



CISS 海外信息专报

(2022 年 10 月 11-12 日)

1、卡托研究所：美国孤立俄罗斯的政策已经失败

10月5日,美国卡托研究所发布高级研究员泰德·加伦·卡彭特(Ted Galen Carpenter)撰写的评论文章《全球南方国家对拜登俄罗斯政策的反抗》。作者认为,拜登要求各国一致反俄的做法没有达到既定效果。作者援引哈德逊研究所学者沃尔特·拉塞尔·米德(Walter Russell Mead)的观点,认为除北约国家及澳大利亚、日本等美国盟友外,大多数国家没有积极响应美国“孤立俄罗斯政策”。其中,中亚、南亚、拉丁美洲和非洲地区的发展中国家对俄制裁政策缺位尤为明显。例如,非洲国家将乌克兰危机视作俄罗斯与西方之间的权力斗争,认为美方制裁行为于非洲毫无益处。相反,与可能为非洲提供粮食的俄罗斯合作更符合非洲国家利益。此外,美国无法将印度和中国纳入反俄共同阵线。在联合国安理会对俄草案的投票中,中国和印度保持中立,拒绝公开批判俄政策或采取对俄制裁措施。作者认为,全球南方国家的中立态度可能会蔓延到西方国家,导致现有对俄制裁阵营出现裂痕。例如,土耳其公开主张通过外交手段结束危机,匈牙利则认为欧盟国家对俄制裁得不偿失。作者总结称,美国试图

在国际体系中孤立俄罗斯的政策已经失败，甚至还会最终引发孤立美国的浪潮。

<https://www.cato.org/commentary/global-souths-revolt-against-bidens-russia-policy>

撰稿人：范诗雨

2、CSIS：印度在上合峰会的区域合作意愿

10月6日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）网站发布国际安全项目研究助理哈沙纳·古拉胡（Harshana Ghosh）撰写的评论文章《印度在2022年上合峰会的成果》。印度总理莫迪出席了本届上合峰会，并分别与四国领导人展开双边会晤。文章指出，在经济领域，莫迪总理根据印度国内对稳健供应链的需求，在峰会上提出过境权（transit rights）相关要求；根据印度新兴企业与技术研发国际合作的需要，提出构建相关特别工作组。在外交层面，莫迪总理第一次与俄罗斯总统普京举行线下会晤，并提出尽管双方在乌克兰冲突上存在分歧，但是印度和俄罗斯的关系，尤其是在能源和军事方面的合作不会受到影响。此外，中国也表示支持印度成为2023年上合组织轮值主席国。莫迪总理通过此次峰会表现出通过外交手段达成区域性合作的意愿。

<https://www.csis.org/blogs/new-perspectives-asia/outcomes-in-dia-shanghai-cooperation-organization-summit-2022>

撰稿人：储浩翔

3、印度观察家基金会：印度将引领上合组织和二十国集团

10月11日，印度观察家基金会（ORF）发布研究员萨米尔·萨兰（Samir Saran）和詹维·特里帕蒂（Jhanvi Tripathi）的文章《印度领导：2023年的两支探戈》。2023年印度将担任上合组织和二十国集团的领导。文章认为，印度要确保发展中国家的需求不会因欧洲冲突而被边缘化，这对印度而言是具有挑战性的。在上合组织中，中国毋庸置疑占据主导地位，印度和俄罗斯则要致力于使上合组织专注于更广泛的政策和发展议程。在二十国集团中，印度需要采取不同的管理方式，可以与每个参与者沟通，并策划适合不同区域的对话。此外，印度需要确保俄乌冲突不会影响其主席国地位，必须向其西方伙伴明确表示，它将严肃对待任何试图降低其二十国集团主席国地位的企图。同时，印度必须向俄罗斯表明缓和俄乌局势自始至终都是至关重要的。文章强调，二十国集团应对经济和社会危机的能力不应成为地区或双边的政治要挟。莫迪在上合组织峰会上重申的“民主、外交和对话”原则是二十国集团领导人们需要牢记的。

<https://www.aspistrategist.org.au/two-groupings-for-india-to-tango-with-in-2023/>

