



# 战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心  
CENTER FOR  
INTERNATIONAL  
SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY



## CISS 海外信息专报

(2024 年 1 月 8-10 日)

### 1、德国马歇尔基金会：2024 年欧盟大选对欧中关系的影响

2023 年 12 月 14 日，德国马歇尔基金会官网刊发其研究员诺亚·巴金 (Noah Barkin) 的文章《欧盟选举的利害关系：中国政策》。文章指出，2024 年的欧洲议会选举将决定欧盟未来五年的政治方向，欧盟在对华政策方面的影响力远超其他领域的影响。2019 年，欧盟委员会将中国定位为合作伙伴、经济竞争者和制度性对手，之后一直引导欧盟成员国制定共同对华政策，视中国为贸易、技术和安全领域威胁。未来的欧中关系取决于欧委会主席冯德莱恩去留和新一届欧洲议会党团组成，因此不应低估欧委会和欧洲议会对欧中关系的影响。欧委会需要保证中国始终在欧盟议程的核心位置，包括：第一，与成员国一起制定一个多年期的“去风险”路线图，确保成员国广泛接受欧委会的经济安全议程；第二，增强欧洲工业竞争力，依靠管制性的“大棒”，也采用“胡萝卜”，为欧洲和外国企业在欧盟投资创造更强的激励措施，以补充其保护性贸易措施；第三，重视面向未来的跨大西洋合作。大选结束后，欧盟需就新一届欧委会的组成达成共识，并延续对华政策，引导“去风险化”成功落实。但是，挑战

在于欧洲右翼的强劲崛起以及选举后的政治活动。作者认为，成员国需要认识到，贸易、技术和安全挑战日益紧密的联系将不可避免地对欧盟机构和成员国政府之间已有分工造成挑战——将贸易和货币政策分配给欧盟机构，而将外交和安全政策留给成员国政府，将不再适应现实的需要。

<https://www.gmfus.org/news/whats-stake-eu-elections-china-policy>

编译：黄辉平

## 2、《经济学人》：谁来控制欧洲？

1月9日，《经济学人》刊登欧洲专栏文章《谁控制欧洲？》。文章首先指出，三年的新冠大流行和乌克兰危机重塑了欧洲，国防和欧盟东扩曾经在欧盟内是被搁置的政策领域，现在已成为优先事项。此外，气候层面的应对举措成为欧盟集体行动的价值，这也导致欧洲重新考虑经济层面的各项安排。但问题在于，随着欧洲新局面的出现，但欧洲似乎缺乏明确的领导人。第一，英国“脱欧”之后彻底出局，对欧盟的权力机构已经不产生实际作用。第二，德国外交地位发生重要改变。不久前默克尔还是欧洲大陆无可争议的领导人，但是她的继任者朔尔茨并未继承她的衣钵。乌克兰危机发生之后，很少人会去请教朔尔茨的意见。第三，外界希望法国总统马克龙抓住这个机会，但他依然面临严峻挑战。一方面，他在国内面临着日益艰难的政治局势，且刚刚任命了

新总理；另一方面，他过于自信的态度也让不少欧盟成员国不满，不愿听从他的意见。作者认为，欧洲领导者的缺失，最大受益者恐怕是欧盟委员会，过去几年它积攒了比以往更多的权力，似乎在走向一个“欧洲超级国家”或“欧洲联邦”。但实际上，欧盟委员会的权力依然是有限度的，疫情与乌克兰危机是欧盟扩权的重要外部因素。一旦 2024 年欧洲选举结束，对于未来欧洲权力结构的讨论或将再度成为焦点。

