



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报

(2022 年 11 月 22-23 日)

1、卡内基国际和平研究院：COP27 在气候目标上得不偿失

11 月 21 日，卡内基国际和平研究院发布高级研究员兼非洲项目主任扎纳布·乌斯曼（Zainab Usman）撰写的评论文章《不断增加资金承诺的是否使 COP27 达成了目标？》。日前，在埃及召开了《联合国气候变化框架公约》第二十七次缔约方大会（COP27），其主要目标是兑现之前的气候融资承诺，并加强对非洲国家气候行动的支持。在公共财政支持上，《巴黎协定》附件二国家（发达国家）实际提供的气候资金一直远低于其承诺并难以满足发展中国家在气候适应上的高额成本。此次，美国和七国集团在 COP27 上提出的气候资金倡议在数额上仍低于预期。不过，旨在为受到气候灾难重创的脆弱国家提供补偿的“损失和损害”基金首次进入大会议程并取得一定成果。在私人资本上，尽管数万亿美元有望通过适当机制用以支持气候行动，但其发展仍存在不确定性并面临着全球能源危机等阻碍。在碳交易上，非洲碳市场的启动、巴西等国雨林保护协议的签署和美国碳交易支持措施的提出将共同推动全球碳市场的扩张。在多边框架外，印尼主导发起“公正能源转型伙伴关系”（JETP），埃及和美国

也分别提出自己的气候融资计划。这类单边倡议具有主动性
强、灵活、透明等优势，但可能会对气候治理多边行动造成
危害。总体来看，COP27 成功加强了各国关于气候融资的讨
论，但相关承诺的兑现仍有不足。多边框架内融资进展缓慢
或引发国际社会对联合国气候变化大会执行能力的质疑。

<https://carnegieendowment.org/2022/11/21/as-financial-pledges-trickle-in-did-cop27-meet-its-goal-of-implementation-pub-88452>

编译：王一诺

2、东亚论坛：印度尼西亚传递 G20 接力棒时捍卫多边主义

11 月 21 日，东亚论坛网站刊登新加坡尤索夫·伊萨东南
亚研究所访问学者玛瑞亚·莫尼卡·委赫尔登（Maria
Monica Wihardja）和印度尼西亚大学经济和社会研究所副主
任基奇·维里科（Kiki Verico）的署名文章《印度尼西亚传递
G20 接力棒时捍卫多边主义》。文章认为，随着全球权力平
衡构造板块的不断变化，中等强国既面临繁重挑战，也获得
建立桥梁的特殊机会。二十国集团（G20）是一个让中等强国
完全融入全球体系的过程，通过 G20 进程，它们在重塑全球
地缘政治方面发挥着关键作用。作者提出，中等强国应当通
过未来的几届 G20 丰富推动五项议程：第一，利用 G20 作为
领导人之间讨论、建立工作关系、合作与个人联系的平台，
构造跨越中美经济竞争的互利桥梁；第二，呼吁采取更多行

动来改善全球卫生基础设施；第三，重申对气候危机、气候正义、全球气候基金和绿色技术易得性的承诺；第四，推动全球经济治理的现代化；第五，继续加强全球金融安全网倡议，帮助新兴市场和发展中经济体应对发达经济体的宏观经济政策的溢出效应。

<https://www.eastasiaforum.org/2022/11/21/defending-multilateralism-as-indonesia-passes-the-g20-baton/>

编译：邵志成

3、 《国家利益》：对印度担任 G20 主席国的期待

11 月 20 日，日本关西外国语大学的和平与冲突研究副教授马克·S·科根（Mark S. Cogan）和观察家研究基金会（ORF）战略研究项目的研究员维维克·米什拉（Vivek Mishra）在《国家利益》上发表题为《对印度担任 G20 主席国的期待》的文章。文章指出，印度轮值 G20 主席国的时间正在临近，莫迪政府公布其主题为“同一个地球，同一个家庭，同一个未来”，主要围绕可持续增长、数字基础设施、气候融资、食品安全、绿色能源和打击跨国犯罪等领域进行，重点关注绿色发展、环保生活方式（LiFE）、数字转型、包容性增长、改革 21 世纪机构，并提升全球南方在国际经济合作问题上的话语权。在担任主席国期间，印度可能会聚焦那些能够为能力建设和领导力提供机会的问题，包括粮食和能源安全，在机构层面将寻求 20 国集团实现更大的包容性，扩大多边

