



CISS 海外信息专报

(2023 年 12 月 26-27 日)

1、笹川和平财团：从 COP28 成果文件看欧盟能源政策前景

12 月 22 日，笹川和平财团发表研究员高桥雅英（Masahide Takahashi）的文章《从 COP28 成果文件看欧盟能源政策前景》。文章分别总结欧盟高度关注气候变化问题的原因、能源领域“去俄罗斯”政策的进展，并从 COP28 成果文件中探析欧盟能源政策前景。首先，欧盟积极主动应对气候变化，是由于环境问题在欧盟内部日益政治化，绿党在各国联合政府和欧洲议会中的地位提升，且欧盟在气候问题上作为一个整体行使监管权，也能够间接保持其贸易领域的影响力。在“去俄罗斯”政策方面，欧盟通过能源政策与环境政策达成目标，包括旨在减少俄罗斯能源进口的 REPowerEU 计划与提高其能源计划中可再生能源的消耗占比。文章最后指出，在 COP28 上，欧盟面对产油国的压力，成功达成了第一份关于包括石油和天然气在内的化石燃料问题的协议。此外，欧盟也将扩大可再生能源开发的承诺纳入到 COP28 成果文件中，不仅有利于全球气候变化目标的实现，更是展现出其率先建立可再生能源市场并制定相关规则的长远目标。

https://www.spf.org/iina/articles/takahashi_03.html

编译：何秉轩

2、法国智库：COP28 是海湾国家的一次外交胜利吗？

12月19日，法国国际与战略关系研究所发表其副研究员让-保罗·戈奈姆（Jean-Paul Ghoneim）所著文章《COP28 是海湾国家的一次外交胜利吗？》。文章指出，COP28 对于阿联酋来说是外交上的巨大成功。在国际层面，阿联酋赢得了国际上的信任，也改变了国际社会对阿联酋的刻板印象。在地区层面，沙特阿拉伯在政治经济舞台上强势崛起，卡塔尔也通过调解哈马斯和以色列释放人质取得外交上的成功，COP28 使阿联酋得以重新定位其在中东地区的地位。在战略层面，海湾国家意识到采取气候行动的迫切性，也意识到国际社会在碳排放问题上仅仅指责主要石油生产国而不是消费国在一定程度上也是不公平的，因此举办 COP28 可以让海湾国家的意见被国际社会采纳并对某些决策产生影响。海湾国家同时也在为摆脱石油经济、实现碳中和进行准备，如阿联酋的马斯达尔城市项目和沙特阿拉伯的未来城市项目。此外，海湾国家还拥有丰富的太阳能资源，也在努力开发大规模的绿氢产业以代替传统燃料。但与此相矛盾的是，该地区的居民生活方式可能还难以摆脱过度消费能源的习惯，一方面是气候条件导致的必要消费如空调，而另一方面则是不必要的多余消费如购物中心的滑雪场等。

<https://www.iris-france.org/181018-cop28-aux-emirats-arabes-unis-une-victoire-diplomatique-pour-les-pays-du-golfe/>

编译：李佳骏

3、《外交事务》：处理巴以冲突，美国没有轻松出路

12月22日，《外交事务》刊登了美国卡内基基金会高级研究员、前国务院中东分析师亚伦·戴维·米勒(Aron David Miller)的文章《处理巴以冲突，美国没有轻松出路》。文章指出，如果拜登想要改变，他的政府必须采取更大胆的政策——坚定引导该地区走向“两国方案”。政策制定者可能希望避免在快速变化的形势下采取大胆行动：此类行动实际上会很困难，而且存在政治风险。但实际情况表明，该地区已经难以回到战前状态，如果没有认真的引导，很可能出现更大的新冲突。现在只有美国才能发挥领导力，为地区和平发挥作用。作者认为，针对巴勒斯坦的未来治理模式，从长远来看，最佳选择仍是由巴勒斯坦权力机构作为主导。但从10月7日的冲突爆发之后，巴勒斯坦权力机构广受诟病，哈马斯在约旦河西岸和加沙的支持率有所上升。对于许多不信任阿巴斯并谴责以色列的巴勒斯坦人来说，哈马斯正在成为唯一的选择。作者最后强调，恢复巴勒斯坦人对巴勒斯坦权力机构的信心需要付出大量的努力和时间。这将要求巴勒斯坦权力机构在约旦河西岸和加沙举行公平和自由的选举，并让选民相信其真正的目标是结束以色列的占领并建立一个

独立的巴勒斯坦国。如果成功，以色列还需要通过言语和实际行动展现其对推进“两国方案”的承诺。但对于现任以色列政府来说，做出这种决定是艰难的。

<https://www.foreignaffairs.com/israel/dealing-israeli-palestinian-conflict-america-has-no-easy-way-out>

