国与拉丁美洲的太空合作意愿持续存在。其中，中拉太空合作最重要

的一步莫过于中国政府与拉美左翼反美政府进行合作，如委内瑞拉、玻利维亚等。目前，中拉在中国—拉共体成员国重点领域合作共同行动计划（2022-2024）中对太空领域的合作也有所提及。在此背景下，作者认为，虽然中国与拉丁美洲合作设立的太空基础设施具有合法商业目的，但它们存在被西方国家误解的风险。对拉丁美洲国家来说，它们不希望参与到大国战略竞争中。作者建议，拉美国家政府须以透明、谨慎和有效的监督方式在太空领域与中国开展合作。

<https://thediplomat.com/2024/02/china-latin-america-space-cooperation-an-overview/>

编译：李成琛

编译：李成琛、雷文聪、林幼玲、常家碧、李达镐、马莹芝、勾贺、庞远平、王一诺、施畅、黄辉平、李佳骏、何秉轩、马子涵、张瑞勇

审核：文晶、苗争鸣、周武华、姚锦祥、苏艳婷