<https://www.economist.com/europe/2024/01/08/who-is-in-charge-of-europe>

编译：张瑞勇

### 3、《外交学人》：全球核秩序中的中国与东亚

1 月 8 日，《外交学人》网站刊登帕米尔咨询公司的执行副总裁郭美玲（Mercy A. Kuo）的采访文章《全球核秩序中的中国与东亚》。作者指出，目前的全球核秩序是脆弱的，原因有三：一是世界上最大的两个核武器拥有国美国和俄罗斯正在迅速且蓄意瓦解作为战略稳定基础的全球核安全架构；二是全球核秩序正在从两极向多极化转变；三是欧洲、乌克兰、朝鲜半岛等国家和地区的不稳定因素日益增加，将对全球核秩序造成无法预测的影响。以上三点复杂交织，难以梳理。此外，中国通过改进运载系统、侦查基础设施和防御技术取得航空和人工智能技术进步，从而增强其核能力。作者认为，美中应加强在监管核领域人工智能的合作。同时，

在俄乌和巴以冲突的背景下，需要重申核威慑的原则，否则世界秩序将更加混乱。作者认为，巴以冲突对东亚国家“核认知”的影响并不相同：对于朝鲜，使其坚定了作为弱国“唯有拥核才能保护国家安全”的立场；对于日韩，则表明了美国对其“核承诺”的重要性；对中国而言，则强化了其进一步充实其核武库与核能力的决心。

<https://thediplomat.com/2024/01/china-and-east-asia-in-the-global-nuclear-order/>

编译：马子涵

#### 4、《国家利益》：中东是否已准备好迎接另一个特朗普任期？

1月8日，《国家利益》网站上刊登土耳其前外交官哈西姆·泰基尼斯（Hasim Tekines）所著文章《中东是否已准备好迎接另一个特朗普总统任期？》。文章指出，特朗普可能再次当选美国总统，而特朗普独特的外交风格和反复无常的言论，可能会迫使中东国家在美中竞争背景下站队，从而加剧地区冲突。首先，2017年特朗普上台以来，虽没有大幅度改变美国在中东地区的政策方针，但他更偏好通过领导人间的个人接触来处理外交关系，而这种个人外交常常导致美国政策前后不一致，并给中东领导人留下模糊承诺的印象。同时，他的即兴言论和过于信任“直觉”的决策，例如承认耶路撒冷为以色列首都等，对中东地区的稳定也极为危险。其次，美中竞争加剧可能会进一步分裂中东地区。面对中国

在中东地区日益增长的影响力，拜登政府主要采取外交接触和经济手段来巩固美国的传统影响力，而特朗普的风格可能更加直接和带有挑衅性，甚至可能通过威胁、炮舰外交等方式强迫中东国家站队，加剧地区分裂。最后，中东国家领导者现在更加了解特朗普的外交风格。他们意识到特朗普言行不一，这使他们在跟随其言论时会更加谨慎。中东国家在外交谈判中积累了更多经验，即使特朗普再次执政，中东国家也可能尝试建立地区机制来维持稳定，即通过对话和合作等外交手段解决地区问题。即便如此，特朗普仍会给中东地区带来巨大的不可预测性和不稳定性。因此，他的执政方式应是所有中东国家都应关注的问题。

<https://nationalinterest.org/feature/middle-east-ready-another-trump-presidency-208436>

编译：李佳骏

## 5、USIP:中东是否走向一场大规模战争？

1月8日，美国和平研究所（USIP）发布其中东和北非中心高级顾问莫娜·雅库比安（Mona Yacoubian）所撰文章《中东是否走向一场大规模战争》。文章首先指出，加沙地区的冲突不断波及周边国家的安全，其中以黎巴嫩所受影响最为严重。阿鲁里（al-Arouri）遇刺事件后，以黎边境的军事报复行动引发地区局势紧张，且表现出冲突升级的趋势。除黎边境外，红海、伊拉克和叙利亚都已成为加沙冲突外溢

的场所，任何区域内的暴力冲突都可能升级为大规模战争。红海地区，胡塞武装无视国际压力多次袭击商船和以色列领土，导致红海商业航运中断，间接加剧全球通胀压力；伊拉克方面，美军击毙伊拉克民兵组织领导的行径没有达到威慑效果，反而导致驱逐驻伊美军的呼声日益高涨，也导致“伊斯兰国”等恐怖组织的活动更加频繁；此外，叙利亚也被作为以色列同伊朗的影子战争的战场，局势岌岌可危。作者指出，美国为防止中东地区冲突的升级，应该通过高层外交和军事干涉的“双管齐下”，避免加沙冲突进一步扩散与大规模战争爆发。

