



CISS 海外信息专报

(2023 年 11 月 1-2 日)

1、《大西洋月刊》：以色列的危险错觉

11 月 1 日，《大西洋月刊》网站刊登华盛顿阿拉伯海湾国家研究所高级研究员侯赛因·伊比什（Hussein Ibish）的文章《以色列的危险错觉》。文章指出，以色列需要对加沙地区的混乱形势负责。其不可能在将加沙夷为平地之后全身而退，并引入代表以方利益的第三方监督、重建加沙。对相关方分析可得原因如下：第一，以埃及为代表的阿拉伯国家长期以优先考虑“不被卷入加沙”为外交政策。第二，巴勒斯坦权力机构，即马哈茂德·阿巴斯（Mahmoud Abbas）在拉姆安拉（Ramallah）领导的政权，对安全、难民等问题心存顾虑，因而不愿进入加沙。第三，加沙的前法塔赫（Fateh）领导人穆罕默德·达赫兰（Mohammed Dahlan）尽管在加沙有支持者，但由于其与拉姆安拉政权关系糟糕，难以重新掌权。第四，联合国维和人员难以承担为完全被破坏的加沙负责的重任。最后，文章总结称， Hamas 不会轻易放弃反抗行动，且没有其他第三方能介入局势并力挽狂澜。以色列必须在离开加沙和与 Hamas 持续发生冲突之间进行抉择。

<https://www.theatlantic.com/international/archive/2023/11/israel>

-gaza-after-hamas/675856/

编译：叶如静

2、《外交学人》：拜登的印太经济学或带来新的经济秩序

11月1日，《外交学人》网站刊登美国战略与国际问题研究中心高级研究员艾琳·墨菲（Erin Murphy）的文章《拜登印太经济学：新经济秩序的出现》。作者认为，拜登政府一直致力于兑现其在印太地区的承诺，尤其是在经济领域。即将于11月15日至17日在旧金山举行的APEC峰会是其努力的成果。回看特朗普政府时期，美国在亚洲的经济战略侧重对抗中国和将就业机会带回美国，突出表现为退出由奥巴马谈判达成的贸易协定《跨太平洋伙伴关系协定》（TPP）等。当时特朗普的主张罕见地得到了民主党人的支持，例如桑德斯曾发表声明称美国在过去30年签订的《北美自由贸易协定》等协议使美国失去了数百万高薪工作岗位。这种现象实际反映了二战后建立的布雷顿森林体系和经济秩序在当前遭到质疑和挑战。因此，旧金山APEC峰会将展示拜登政府以经济接触作为印太地区外交首要任务所取得的实际成果，同时是其力图在印太地区构建新秩序的重要尝试。

<https://thediplomat.com/2023/11/indo-pacific-bidenomics-the-emergence-of-a-new-economic-order/>

编译：杨奕萌

3、《国会山报》：巴以冲突或将影响拜登连任前景

10月30日，《国会山报》在其网站刊登阿默斯特学院法学和政治学教授奥斯汀·萨拉特（Austin Sarat）所撰文章《为什么中东战争对拜登来说具有政治风险》。文章指出，拜登正因巴以冲突遭遇困境。由于加沙地带人道主义危机恶化，拜登立场从无条件支持以色列转而强调“在加沙保护巴勒斯坦平民”的必要性。民调显示，立场的动摇使拜登面临的政治局势愈加复杂：一是拜登党内支持率降至历史低点。民主党内部对巴勒斯坦人的同情占据上风，或将导致犹太选民的“叛逃”；二是独立人士对拜登极端亲犹的中东政策支持率也有所下滑；三是美国国内对以色列的同情存在严重代际分歧，年轻选民更同情巴勒斯坦；四是在密歇根州等关键州，阿拉伯裔以及有色人种不满情绪急速上升。作为拜登的核心支持者，上述群体对拜登的支持率都因巴以冲突而受到影响，而中东变局也将为拜登完善连任策略带来更多现实挑战。

<https://thehill.com/opinion/campaign/4285431-why-the-war-in-the-middle-east-is-politically-risky-for-biden/>