主义的范围。但即将担任 G20 主席国的印度仍然面临着以下几点挑战。首先是气候变化方面。去年的 COP26 上，印度提出在 2070 年前实现零碳排放，但前景堪忧，预计其 2030 年排放量仍将高于 2010 年，远未达到《巴黎协定》规定的标准，成为协助减排的推力与典范。其次，在粮食安全方面，虽然印度的粮食充足，但世界粮食计划署指出印度有大量的人口生活在赤贫中，粮食极不安全，再考虑到气候变化和地缘冲突等威胁因素，印度今年提出将粮食安全与化肥安全挂钩。最后，印度需要防止 G20 这一地缘经济机构变成地缘政治机构。

<https://nationalinterest.org/feature/what-expect-india%E2%80%99s-g20-presidency-205903>

编译：施畅

4、《国家利益》：波兰导弹危机后美共和党发出局势升级的警告

11 月 21 日，《国家利益》网站发布其国家安全记者马克·埃皮斯科波斯（Mark Episkopos）撰写的评论文章《波兰导弹危机后共和党发出局势升级的警告》。文章指出，共和党在占据众议院多数席位后，借波乌边境事件再次点燃美国国内对乌支持的辩论。乌克兰总统泽连斯基在事发后迅速指责俄罗斯应为此次袭击负责，但西方国家领导人并没有第一时间抨击俄罗斯。波兰导弹危机自此成为第一个在美国政治

话语中引起轰动的涉乌事件，并且逐渐成为“新右派”（保守民粹主义人物）的主要讨论对象。参众两院中支持拜登政府乌克兰政策的共和党议员此前坚称共和党内的乌克兰政策怀疑论者是边缘少数派。不过，众议员马乔里·泰勒·格林（Marjorie Taylor Greene）于 11 月 17 日提出一项审计对乌援助资金的议案。然而，众议院中持不同政见的共和党人能在多大程度上对拜登政府的乌克兰战略发起挑战，还有待观察。

<https://nationalinterest.org/feature/gop-figures-warn-escalation-after-polish-missile-crisis-205916>

编译：储浩翔

5、洛伊研究所：美国中选结果对太平洋地区的影响

11 月 21 日，洛伊研究所(Lowy Institute)发布了太平洋岛国项目研究员杰西卡·柯林斯（Jessica Collins）的分析文章《新一届美国国会是否仍将为其太平洋区域的承诺买单？》。文章认为，共和党赢得美国众议院或将挫败拜登在今年宣布的《太平洋伙伴关系战略》。为了应对中国在太平洋区域的崛起，该战略承诺在所罗门群岛、汤加和基里巴斯开设新的大使馆，在斐济为美国国际开发署（USAID）设立区域特派团、任命美国特使参加太平洋岛屿论坛，并在整个地区扩充和平队（Peace Corps）。然而，共和党赢得国会后可能会影响该政策的稳定性。据悉，该战略将耗资 8.1 亿美元，大部

分将用于气候变化、海上安全、经济援助和措施等“软”外交手段。而共和党领导的国会或许倾向于将资金付诸于国防安全等“硬”形式，例如太平洋岛屿军事基地和跨国犯罪行为。此外，拜登在宣布《太平洋伙伴关系战略》时获得两党支持，但美国政策分析家们仍认为该战略的实现充满挑战。美国政府缺乏对太平洋岛国地区的专业知识和工作人员。此外，美国民调显示其国民在未来两年里更优先关注国内经济社会议题。

<https://www.lowyinstitute.org/the-interpreter/will-new-us-congress-still-pay-its-pacific-promises>

编译人：张彦赫

6、CFR：印度对美国中选看法

11月18日，美国对外关系委员会（CFR）发布了其高级研究员张德佳（Manjari Chatterjee Miller）的文章《印度如何看待美国中期选举》。文章指出，印度对美国中选的关注及分析，一定程度上反映出美印战略伙伴关系对于印度及其国家利益的重要性上升。文章总结印度对美国中选的看​​法有四：第一，印度分析人士认为选举结果好坏参半，一方面共和党人在选举中相对失败，另一方面特朗普宣布参选及共和党获得众议院多数预示着2024年选举“种族主义的狗哨政治”的上升；第二，中选结果进一步证明了美国政治分裂与社会分歧的现状，两党之间的对抗或将影响美国在国内及海