编译：张瑞勇

4、GIGA：欧洲如何在萨赫勒地区重新站稳脚跟

德国全球与区域研究所（GIGA）刊发非洲研究所研究员马尔特·利尔（Malte Lierl）的12月研究报告《欧洲如何在萨赫勒地区重新站稳脚跟》。文章指出，萨赫勒地区军政府的崛起让倡导民主、人权、法治的欧洲对非政策措手不及，中国和俄罗斯似乎正扩大在非洲的影响力。然而，作者认为早在政变发生之前，萨赫勒地区各国就长期面临国家合法性危机，其核心是政治利益表达的不平等，政治精英与机构未能引导公众偏好，即国家—社会关系出现严重问题。作者基于非洲晴雨表的加权数据，指出萨赫勒的政变浪潮也伴随着民意的重大转变。危机时期的民众仍然倾向于民主，但同时也接受军事统治。随后，作者分析了萨赫勒民众接受军事统治的动因。首先，民众的绝望和承受的重压是重要原因，而军政府承诺以武力恢复秩序为缺乏替代选择的民众带来了希望。其次，民粹主义话语有效地将危机的责任甩给民选文官政府和外国机构（如法国、西共体等）。最后，民众希望

规避冲突是政变得到默许的重要原因。但是，上述因素不可能将政变长期化，因为军政府无力解决国家—社会关系的顽疾，无法兑现通过武力恢复秩序的承诺。一方面是因为危机的深刻复杂性，军队自身的功能失调以及国家机构的瘫痪；另一方面，西方的支持已经结束，俄罗斯雇佣军因为对平民的暴行而声名狼藉，军政府从外界获取的援助有限。最后，作者指出欧洲需要将对非政策重点由国家转移至社会，改变外交政策、发展援助和安全政策的构思和推广方式。需要扩大收集数据并监测整个社会情绪，因为目前唯一可用的非洲晴雨表远远不足以满足欧洲的需求。欧洲对非政策的原则必须透明公开。欧洲必须放弃无法得到非洲民众支持的政策目标，着力提升非洲人民争取自身权利、自由和民主的能力。
<https://www.giga-hamburg.de/en/publications/giga-focus/siding-with-societies-how-europe-can-reposition-itself-in-the-sahel>

编译：黄辉平

5、大西洋理事会：乌克兰加入欧盟面临政治障碍

12月19日，大西洋理事会欧洲中心的助理主任詹姆斯·巴奇克（James Batchik）在大西洋理事会网站上发表了文章《乌克兰加入欧盟的进程面临官僚主义和政治障碍》。作者指出，自2013-2014年尊严革命和2022年乌克兰危机以来，乌克兰对欧盟一体化的渴望愈发强烈，但乌克兰在加入欧盟过程中面临着诸多的挑战和障碍。第一，为满足欧盟委

员会的条件，乌克兰需要进行一系列的改革，涵盖贸易政策、法治、教育和能源基础设施等各个领域，使其与欧盟共同体保持一致。第二，乌克兰加入欧盟的过程非常复杂和繁重，首先需通过与欧盟委员会的谈判，再得到理事会和欧洲议会的批准，最后让所有现有成员国签署并批准一项欢迎乌克兰加入欧盟的条约，才算正式加入欧盟。第三，欧洲理事会在这一过程中的所有决定都需一致通过，从而 27 个成员国在任何阶段都有否决权，这一政治因素增加了乌克兰加入进程的不确定性。第四，欧盟内部改革也是乌克兰加入欧盟的另一个潜在问题。欧盟成员国关于欧盟未来运作的改革进程以及乌克兰加入欧盟对现有成员国国内优先事项的潜在影响，将直接影响乌克兰能否加入。但作者最后总结，乌克兰加入欧盟的时间取决于乌克兰的改革和欧盟的雄心，尽管面临挑战，但乌克兰加入欧盟的进程对乌克兰和作为地缘政治参与者的欧洲来说仍然意义重大。

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/ukrainealert/ukraines-eu-accession-process-faces-bureaucratic-and-political-hurdles/>

编译：刘楠

6、ECFR：俄罗斯如何吸引“全球南方”

12月21日，欧洲对外关系委员会（ECFR）发表其高级研究员卡德里·利克（Kadri Liik）的政策报告《俄罗斯如何吸引“全球南方”》。乌克兰危机爆发后，俄罗斯与西方陷