<https://www.usip.org/publications/2024/01/middle-east-verge-wider-war>

编译：何秉轩

## **6、ORF：日本对印太地区的新安全援助**

1月8日，观察家研究基金会（ORF）发表阿德莱德大学亚洲研究系名誉教授普内恩德拉·简恩（Purnendra Jain）发表文章《日本对印太地区的新安全援助》。文章指出，日本正在积极促进和建立广泛的国防合作，并启动了一项向印太地区发展中国家提供安全援助的新战略。目前，日本已与包括菲律宾、孟加拉国、马来西亚和斐济在内的四个国家签署了协议，承诺为其提供军事装备和安全援助资金。该计划标志着日本长期以来不援助外国军队的政策发生了转变，这

是由中国日益增强的军事自信、朝鲜的威胁、乌克兰危机的影响以及日本对自由开放的印太地区的承诺等因素共同推动。日本试图通过官方发展援助（ODA）和现在的官方安全援助（OSA）来削弱中国在南太平洋日益提高的影响力。可见，接受援助的国家不仅对日本的安全利益和外交政策具有重要的战略意义，而且都面临来自中国的重大战略挑战。作者还提到，OSA 的预算可能会逐年增加，更多的国家可能会得到该计划的援助，目前日本正在与越南和吉布提进行对话，作为未来军事援助的潜在接受者。此外，日本可能有更大的议程，例如出口军事产品或更大规模的国防装备转让。

<https://www.orfonline.org/expert-speak/japan-s-new-security-assistance-to-the-indo-pacific-region>

编译：刘楠

## 7、《外交事务》：俄罗斯经济面临可持续性危机

1月8日，《外交事务》网站刊登东欧和国际研究中心的研究员亚历山德拉·普罗科彭科（Alexandra Prokopenk）的文章《普京不可持续的支出狂潮》。作者认为，在乌克兰危机背景下，普京政府通过大规模提升军费开支推动了俄罗斯经济逆势增长，然而，表面的繁荣掩盖了经济的可持续性危机。一是国防支出的激增导致俄产业结构发生巨大转变，军工领域迅速崛起，而民用产业则面临发展滞后、成本增加和劳动力短缺的挑战。二是俄罗斯的战时经济将俄罗斯中产阶

级的构成从专家、商人、IT 精英转向士兵和警察，这一转变使国家面临更高的预算风险。三是大量的军费开支和政府对个人和企业发放的巨额补贴贷款导致通货膨胀加剧，宏观经济不稳定加之莫斯科放弃预算规则使得卢布价值起伏不定。四是与西方关系紧张的态势致使俄更加依赖油气资源，面对国际市场油价波动也将更加脆弱。作者认为，短期内，俄罗斯经济形势看起来很稳定，但战争正在动摇经济稳定的基础。随着战争的持续，俄财政和经济的成本将不断攀升。解决这些问题需要长期的结构性改革，必须寻找新的可持续发展模式来确保经济的健康发展。

<https://www.foreignaffairs.com/russian-federation/putins-unsustainable-spending-spree>

编译：庞远平

## 8、《东亚论坛》：新加坡经济发展面临的挑战和机遇

1 月 5 日，《东亚论坛》刊登新加坡国立大学高级研究员法伊扎尔·本·叶海亚（Faizal Bin Yahya）的文章《新加坡经济在 2023 年渡过难关》。文章指出，在疫情后的全球经济复苏阶段，新加坡经济面临了一系列挑战和机遇。在世界范围看，全球货币政策的紧缩以及通货膨胀的上升引发了人们对全球经济放缓的担忧。作为一个高度依赖贸易、以出口为主的经济体，新加坡的制造业持续低迷。受中美贸易争端和地缘政治不确定性的影响，新加坡半导体行业面临困境，