外力量的有效发挥；第三，共和党控制众议院的选举结果意味着印度或将面临更为严格的美国移民法，但在经济上或会掣肘民主党对企业增税或增加政府支出的行为，而较低的通胀为印度所乐见；第四，美国国会内印度裔美国议员团体的扩大或将意味着印度裔美国人对美国政治影响力的持续上升。

<https://www.cfr.org/blog/how-us-midterm-elections-were-seen-in-india>

编译：蔡依航

7、日本国际问题研究所：日本外交政策处于历史转折点

11月18日，日本国际问题研究所刊登日本首相岸田文雄（Kishida Fumio）的署名文章《日本外交政策处于历史转折点》。岸田文雄指出，随着俄乌冲突等全球性重大议题的持续发展，日本正处于历史转折点，日本应坚持政治理想主义，奉行以尊重和维护普世价值为核心的外交政策，但在必要时，亦应果断地以严格的现实主义来应对各种挑战。岸田文雄将其称之为“新时代的现实主义外交”。基于此，岸田文雄指出了这一外交政策的具体实践。第一，在乌克兰问题上，日本对俄罗斯进行了强有力的制裁，并与包括七国集团在内的国际社会密切合作，对乌克兰采取了支持措施。第二，在国际秩序的维护上，日本将强化四方关系（日本、澳大利亚、印度和美国），并进一步加强与东盟、欧洲、大洋洲、

拉美和加勒比地区等合作伙伴的交流。第三，在核裁军问题上，日本将继续按照《不扩散条约》审议大会上宣布的“广岛行动计划”不断努力。第四，在气候变化议题上，日本将推动绿色转型，在 2050 年实现净零排放，并依托“亚洲能源转型倡议”实现向清洁能源的过渡。岸田文雄表示，日本将带头推动“新时代的现实主义外交”，为世界的和平与稳定竭尽全力。

https://www.jiia.or.jp/en/ajiss_commentary/japans-foreign-policy-at-a-turning-point-in-history.html

编译：陈子懿

8、企业研究所：美国应给予叙利亚库尔德人军事援助

11 月 21 日，美国企业研究所发布其常驻学者迈克尔·鲁宾(Michael Rubin)撰写的评论文章《是时候给库尔德人防空导弹了》。作者提出，美国应适当给予叙利亚库尔德人军事援助，避免库尔德人受到土耳其长期军事威胁。作者援引相关新闻报道称，尽管缺乏可靠证据，土耳其方面仍在伊斯坦布尔步行街发生炸弹爆炸后以反恐为由袭击了叙利亚北部由库尔德人控制的城镇。作者认为，土耳其以恐袭事件为借口袭击库尔德人，极可能是其内政部调查政治化的产物，土耳其政府塑造的库尔德人形象与现实不一致，建议美国政府不要拘泥于这种被塑造的虚构形象。由于叙利亚库尔德人是打击“基地”组织和“伊斯兰国”的前线，因此应给予其适

当军事援助。作者认为，一是不应将叙利亚库尔德人笼统归类为库尔德工人党恐怖组织成员。几乎所有访问过叙利亚东北部和土耳其的学者都看到了叙利亚库尔德人取得的成就和他们行为模式的变化。因此，土耳其对叙利亚库尔德人的描述与现实不符。二是美国不能因为土耳其是北约的重要成员就对其政治观点无条件附和。拜登政府在考虑盟友军事实力的同时应更加关注意识形态的重要性。此外，对叙利亚库尔德人的支持可以向埃及、沙特等其他受到土耳其威胁的国家展示强烈的支持信号。

