



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报

(2022 年 12 月 16-19 日)

1、《外交事务》：华盛顿为何能够阻止俄罗斯战争机器并加强国际经济秩序

12 月 16 日,《外交事务》发布美国财政部副部长沃利·阿德耶莫 (Wally Adeyemo) 所撰文章《美国的新制裁战略: 华盛顿为何能够阻止俄罗斯战争机器并加强国际经济秩序》。文章指出,过去 80 年间,美国制裁政策发生巨大变化。从仅冻结敌方资产到综合运用出口管制等经济制裁策略;同时为应对加密货币、去中心化金融等技术所提供的新型制裁规避手段,美增加了与盟友间协调以实施多边制裁。文章认为,此次制裁的首要目标是削弱俄罗斯在乌克兰发动非法战争的能力。美国与全球盟伴密切合作,瞄准俄金融体系、精英和军工复合体三个要素。其创新性举措主要有三:第一,冻结俄主权财富基金和中央银行储备,抵消了俄罗斯前期积累资产以规避制裁的行动效果;第二,实施石油价格上限,以在限制俄收入的同时保证全球石油供应;第三,美国财政部、国防部和商务部相互协调,并联合盟友,对半导体、晶体管等俄军队所需的特定技术和物项实施出口管制。文章强调,西方得以阻止俄罗斯战争机器取决于美国和盟伴对其全球

经济系统中心地位的利用。此次制裁行动是有力的团结证明，表明美及其盟伴愿意捍卫国际经济体系自决、领土主权和自由开放的核心原则，也反映出国际经济体系和多边协调机制的力量、价值和重要性。

<https://www.foreignaffairs.com/russian-federation/americas-new-sanctions-strategy>

编译：王叶湑

2、《外交学人》：地缘政治竞争背景下的美非峰会

12月16日，《外交学人》发布睿纳新国际咨询公司（Development Reimagined）分析师李晨思（Chensi Li）、塞纳·冯库约维（Sena Voncujovi）共同撰写的评论文章《中美竞争似乎对非洲有利》。文章指出，近期的美非峰会在财务承诺、外交利益、文件签署三个方面取得重大新成就，标志着美国对非政策的重要转折点。在某种程度上，与中国和俄罗斯的地缘政治竞争促使美国更多地倾听非洲的发展需求，本次峰会可以归为非洲的胜利，但三方面的成就依旧受到各方挑战。首先，美国承诺未来三年向非洲提供550亿美元，但这550亿美元可能包括不同的金融类型，用于健康和食品的投资项目多由美国管理或控制，特别提款权重新分配的问题也不确定是否提及。其次，美国同意支持非洲联盟永久加入20国集团，并在联合国理事会为非洲提供一个常任理事国席位，但这并未满足非洲“充分代表性”的要求，这样的

承诺可能带来更多问题而非解决方案。最后，美国与非洲大陆自由贸易区秘书处签订谅解备忘录，但备忘录并未涉及增加非洲进入美国市场的机会，也未提及美国对非洲产品的知识产权保护。文章强调，美国承诺与非洲建立“现代化伙伴关系”的开创性声明部分原因是与中国的地缘政治竞争。尽管美非峰会被归为非洲的胜利，但非洲领导人必须继续努力，不仅要令承诺变为现实，还要确保未提及的内容符合非洲的利益，否则峰会只会加剧现有的不平等。

<https://thediplomat.com/2022/12/china-us-competition-seems-to-be-working-for-africa/>

编译：闫咏琪

3、《国家利益》：世界是否准备好面对新威慑时代

12月16日，《国家利益》网站发布宾夕法尼亚州立大学政治学教授斯蒂芬·辛巴拉（Stephen Cimbala）和美国进步中心高级研究员劳伦斯·科尔布（Lawrence J. Korb）共同撰写的文章《世界准备好面对新威慑时代了吗？》。文章认为，新威慑元宇宙（或元威慑）的九个组成部分对军事规划者、决策者和理论家来说具有重要意义。一是国家网络安全威胁日益增长和网络战可能性增加；二是太空军事用途及如何剥夺美国潜在对手国的太空优势；三是人工智能如何有效辅助人类作战；四是高超音速武器的发展对核威慑和常规威慑的规划提出了挑战；五是导弹防御系统和防空能力的增强