并波及整个制造业。在电子领域，随着人工智能的兴起，电子行业产出在 2023 年出现显著增长。中美“芯片战争”促使西方芯片制造商和供应商瞄准新加坡，从而为当地经济提供了新的增长动力。在金融领域，新加坡的银行和金融部门在为贸易和基础设施增长提供资金方面发挥着重要作用。此外，新加坡金融部门正持续加强措施遏制非法资金流动，减少金融网络欺诈。在旅游业领域，疫情后新加坡的旅游业得以回暖，但政府也需关注全球地缘政治紧张局势可能对旅游和供应链产生的影响。在外交方面，新加坡与马来西亚在 2023 年通过协议深化了在数字经济、绿色经济和网络安全等领域的合作。作者认为，尽管面临全球经济和地缘政治的挑战，新加坡的经济在 2023 年展现了弹性和适应能力，为未来的增长奠定了基础。

<https://www.eastasiaforum.org/2024/01/05/singapores-economy-weathered-the-storm-in-2023/>

编译：施畅

## 9、兰德公司：生物技术将影响未来人类战争的领域

1月2日，兰德公司刊登其研究生院教授卢克·马修(Luke J. Matthews)的文章《瘟疫、半机械人和超级士兵是未来人类战争的领域》。文章研究了生物技术在战争中现有和未来潜在的用途，并将人体视为一个作战领域，指出未来国家和非国家行为者都会利用生物技术来影响战争。首先，国家将

更有可能在全球范围内使用人际传播的生化武器，且病原体起源的固有模糊性将成为一种战略资产。其次，身体互联网技术（Internet of Bodies, IoB）将持续发展，并有更大可能被黑客介入。最后，基因组检测是最有可能影响战争的近期技术，而一旦技术上可行，基因组的增强和改造将深刻影响战争格局。对此，文章提出如下几点建议：第一，各国政府应修订《生物武器公约》，以类似于化学武器和核武器条约的方式对生物安全级别及实验室进行独立监测，并继续审查生物技术进展，以查明并公布违反这一公约的行为。第二，美国政府应对滥用生物技术的实体保持警惕，并持续增强 IoB 设备的信息安全。第三，美国国防部应制定关于整合生物技术战斗能力的明确指导文件。第四，利益相关者应重点投资基因组监测的相关技术，以预测和应对对手的生物技术威胁。

[https://www.rand.org/pubs/research\\_reports/RRA2520-1.html](https://www.rand.org/pubs/research_reports/RRA2520-1.html)

编译：马莹芝

## **10、英国皇家国际事务研究所：欧盟应支持土希关系解冻**

1月5日，英国皇家国际事务研究所发布中东和北非项目研究顾问加利普·达莱（Galip Dalay）撰写的评论文章《欧盟应支持希腊与土耳其关系解冻》。文章指出，欧盟应支持土希关系解冻以维护欧洲安全秩序和土耳其与西方国家间关系稳定。12月7日，土耳其总统埃尔多安访问希腊，双方强调将共同致力于修复关系和维护地区和平。这不仅标志着

土希双边关系解冻，而且有助于稳定东地中海安全形势。长期以来，土耳其和希腊在东地中海专属经济区边界、希腊的爱琴海领海范围、塞浦路斯问题等方面存在分歧，利比亚战争又进一步加剧双方矛盾。同时，对“阿拉伯之春”的认知差异以及美欧在解决地区危机中的缺位极大地抬升了该地区的地缘政治风险。鉴于土耳其在绝大多数欧洲关键区域发挥着举足轻重的作用、土希关系对欧盟和北约安全合作有重要影响，欧盟应支持土希关系解冻并启动与土耳其的结构性外交和安全政策对话。这将很大程度上协调双方对俄罗斯和中国的定位，推动对华经济“去风险”并发展更广泛的地区合作伙伴关系，以此建立可持续的欧洲安全秩序。