<https://www.aei.org/op-eds/its-time-to-give-the-kurds-anti-aircraft-missiles/>

编译：范诗雨

9、卡内基国际和平研究院：美应放弃朝鲜半岛无核化政策

11月18日，卡内基国际和平研究院在其官网刊登了核政策项目副主任托比·道尔顿（Toby Dalton）与核政策项目高级研究员安吉特·潘达（Ankit Panda）合著的文章《美国的政策应反映其对朝鲜拥核地位的默许》。作者回顾了美国国内就是否应承认朝鲜拥核地位所进行的辩论并给出了见解。在美国国内的辩论中，反对承认朝鲜拥核国家地位的一派认为，抛弃当前半岛无核化政策将影响美国威信；削弱世界范围内的核不扩散机制；鼓励伊朗等其他尝试拥核的国家，包括因此而不安全感剧增的韩国也可能开始寻求拥有核武

器。支持承认朝鲜拥核地位的一派则认为，确认朝鲜的拥核地位将有助于打开与朝鲜对话和谈判的大门，并降低在东亚地区爆发核战争的风险。作者指出，2022年版的《美国核态势评估》已经“承认朝鲜的核、化学、导弹和常规能力构成的威胁”，这意味着美国已在事实上接受了朝鲜的拥核地位。美国与朝韩三方在防止核战争上，其实有着共同利益，但一味坚持无核化会与朝鲜形成难以弥合的鸿沟。

<https://carnegieendowment.org/2022/11/15/u.s.-policy-should-reflect-its-own-quiet-acceptance-of-nuclear-north-korea-pub-88399>

编译：高隆绪

10、《外交学人》：印俄关系不会妨碍印美伙伴关系

11月17日，《外交学人》网站发布哈德逊研究所研究员阿帕纳·潘德（Aparna Pande）撰写的评论文章《印俄关系不会妨碍日益增长的印美伙伴关系》。文章指出，印俄之间的军购、贸易与外交联系不会阻碍印美持续发展的伙伴关系，因为印度仍处于美中竞争中的关键位置。美国新版《国家安全战略》强调了印度在印太战略中的中心地位，美参议院也呼吁加强美印双边防务伙伴关系，作者认为，美国不仅在印太地区需要印度，也希望印度在南亚、中亚和东南亚发挥作用。尽管印度倾向于多极化格局，也渴望战略自主权，但印度仍然是美国的主要防务伙伴，两国贸易技术合作近年来也

大幅增加。此外，印度与发展中国家建立起了牢固的联系，这对于美国而言有战略价值。尽管印度与俄罗斯关系密切，印美贸易关系也因为涉及持续的谈判而棘手，但基于印美两国对中国的共同担忧，美国开始接受这些分歧，并继续发展与印度的特殊伙伴关系。

<https://thediplomat.com/2022/11/russia-ties-will-not-impede-indias-growing-us-partnership/>

编译：胡宇恺

11、《金融时报》：COP27 在最关键的环节落空

11月21日，《金融时报》网站刊登编委会的评论文章《气候谈判在最关键的环节落空》。文章指出，在埃及沙姆沙伊赫举行的《联合国气候变化框架公约》第27次缔约方大会刚刚落幕，在乌克兰危机、通货膨胀、能源危机、债务堆积、粮食短缺和中美战略竞争等多重不利因素的影响下，全球在遏制气候变化方面的合作将面临重大挑战。许多国家希望在COP26的基础上进一步削减化石燃料的使用，但这项提议还是在沙特和俄罗斯等油气出口国的反对下最终落空，这也意味着COP27在气候谈判的关键环节遭遇重大挫折。但是，COP27还是达成了以下成就：第一，同意设立一个基金机制，以补偿因气候变化引发的灾害所导致的损失和损害；第二，同意支持多边开发银行改革，以扩大气候融资规模；第三，富裕国家启动一项200亿美元的援助计划，帮助印度

尼西亚降低对煤炭的依赖程度。尽管看似成就斐然，但 COP27 在减少化石燃料使用和控制碳排放的核心方面还是留下了巨大漏洞，未来国际社会应对气候变化依旧任重道远。

<https://www.ft.com/content/38368957-19e6-467d-9969-4dbd71f835d1>

编译：李竺畔

编译：邵志成、施畅、蔡依航、胡宇恺、李竺畔、高隆绪、范诗雨、陈子懿、王一诺、储浩翔、张彦赫

审核：许馨匀、姚锦祥、苏艳婷