编译：谭燕楠

4、《外交政策》：联合国在处理国际冲突问题上的局限性

10月30日，《外交政策》杂志网站刊登了其驻纽约联合国记者亚历克斯·塔基尼奥（Alex Tarquinio）的文章《联

联合国为在加沙问题上的相关性而斗争》。文章揭示了联合国在处理紧急国际事务中的局限性，指出其在巴以冲突中的作用更多是为各国提供政治表态的舞台，而非对态势产生实际的影响。文章举例称安理会的行动经常因成员国的否决权而受限，导致决议难以通过，而大会非约束性的决议被通过，往往是在安理会受阻后各国政治博弈的结果。譬如加拿大谴责哈马斯的修正案未能通过大会的事实以及一些传统支持以色列的国家在最终决议上的投票分歧，正是展示了不同成员国在立场上的深刻分歧，这也反映出了全球联盟重组的可能性，特别是在全球关注点从俄乌转移到巴以冲突上时。此外，文章指出美国国内政治针对乌克兰和以色列的政策变动也会影响国际社会的立场和资金流向。文章最后回顾了联合国在加沙长期呼吁停火的历史，认为这些呼吁往往只有短期影响力，联合国内部的分歧和政治角力使其解决实际冲突的能力和影响力非常有限。

<https://foreignpolicy.com/2023/10/31/united-nations-security-council-general-assembly-gaza-israel-russia-vote/>

编译：朱凯泽

5、卡托研究所：经合组织的第一支柱存在根本缺陷

10月30日，卡托研究所发表税收政策研究主任亚当·米歇尔（Adam N. Michel）的文章《经合组织的第一支柱——迈向混乱的一步》。文章指出，经合组织（OECD）与欧美国

家合作制定了管理跨国企业全球利润征税的规则，这一规则分为两大支柱，一是旨在通过修改利润分配和联结度规则来重新分配征税权，同时解决单边数字服务税等问题。然而，最新发布的《第一支柱多边公约》（MLC）草案支柱一将进一步破坏国际税收体系的稳定。现行的国际税收制度通常根据利润的产生地来分配公司利润，但支柱一中所谓的“金额A”（Amount A）则将利润的一部分根据客户所在地带有政治目的地进行重新分配，倾向美国科技公司等特定的公司。此外，新规则涉及到对末端收入（tail-end revenues）的处理，即将无法追溯到具体消费地点的收入分配给低收入国家，增加了分配方式的模糊性。另外，新规则明确将采矿和石油等采掘业排除在外。以上因素都给国际税法增添了复杂性和主观性。因此，支柱一预示着未来税收法规将在不断变化的政治格局和单边行动威胁的推动下迈向混乱。此外，支柱一最初作为单边数字服务税（DST）的解决方案提出，但目前的提案可能加剧单边主义行为。一些发达国家缺少加入协议的动力，另一些创新国家也可以通过设计规定范围外的数字税而从支柱一的分配规则中获利。作者认为，支柱一的根本缺陷在于其概念设定，无法取代DST的同时也会带来更多不可预测性，会加剧国际税制的分歧。

<https://www.cato.org/blog/oecd-pillar-one-step-towards-chaos-rather-stability>

编译：何秉轩

6、ECFR：欧洲应学习日本的全球南方政策

10月26日，欧洲对外关系委员会（ECFR）官网刊发亚洲项目访问学者埃利-卡塔琳娜·波尔坎普（Elli-Katharina Pohkamp）的文章《欧洲可以从日本的全球南方政策中学到什么》。文章指出，俄乌冲突、中美战略竞争以及印太地区地缘战略形势变革都促使日本重新调整其对全球南方新兴国家的态度。欧洲国家需要恢复在全球南方面前的正面形象，它们可从日本的做法中获得宝贵的启示。俄乌冲突爆发后，西方国家和全球南方在俄罗斯问题上的分歧暴露无遗，鉴于中俄在全球南方影响力的上升，西方迫切需要加强与全球南方的关系。尽管欧洲在东南亚和非洲展开积极外交，但仍受到全球南方的怀疑。日本在非洲没有殖民包袱，利益和价值观相似，在全球南方开展的外交活动广受好评，为其树立了可信的国际形象。日本对全球南方的政策立足于接触和包容性叙事，包括三点。第一，接触（showing up）。日本积极通过频繁访问、对话、地区论坛等形式同全球南方接触，如东盟-日本峰会、东京非洲发展国际会议、日本和太平洋岛国首脑峰会等；并重视与关键国家建立牢固的双边关系，将印度视为发展中国家的代言人。第二，对外援助（paying up）。日本历来通过官方发展援助、基础设施发展援助、培训计划和其他投资支持东南亚的经济增长，后将其扩展至全球南方。日本还积极主动提出援助。第三，合作（teaming up）。日本提出各种共同创造项目，积极与当地的利益攸关方合作，寻