<https://www.chathamhouse.org/2024/01/eu-should-support-thaw-greece-turkey-relations>

编译：王一诺

## 11、CSIS：打造服务国家安全与经济安全的贸易工具箱

1月5日，战略与国际问题研究中心（CSIS）发布“贸易与技术”项目主任艾米莉·本森（Emily Benson）、研究员凯瑟琳·穆拉迪安（Catharine Mouradian）和格洛丽亚·西西莉亚（Gloria Sicilia）的文章《打造为国家安全与经济安全服务的贸易工具箱——以激光雷达为例》。文章以美国激光雷达技术政策为例，分析了美运用国家安全贸易工具箱维护国家产业安全的手段。激光雷达是一种军民两用技术，美认为

中国企业在此领域的发展危及了美企的长期生存能力，并运用强大的国家安全手段，打击中国企业的“非市场行为”。在贸易领域，商务部工业与安全局（BIS）的实体清单列出被认为危害美国家安全的研究机构和组织，涉及激光雷达领域的组织包括华为、中国电科和哈尔滨工业大学等。财政部的“非 SDN-中国军事综合体企业清单”则列出被认为参与了中方开发军事装备的实体，其中包括中国电科等涉及雷达技术的企业。国防部的“中国军事公司名单”公布被认为在美直接或间接活动的中国军事公司名单，并禁止美国人购买清单上企业的证券产品及衍生品。投资领域，美国外国投资委员会（CFIUS）对中资企业对美企的收购、反向并购和投资的审查预计将更加严格。关税领域，美国贸易代表办公室（USTR）有权对涉嫌侵犯知识产权、获得不公平补贴等的外国企业进行调查，2018 年，USTR 宣布对中国的雷达产品征收 25% 的关税。文章建议，美应确保激光雷达的国内供应，谨慎使用出口限制，加大激光雷达领域的人才和技术投资等。

<https://www.csis.org/analysis/mapping-trade-tool-kit-national-and-economic-security-lidar-case-study>

编译：雷文聪

## 12、《纽约时报》：印度追赶中国经济面临的困难

1 月 1 日，《纽约时报》刊登驻新德里的南亚商业记者亚

历克斯·特里维利（Alex Travelli）的评论文章《印度正追赶中国经济，但有些东西阻碍了它》。文章认为，尽管印度经济呈现迅猛增长态势，但由于长期缺少海外对印投资及国内公民消费能力较低阻碍印经济发展。一方面，近年来印经济正在快速发展，莫迪政府大力推动经济议程进展，同时发展基础设施建设、清洁能源投资、数字经济等新兴项目。但另一方面，印经济面临较大阻碍因素——一是海外长期投资匮乏。海外企业对印政府监管仍然缺乏信心，怀疑莫迪政府过多干预市场，同时印办事效率低下也成为外国投资者所担忧的因素；二是印国民消费能力不景气。印虽然是人口众多的国家，但贫富差距较大，具有消费能力的人占少数，而大部分人处于温饱阶层，这对外国投资者而言是一个较大的不确定性因素。此外，印还要面临来自中国的“阻碍”——布朗大学经济学家阿尔文德·萨勃拉曼尼安（Arvind Subramanian）表示，印经济能否取得突破性进展的关键在于其能否从中国手中夺取全球产业的主要份额。

<https://www.nytimes.com/2024/01/02/business/india-economy-foreign-direct-investment.html?searchResultPosition=24>