或引发各国间军备竞赛和报复性核威慑等问题；六是无人机在攻击和防御等方面的广泛用途增加了其对大国威慑和防御的吸引力；七是在核背景下发动常规战争的可能性增大；八是中国作为核超级大国的崛起将改变核军备控制的竞争环境；九是美欧国内政治极端主义和两极分化阻碍了政治共识的形成并间接影响了维持军事力量以支持威慑的能力。文章总结称，如果美国在制定战略和军事政策时不考虑上述因素，其短期与长期威慑能力都可能遭受破坏。

<https://nationalinterest.org/feature/world-ready-new-era-deterrence-206028>

编译：张昕然

4、东亚论坛：沙特阿拉伯的亚洲转向

12月14日，东亚论坛发表 Astrolabe Global Strategy 公司创始人、中东研究所学者奥利弗·B·约翰（Oliver B John）所撰文章《沙特阿拉伯的亚洲转向》。文章认为，沙特阿拉伯带头削减 OPEC+ 国家的石油产量，以及对拜登总统访问的低调接待表明美国—沙特关系的转变；与之对比，沙特对中方的热情接待则表明双方对深化关系的重视。鉴于波斯湾国家同美的安全合作以及中国同伊朗的关系，中国不会在短期内取代美对波斯湾国家的重要地位，但中美竞争下中国加深同海湾地区的科技和安全合作，会使美在地区的安全态势上面临更为复杂的局面。一方面，亚洲已成为海湾国家最重要

的原油出口市场：2021 年中国占领沙特四分之一的原油出口和卡塔尔 12% 的液化天然气出口份额；而沙特对美的能源出口份额自 2012 年起逐年下降。另一方面，随着美不断降低对能源进口的依赖，波斯湾国家也不断加剧美对地区承诺的担忧。美沙双方关系的变化解释了 OPEC+ 国家不顾美反对也要减产石油配额，虽然沙特称这一决定基于本国的经济利益，并非支持俄罗斯而有意为之。但至少可以看出，沙特在决策时减少了美国利益的考量。未来美沙争端或为中国扩大在海湾地区的影响提供机会，随着伊拉克和沙特成为中国“一带一路”沿线的重要能源合作伙伴，中国同沙特等国也会找寻更多科技和安全合作的机会。作者总结，未来几十年波斯湾地区将日益重要，美沙仍有保持牢固关系的共同利益，双方有责任消除当前对彼此的误解和猜疑。尽管有人提出，沙特对美的军事依赖以及中国有限的力量投射很难取代美国，但不可否认微小的变化也会影响到美国的安全态势。

<https://www.eastasiaforum.org/2022/12/14/saudi-arabias-pivot-to-asia/>

编译：陈熙芮

5、大西洋理事会：欧盟将如何处理危机？

12 月 14 日，大西洋理事会网站刊登其欧洲中心专家诺亚·德米凯莱（Noah DeMichele）、克里斯汀·泰勒（Kristen Taylor）的评论文章《欧盟将如何处理危机》。文章指出，2022

年最后一次欧盟峰会标志欧洲一整年的动荡达到高潮，27个欧盟成员国将面临一份棘手的会议议程，包括乌克兰危机、欧美贸易争端、欧洲能源危机及经济衰退等。在会议召开之前，文章就四项内容给出观点。第一，围绕能源和金融方面的争论将持续进行，但会议难以给出迅速解决方案。欧洲在能源安全问题上仍面临内部分歧，金融方面如何恢复执行《稳定与增长公约》还是一个疑问。第二，对乌克兰的支持依然很坚定，但政治分歧是重要考量。各国领导人将以谈判和政治交易为前提，努力为乌克兰争取军事及人道主义支持。第三，关注新一轮对俄制裁动向。欧盟预计将支持俄军的伊朗纳入制裁范围，而第九轮制裁方案不会有实质性变化。第四，跨大西洋贸易关系由于《通货膨胀削减法案》而处于低谷，欧洲领导人致力于探讨欧盟如何调整其自贸倾向。文章总结称，欧洲大陆仍在经历地缘政治转型，不断增加的能源经济压力及美欧不同的贸易政策都对欧洲团结构成挑战。欧盟峰会为问题的解决提供契机，但相关信号能否转化为行动还是一个关键疑问。

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/how-will-the-eu-tackle-its-crises-here-is-your-briefing-ahead-of-the-european-council-meeting/>