找和制定满足对方需求的最佳解决方案，并确保受援国对项目本身具有所有权。对此，作者呼吁欧洲以日为师——欧洲可通过增加对全球南方国家的高层访问和对话，积极响应全球南方的需求，为其提供一国一策的解决方案和长期承诺；还应效仿日本，提供更具创新性、差异化的项目和服务；通过欧日伙伴关系参与日本和全球南方的共创项目，以重新树立欧洲的合作伙伴信誉。

<https://ecfr.eu/article/what-europe-can-learn-from-japans-approach-to-the-global-south/>

编译：黄辉平

7、ECFR：以色列与 Hamas 战争如何分裂法国社会

10月20日，欧洲对外关系委员会（European Council of Foreign Affairs）刊登了欧洲外交关系委员会中东和北非项目协调员卡米尔·朗斯(Julien Barnes-Dacey)的文章《分裂：以色列与 Hamas 战争如何分裂法国社会》。文章首先指出，Hamas 10月7日发动的恐怖袭击重燃了法国民众 2015年11月巴黎袭击事件的创伤。法国拥有庞大的犹太和穆斯林社区，以及中东和北非令人担忧的殖民历史，加沙和以色列的事件正在使法国四分五裂。虽然俄乌冲突在法国民众和政治阶层中产生了罕见的共识，但加沙战争可能暴露出其背后的强烈分歧。文章中谈及尽管民众骚乱日益加剧，但国际注意力主要集中在对以色列北部边境的威胁上。在那里，以色列军方

和伊朗支持的真主党部队正在加紧交流，因为黎巴嫩集团试图保持对以色列的压力，同时展示其对哈马斯的声援。但这仍然按照既定和可遏制的游戏规则进行，任何一方都没有越过对方的核心红线。目前，这表明双方都希望避免进一步升级。巴勒斯坦事业长期以来一直是法国穆斯林关注的焦点，他们经常通过自己遭受歧视的经历来理解巴勒斯坦人的苦难。以色列围困加沙造成的持续破坏引发了法国穆斯林社区内部根深蒂固的个人愤怒。作者最后指出，马克龙于 10 月 12 日发表讲话，呼吁法国“保持团结”，并表示“那些将巴勒斯坦事业与恐怖主义正当化相混淆的人是犯了三重错误：道德、政治和战略”。马克龙试图与穆斯林和犹太社区对话。但随着以色列继续在加沙发动攻势，引发重大人道主义危机，马克龙维持这种平衡可能会变得越来越困难。

<https://ecfr.eu/article/torn-apart-how-the-israel-hamas-war-is-dividing-french-society/>

编译：张瑞勇

8、IRIS：德国移民政策是否会更加强硬

10 月 30 日，法国国际与战略关系研究所（IRIS）网站刊登了德国文明大学教授兼 IRIS 研究主任雅克·皮埃尔（Jacques-Pierre Gougeon）的文章《德国移民政策是否会更加强硬?》。文章指出，10 月 21 日德国总理朔尔茨在采访中称，德国最终必须大规模、更快地驱逐移民。在难民问题上，

德国政治环境正趋于强硬化。民意调查显示，约有 50% 的德国民众认为移民对德国产生了负面影响，德国应减少接收难民。部分选民认为德国移民政策过于宽松，在地区选举中选择支持极右翼的德国选择党。德国也采取了多种措施来收紧移民政策，如加速驱逐无居留权的难民和寻求庇护者、扩大搜查公寓和住宿中心的范围、统一并缩短各州驱逐期限等。作者提出，移民政策的收紧不应妨碍德国成为一个“移民国家”。德国法律允许没有居留证但已很好融入德国的移民享有居留权，他们只需国外职业经验证明和在德国的就业合同证明就可以留在德国。德国打算将自己定位为具有吸引力的移民国家，并根据本国的人口和经济需求走选择地移民的道路。文章最后指出，人口问题是德国面临的主要问题之一。德国是欧盟人口最多的国家，这要归功于过去 3 年内年均 29.8 万的净移民人数。但目前老龄化问题和低出生率导致德国劳动适龄人口减少，若保持当前净移民率，德国的劳动适龄人口将会持续降低。劳动力短缺则会削弱德国经济的竞争力，德国部分主要产业如汽车行业已由于缺乏劳动力开始不得不限制业务活动。