编译：常家碧

### 13、《外交事务》：卡塔尔在加沙的平衡行动

1月5日，《外交事务》网站刊登特拉维夫大学国家安全研究所高级研究员尤尔·古赞斯基（Yoel Guzansky）的评

论文章《卡塔尔在加沙的平衡行动》。作者提出，卡塔尔作为一个与阿拉伯邻国和大多数西方国家普遍保持良好关系的国家，虽一直在努力调解以色列和 Hamas 之间的停战，并就释放 Hamas 劫持人质以及从加沙撤离外国人的协议进行谈判，但其在过去 20 年里采取的基于对冲的外交政策正受到加沙战争的考验。多哈通过与各方保持关系而成功将自己打造成冲突中的重量级调解者，其塑造的中立性、为和平提供的财政激励、与美亲密盟友关系和对 Hamas 的特殊关系等使卡塔尔在加沙的长久未来中发挥着至关重要的作用。卡塔尔外交务实且机会主义，尽管不会是最可靠的盟友，但目前仍是以色列争取从加沙释放人质的有用资产。多哈在加沙战争问题上的立场极其不稳定，其希望 Hamas 继续在加沙掌权并得到投资回报，同时保持对美影响力；对此，国际社会须以卡塔尔改变其对 Hamas 政策为条件，参与战后加沙事务。

<https://www.foreignaffairs.com/israel/qatars-balancing-act-gaza-hamas>

编译：李达镐

#### 14、《外交学人》：韩国三边外交中忽视朝鲜因素的后果

1 月 5 日，《外交学人》网站发布阿比谢克·沙马（Abhishek Sharma）撰写的文章《韩国三边外交模式中朝鲜因素的消退》。文章认为，在东北亚地区，韩国的战略集中于对中日韩三边峰会与美日韩三边峰会的建设。一方面，韩希望

中韩关系的改善能够解决自身贸易和商业问题，并避免困于美战略陷阱。另一方面，在美印太战略的推动下，美日韩三边峰会的共同目标逐渐向美方向偏移。这或将导致韩对朝战略认知出现转移。值得指出的是，韩国的三边外交模式均未考虑到朝鲜因素，这使得韩陷入一定的战略困境。在此背景下，作者认为，尹锡悦政府的战略重点在于加强美韩关系，从而摆脱对中国的经济依赖。然而，忽视朝鲜问题也导致东北亚地区局势的不稳定。展望未来，韩需进一步重视朝鲜的动向，并加强中韩之间的战略与战术合作。

<https://thediplomat.com/2024/01/north-korea-factor-fades-amid-seouls-trilateral-engagement/>

编译：李成琛

## **15、布鲁金斯学会：解决低收入国家债务危机需优先确定债务可持续框架**

1月3日，布鲁金斯学会网站刊登世界银行前高级顾问布莱恩·平托（Brian Pinto）与布鲁金斯学会非常驻高级研究员因德米特·吉尔（Indermit Gill）的文章《解决低收入国家债务危机，首先要确定债务可持续框架》。文章认为，低收入国家债务可持续框架（LIC DSF）即将接受审查，这有助于关注发展中国家融资现实，将焦点从公共担保的外债转移到更加广泛的国内和国外公共债务总额的概念。2005年世界银行与国际货币基金组织实施了低收入国家债务可持续框架，目

的在于提供债务危机预警并指导纠正政策。但 2005 年确定的低收入国家债务可持续框架仅仅关注来自外部官方的公共外债，但公共外债的利率低于市场水平。现今，低收入国家债务可持续框架覆盖的大多数国家融资格局已完全发生改变，许多国家的政府与国有企业长期通过欧洲债券和私人银行在国际资本市场上进行商业借款，因此借贷成本越来越市场化，公共债务不断增加，其债务风险表现为欧洲债券利差扩大与国内利率上升。低收入国家债务可持续框架审查应转向关注公共债务，在衡量低收入国家债务情况应关注公共债务的数量、质量和构成并衡量公共债务是否符合宏观经济逻辑。

<https://www.brookings.edu/articles/to-fix-the-debt-crisis-in-low-income-countries-first-fix-the-debt-sustainability-framework/>

编译：林幼玲

编译：林幼玲、李成琛、李达镐、常家碧、雷文聪、庞远平、施畅、马莹芝、王一诺、黄辉平、李佳骏、何秉轩、马子涵、张瑞勇、刘楠

审核：苗争鸣、周武华、许馨匀、姚锦祥、苏艳婷