编译：刘力凤

6、《东亚论坛》：中日关系回到正轨

2月15日,《东亚论坛》官网刊登了东京大学综合文化研究科教授川岛真(Shin Kawashima)的文章《中日关系回到正轨》。文章指出,2022年是中日邦交关系正常化50周年,中日两国领导人也实现三年来第一次会晤。作者认为,此次会晤意义重大,主要体现在三方面:一是让中日关系重回正轨,基于日韩和中韩峰会有望实现中日韩三方对话;二是中日关系虽紧张但双方都试图避免冲突;三是说明中国希望与大国保持稳定关系。作者指出,中日关系也许会有改善,但也只停留在两国领导人会晤层面。因此,双方都很谨慎,中日双边关系也难发生巨大改变。

<https://www.eastasiaforum.org/2022/12/15/japan-china-relations-back-on-track/>

编译:魏露露

7、《经济学人》:中日经济关系分析

12月12日,《经济学人》杂志网站发布了文章《安全问题正日益破坏中日经济关系》。文章指出,中国与日本两个亚洲经济强国之间的关系一直是愉快的共生关系。去年,中国是日本的最大贸易伙伴,日本是中国的第二大贸易伙伴,双边贸易额达到3910亿美元。中国为回应美国众议院议长佩洛西窜访中国台湾而举行的军事演习期间,有5枚导弹落在日本的专属经济区。日本也采取了前所未有的措施来加强其武装力量。岸田文雄承诺在五年内将国防开支从目前占

GDP 的 1%左右提高到 2%。文章分析，与美国之间的竞争态势使中国更愿意与日本保持相对平和的关系。双边关系可能在日后变得更加紧张，中国认为它可以在积极推进领土主张的同时吸引日本投资。日本希望加深与美国的安全合作，但保持与中国的贸易往来。

<https://www.economist.com/asia/2022/12/12/east-asias-big-beasts-are-getting-on-badly>

编译：聂子琼

8、《外交学人》：印美半导体合作能否帮助印度跻身全球芯片制造商前列？

12 月 12 日，《外交学人》刊登其客座专家肖米克·戈什（Shaumik Ghosh）的评论文章《印美半导体合作》。文章指出，为在关键技术领域封锁中国，美已承诺协助建设印半导体领域，使印成为全球半导体供应链的主要参与者。印度工业界和部分学者对印美半导体合作协议十分乐观，英特尔、德州仪器等大多数美国半导体巨头已在印拥有良好业务，在《芯片与科学法案》的激励下，这些公司很有可能会考虑扩大在印设计、研发和支持服务，这将有助于整个印度半导体行业的创新。但反对派也提出了一些担忧，尽管美公司对印表现出很大希望，但口头保证和书面承诺间仍然存在差距。美只是希望削弱中在半导体制造业的主导地位，并引诱印在这其中扮演地区代理人的角色，充当地缘政治供应链战争的

原料初级供应商。作者认为，印政府意识到了这些问题，并在努力为本国半导体产业提供必要的资金物资支持，并尝试在发展印美伙伴关系和保持独立间取得适当的平衡。具体来说，印出台“生产关联激励计划”（PLI）和“设计关联激励计划”（DLI）鼓励本土半导体制造业独立开发核心部件并参与全球竞争。如美信守承诺，印或将成为全球半导体产业的重要角色。

<https://thediplomat.com/2022/12/india-us-semiconductor-cooperation/>

编译：杨皓婷

9、《外交事务》：俄乌战争新阶段

12月14日，《外交事务》杂志网站刊登军事战略家、澳大利亚陆军退役少将米克·瑞安（Mick Ryan）所撰文章《俄罗斯的新胜利理论——莫斯科如何试图从错误中吸取教训》。文章指出，普京推举苏罗维金将军作为新的军事领导人，预示俄对乌战略的又一次调整。苏罗维金将利用其行动自由，将俄军事置于统一的控制之下，并确保俄战场和信息行动间的一致性。俄将继续利用有关北约侵略的宣传，维持其国内独裁政治的稳定，并继续发动能源战，对乌进行电力限制，通过剥夺欧洲的天然气供应，甚至暗中支持美国政党分裂来减弱西方对乌的支持。由于乌无法对俄基础设施造成有效打击，俄在战略上更具优势，乌在全局上更有主动权。作者认

为，乌在保持西方支持的同时，需不断发展其战略，并充分预测苏罗维金的行动。若乌通过战场上的胜利获取更多西方的支持，甚至有可能打败重整复兴的俄军。

<https://www.foreignaffairs.com/ukraine/russias-new-theory-victory>

编译：罗柳青

编译：罗柳青、刘力凤、杨皓婷、聂子琼、魏露露、王叶湓、
闫咏琪、张昕然、陈熙芮

审稿：郑乐锋、周武华、包坤极、苗争鸣