<https://www.iris-france.org/179480-vers-un-durcissement-de-la-politique-migratoire-allemande/>

编译：李佳骏

9、《外交学人》：太平洋岛国在巴以冲突中的立场

10月30日，墨尔本政治分析师格兰特·韦斯（Grant Wyeth）在《外交学人》杂志上刊登了名为《宗教与外交政策：太平洋岛国如何看待巴以冲突》的文章。文章指出，以宗教信仰为中心的太平洋岛国在巴以冲突中倾向于反对休战。上周，联合国大会审议了一项呼吁加沙实现人道主义休战的决议，希望以色列和 Hamas 之间停止敌对行动，投票获得了大多数国家的支持。然而，在投票反对该决议的 14 个国家中，有 6 个是太平洋岛国，其余几个则投了弃权票。这些太平洋岛国并非不关心加沙人民的苦难，或者被美国“收买”，而是非常认真地对待自己在国际机构中的角色——热衷于多边主义，依靠规则和规范来保护自己的利益。未经充分考虑，他们不会对任何联合国决议进行投票。相较于实力，信仰才是太平洋岛国决策的核心。太平洋的大部分地区都信奉基督教，他们对人类有末世论的理解。支持以色列是一种根深蒂固的精神信仰，与太平洋岛国在制定外交政策时对利益和机会的考量并驾齐驱。虽然以信仰为指导的外交政策决策不是一种谨慎的做法，但是宗教在许多国家发挥着核心作用。即使世俗化的西方，基督教的残余价值观也在影响着传统的规范和观点。目前，联合国大会对当前事件的任何回应都不会掉以轻心，该决议名义上可能是关于停火的，但与所有这些投票一样，还有更深层的考量。

<https://thediplomat.com/2023/10/faith-and-foreign-policy-how-the-pacific-views-the-israel-gaza-conflict/>

编译：刘楠

10、《外交政策》：巴以冲突已进入新阶段

10月28日，《外交政策》刊登美国乔治城大学外交学院教授丹尼尔·拜曼（Daniel Byman）的文章《巴以冲突已进入新阶段》。文章指出，巴以冲突已进入新阶段。以色列正在加强对哈马斯的地面行动，这使得以色列面临着许多挑战和困境，可能已经推迟了以色列对加沙的全面入侵，并且导致其领导人以其他方式限制军事行动的范围和规模。首先是战争性质，由于加沙的人口及街道密度，以色列军队的优势降低，在加沙战斗的困难性大幅提升。同时哈马斯在加沙盘踞时间长，且早已做好战斗准备来对抗以色列的轰炸，因此无法以空袭的方式彻底解决其领导人。同时，以方需考虑加沙地带的平民代价，目前其所造成的平民伤亡已经造成了国际社会的愤怒。以色列拒绝向哈马斯提供生活用品已经造成严重的人道主义危机，随着时间推移只会进一步加重该危机，但以方并未流露出此意愿。以色列自身的战略利益和其领导人是军事行动的主要影响因素，但公众舆论特别是美国舆论会影响其政策制定。以色列对加沙地区的轰炸引起阿拉伯世界的愤怒，影响了以方同阿拉伯世界外交正常化的目标，美国同时可能会要求以色列限制其行动以保障自身及其盟友的利益。如果以方只是单纯打击后离开加沙地带，哈马斯将重新掌握对此地的控制权。为了将以方在加沙面临问题最小

化，最终以色列可能会以慎重的方式占领加沙。

https://foreignpolicy.com/2023/10/28/israel-gaza-ground-forces-troops-invasion-war-hamas-blackout-civilians-hostages/?tpcc=recirc_trending062921

编译：马子涵

编译：李佳骏、刘楠、何秉轩、黄辉平、张瑞勇、马子涵、
叶如静、杨奕萌、谭燕楠、朱凯泽

审稿：姚锦祥、苏艳婷、贺刚、申青青