入了争夺全球支持的竞争中。但作者指出，世界其他地区并不是依靠“叙事”而是依靠“务实参与”被左右。作者将俄罗斯同“全球南方”国家的接触分为三个时期：1992-2012年、2012-2022年及俄乌冲突爆发后。第一时期，俄罗斯的大部分国际关系都服从于其同美国及欧洲间的关系；第二时期普京上台后发生了改变，他将俄罗斯重新定义为非西方国家，向陷入困境的非洲领导人提供了政权支持；第三时期俄罗斯的国际关系严格服从于其战争需要，这段时期内俄罗斯加大了对非洲等“全球南方”国家的宣传力度。俄罗斯目前参与地区议程及提供资源的能力有所削弱，因此通过加倍对外宣传来进行弥补。此外，俄罗斯还运用其自身优势同“全球南方”国家在几个重要领域加强务实交流，如上海合作组织和金砖机制。在这一背景下，对西方国家来说，有必要利用自身的经贸实力，将其对外叙事的方式调整为“务实合作”，与俄罗斯在“全球南方”进行竞争。

<https://ecfr.eu/publication/from-russia-with-love-how-moscow-courts-the-global-south/#about-the-author>

编译：马子涵

7、“珍珠与刺激”网站：西方国家应停止支持以色列

12月24日，澳大利亚前官员主办的在线公共政策期刊“珍珠与刺激”刊登霍普金斯大学高级国际研究学院硕士凯瑟琳·凯利（Kathryn Kelly）的文章《西方政府必须停止成为

以色列道德自我毁灭的帮凶》。文章指出，世界各国政府，尤其是西方国家，应当停止对以色列的支持，因为这种支持已被视为对以色列在加沙和约旦河西岸行为的默许。以色列当前的目标是，清除加沙人口或迫使加沙地带的居民离开，以接管所有巴勒斯坦被占领土。以色列人权组织 B'Tselem、人权观察等国际组织也谴责了以色列的种族隔离政策和侵犯人权行为。传统的两国解决方案已因以色列的非法定居点计划而变得不可能，寻找新的解决方案才是正确的方向。作者强调，澳大利亚和其他国家应停止对以色列的军事支持，加入呼吁立即停火和撤军的行列，并采取措施惩罚以色列政府，直到实现持续的停火。国际社会需要对以色列政府的行为进行谴责和制裁，制止其对巴勒斯坦地区的侵犯，并寻求一种公正和平的解决方案。

<https://johnmenadue.com/western-governments-must-stop-being-complicit-in-israels-moral-self-destruction/>

编译：施畅

8、布鲁金斯学会：2024 年的乌克兰形势

12 月 20 日，布鲁金斯学会网站刊登了外交政策研究主任迈克尔·奥汉隆（Michael E.O'Hanlon）、美国和欧洲研究中心主任康斯坦泽·什泰泽姆勒（Constanze Stelzenmüller）与哈钦斯财政和货币政策中心主任大卫·韦塞尔（David Wessel）的联合评论文章《2024 年关注哪些乌克兰动向》。

文章指出，今年冬天可能是乌克兰危机的军事和政治的转折点，战场上的僵局、美国和欧洲的盟友的动摇，以及基辅内部政治紧张局势，都威胁到乌克兰防御俄罗斯全面进攻的能力。其中，西方伙伴的动摇是决定乌克兰成功与否的最重要因素。第一，关于战场形势，冬季来临使得地面战较难开展，主要行动正在转向乌克兰上空。尽管有西方提供的防空导弹防御系统，乌克兰的电力和供暖基础设施依然经常受到严重袭击。未来俄方很有可能采取密集攻击，对乌形成物理和心理重创。此前双方地面进攻没有一方取得突破，乌成功打击了俄海军力量，但黑海仍为争议地区。第二，关于盟国支援。美国和多数欧洲政府已经意识到战争不可能快速结束，将至少维持到 2024 美国大选，为避免额外风险，援助金额已经预先安排。但是个别欧洲国家的反对力量以及美共和党均支持结束对乌援助并在积极行动，不排除出现意外情况。第三，乌克兰政治，对泽连斯基及其政府的批评开始显现，政治和军事领导层之间关系紧张，对反攻有效性产生怀疑，粮食出口不通畅以及供应和招募司令部内部存在腐败问题等加剧了乌克兰压力。不过乌克兰也展现出非凡经济韧性，通胀已有所下降。此外，冬季过后，乌克兰危机由于也受到美国大选、北约行动等变量的影响，存在着不确定性。但是作者认为短期内的关注重点还是俄乌空战和西方大国相关的权力博弈。