撰稿人：张彦赫

4、兰德公司：乌克兰的未来安全虚无缥缈

10月10日，兰德公司官网刊登了其高级研究员威廉·考

特尼（William Courtney）撰写的评论文章《确保乌克兰的未来安全》。文章主要分析了如何在俄乌冲突结束后保证乌克兰的未来安全。首先，由于西方国家内部缺乏共识，未来西方不可能为乌克兰组建类似北约的集体安全组织或提供具有法律约束力的安全保证。乌克兰应该向以色列学习，尽量同西方国家建立牢固的安全纽带，争取美国模糊的安全保证，并借此获取美国的军事援助、情报支持和定期与美军举行联合军演的机会。其次，确保乌克兰未来安全的最佳方式是增强乌克兰自身的军事能力。乌克兰应该尽快进口先进武器装备、提高战备状态，并重整其国内军事工业。最后，乌克兰的未来安全状况还将部分取决于俄乌冲突的最终结果。如果乌克兰失利，那将完全无从谈起未来安全问题，即使乌克兰取得胜利，加入北约的目标也是不切实际的。

<https://www.rand.org/blog/2022/10/protecting-ukraines-future-security.html>

撰稿人：高隆绪

5、日本智库：金融机构高估了气候变化的风险

10月11日，日本佳能战略研究所（The Canon Institute for Global Studies）刊登研究所专职研究员杉山大志（Sugiyama Taishi）的署名文章《金融机构高估了气候变化的风险》。文章指出，在过去几年中，对环境议题的考量在金融领域逐步趋于普遍化，产生了一系列诸如“气候危机”、“去碳化”、

“SDG”、“ESG”、“净零”等关键词。与此同时，世界主要金融机构皆宣布将在 2050 年前通过投资和贷款组合的方式助推实现二氧化碳零排放。然而，文章认为，上述举措或许高估了气候变化的风险，并具有一系列消极影响。一方面，“欧佩克”和“欧佩克+”在全球石油和天然气市场中的主导地位得到提升。另一方面，欧洲在推动去碳化的过程中并没有开发地底埋藏的煤炭和天然气，这加剧了其能源短缺困境与对俄罗斯天然气进口的深度依赖。基于此，金融机构对气候变化风险的错误预估损害了工业化国家的能源供应与经济发展，并将增强俄罗斯作为能源超级大国的能力。因而，文章认为相关金融机构应重新考虑全球金融系统和发达经济体所面临的真正风险。

https://cigs.canon/article/20221011_7021.html

撰稿人：陈子懿

6、CSIS：美国签署新行政命令促进跨大西洋数据共享

10 月 7 日，美国战略与国际研究中心（CSIS）发布国际商务研究员艾米莉·本森（Emily Benson）和国际商务实习生伊丽莎白·邓肯（Elizabeth Duncan）撰写的评论文章《暂时保护？行政行动与跨大西洋数据隐私框架》。美国签署新行政命令，以推动建立新跨大西洋数据隐私框架。跨大西洋数据流约占欧洲和全球数据流的二分之一。美欧在规范官民数字关系上采取了不同方式：欧盟希望将个人隐私权作为其

“数字十年”一揽子计划的核心内容并形成“布鲁塞尔效应”；美国则因国内政治僵局而难以形成统一的监管环境和明确的反垄断与隐私保护立场。美欧曾通过《安全港协议》、《隐私盾协议》来建立跨大西洋数据隐私框架，然而，欧盟法院于 2015 年和 2020 年分别做出裁决，判定上述协议无效。2022 年 3 月，美欧达成《跨大西洋数据隐私框架》(TADPF)，该框架要求美国实施新机制以确保政府的监视活动与数据收集是“必要和相称的”，美国承诺建立一个类似于欧洲数据保护委员会（EDPB）的独立机构来实施监管。2022 年 10 月拜登签署《关于加强美国信号情报活动保障措施的行政命令》(E.O) 以落实 TADPF，规定美国政府机构只能收集“必要且相称”的数据以供监视使用，并由国家情报总监办公室（CLPO）和数据保护审查法院（DPRC）负责监管，该行政命令还赋予美国确定欧洲的监视活动是否充分保护美国公民隐私权的权力。该行政命令还需得到欧盟内部的批准，通过时间和面临挑战仍有待观察。与此同时，美欧也在尝试建立其他隐私框架，如全球跨境隐私规则（CBPR）以及欧盟-日本数据充分性协议。