<https://www.brookings.edu/articles/what-to-watch-in-ukraine-in->

2024/

编译：勾贺

9、CSIS：停止军事援助会让乌克兰逐步崩溃

12月19日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）网站刊登了前美国海军陆战队上校、CSIS高级顾问马克·F·康西安（Mark F. Cancian）的文章《停止军事援助对乌克兰的影响：逐步衰退，随后崩溃》。作者认为，美国国会在向乌克兰提供军事援助方面犹豫不决，这将导致乌克兰军事能力逐步衰退，直至乌克兰彻底被俄罗斯击溃。第一，目前乌克兰军队战斗物资依赖美国及西方，军事援助减少将削弱乌克兰军队战斗力，直至依赖人力，造成伤亡；第二，美国向乌克兰提供广泛援助，军事援助只是其中一项，但切断军援将影响其他援助；第三，军事援助三要素包括总统缩编授权（PDA）、乌克兰安全援助协议（USAI）及由PDA授权的设备转移资金；第四，美国承诺向乌克兰提供军事援助一揽子计划，但援助资金在2023年8月后减少；第五，美国将在数年间向乌克兰交付军事设备及合同，交付量将从2023年11月开始下降，直至2024年夏末；第六，如果美国减少援助乌克兰，那么欧洲国家可能不会彻底兑付其援助承诺；第七，减少军事援助将导致乌克兰军队逐步失去战斗力，最终导致俄罗斯取得优势；第八，如果美国国会不提供补充资金，其他机构有可能继续军事援助，但只能使乌克兰军队维持较

低限度作战能力。

[https://www.csis.org/analysis/impact-ending-military-aid-ukrain
e-gradual-decline-then-collapse](https://www.csis.org/analysis/impact-ending-military-aid-ukraine-gradual-decline-then-collapse)

编译：马莹芝

10、ECFR：欧盟“新增长计划”或将促进西巴尔干绿色转型

12月22日，欧洲外交关系委员会（ECFR）发布大欧洲项目客座研究员莉亚·凡库（Lea Fanku）撰写的评论文章《绿色扩张：欧盟的西巴尔干增长计划如何促进气候行动》。文章指出，欧委会发布的西巴尔干“新增长计划”或将推动地区国家绿色转型和入盟改革。乌克兰危机促使欧盟发布“新增长计划”以加快西巴尔干地区国家的经济社会改革和入盟进程，其中要求将37%的贷款和赠款用于气候行动。借此机会，欧盟或将可以尽快扩员并真正实现全欧绿色转型，但具体推进中可能面临复杂挑战。首先，新计划要求西巴尔干国家同时加强经济市场协调、落实气候目标、加强区域合作和进行民主改革，但地区国家创新能力不足可能拖延一体化进程。其次，新计划将气候项目融资与民主和法治改革成效挂钩并提出严格的时间要求，但地区国家相关改革的复杂性或将迟滞其绿色转型进程。最后，新计划希望加强西巴尔干电力、运输和能源共同市场建设，但相关国家间的信任赤字或将破坏区域合作。总体看，西巴尔干国家需在执行“新增长计划”的同时继续落实此前的“绿色议程”，欧盟也需加大

对地区国家的能源安全与转型、交通运输投资以推动一体化和绿色发展。

<https://ecfr.eu/article/green-enlargement-how-the-eus-growth-plan-for-the-western-balkans-can-promote-climate-action/>

编译：王一诺

11、《国家利益》：美国应警惕以色列对黎巴嫩的威胁

12月21日，《国家利益》网站刊登美利坚大学国际服务学院的国际事务硕士、外交政策分析师亚历山大·朗格卢瓦（Alexander Langlois）的文章《美国领导人应认真对待以色列对黎巴嫩的威胁》。作者指出，当前以色列在加沙展开毁灭性军事行动，同时真主党在以黎争端边境频繁发动袭击，这与以色列官方政策背道而驰，同时直接威胁到美国的政策目标。因此，美国应关注潜在的以色列与真主党之间的冲突风险，并敦促以色列不要入侵黎巴嫩。然而，以色列官员明确表示对真主党的打击意图，认为这是保护北部平民的必要措施。真主党和以色列的武装冲突导致边境两侧数十万平民流离失所，双方使用的武器愈发具有破坏性。美国派遣军力试图阻止冲突扩大，但效果有限。尽管如此，美国应当明确表达对扩大冲突的反对立场，并通过外交手段劝阻以色列行动。随着局势的升级，美国必须防范可能导致地区性冲突的风险，以保护自身公民和军事利益。

<https://nationalinterest.org/blog/lebanon-watch/us-leaders-should>

d-take-israel%E2%80%99s-threats-against-lebanon-seriously-20
8095

编译：庞远平

编译：施畅、勾贺、马莹芝、王一诺、庞远平、黄辉平、何
秉轩、马子涵、张瑞勇、刘楠

审核：许馨匀、姚锦祥、苏艳婷