<https://www.csis.org/analysis/temporarily-shielded-executive-action-and-transatlantic-data-privacy-framework>

撰稿人：王一诺

7、《金融时报》：拜登应该对美元采取措施

10月3日，《金融时报》网站刊登洛克菲勒国际主席鲁奇尔·夏尔马（Ruchir Sharma）的文章《拜登应该对美元采取措施》。文章认为，近期，美元在全球范围内持续走强，一方面展现了美元的国际影响力，另一方面也加剧了全球金融市场的压力。表面上看美元走强是应对通胀的必要手段，但这实际上却是非理性金融投机的结果，而脱离基本面的美元汇率则很可能引发全球金融危机。美国社会普遍认为美元强势有助于降低进口价格，从而抑制通胀，但这种观点高估了通胀的风险，低估了美元升值对全球的负面影响。由于美元主导全球商品定价，其升值对于本国进口商品价格几乎没有影响，而使用美元进行国际支付的其他非美元国家则极易因美元升值而遭受大规模的通货膨胀。因此，拜登政府不应该对美元升值坐视不理，而是应该认识到其破坏性影响，在不对冲美联储遏制通胀的情况下，采取措施削弱美元。

<https://www.ft.com/content/38ca6bdd-068e-4fe2-a684-484a5725ad8d>

撰稿人：李竺畔

8、《外交学人》：给菲律宾总统小马科斯的执政前一百天打分

10月8日，《外交学人》发布菲律宾记者迈克尔·贝尔特兰（Michael Beltran）的文章《给菲律宾总统小马科斯的执政

前一百天打分》。文章指出，虽然小马科斯制定了雄伟的目标，拥有杰出的技术和经济官僚团队，但本届菲律宾政府执政百天的现实情况却不如预期。首先，小马科斯依然继承着“戒严时代”的遗产。新政府控制媒体叙事，散布虚假信息，有意淡化政府的腐败行为，并试图粉饰统治家族形象。其次，经济现状惨淡。通货膨胀率的上涨、比索兑美元汇率的下跌，意味着财长迪奥克诺关于菲律宾“强劲经济表现”的说法并不副实。过度的财政保守主义是经济增长在第二季度同比已经开始放缓的原因。坚持疫情之前的陈旧经济思想损害了国家的经济，也阻碍了真正的复苏。最后，失败的农业政策。相比于农业产业真正需要关注的实际问题，新政府更关心农业发展的愿望。除了超强台风诺鲁等自然灾害造成的损失外，农民还面临着生产成本上升和农产品收购价格下降等问题，这是让他们破产和负债的原因，但小马科斯无法兑现大米价格正常化的承诺。

<https://thediplomat.com/2022/10/marking-philippine-president-marcos-jrs-first-100-days/>

撰稿人：李星原

9、《布鲁金斯学会》：拜登大麻赦免政策的影响和意义

10月7日，《布鲁金斯学会》发表了布鲁金斯学会治理研究高级研究员约翰·胡达克（John Hudak）的文章《拜登的大麻赦免：早该重新评估毒品战争了》。10月6日，拜登

总统采取了史无前例的重大措施来改革联邦大麻政策，这一行为将对黑人、拉丁裔和本土美国人产生巨大影响。拜登总统首先宣布无条件赦免所有根据联邦法律被判犯有简单持有大麻罪的人。其次，他呼吁各州长效仿赦免，理由是持有大麻虽然导致了就业、教育等障碍，但也暴露出黑色、棕色人种受逮捕、起诉和定罪的比例过高的情况。最后，拜登要求重新考虑大麻的监管级别。作者认为，大麻政策的变化首先将影响黑色、棕色人种因大麻被指控或被捕比例较高的现状，任何跟随总统领导的州长都将为有色人种社区提供重大救济。此外，拜登明确表明低级别的大麻执法是错误的，同时却又未命令司法部强制执行。即表明了立场，又保持了司法部的独立，不难预测司法部长也愿意做这个顺水人情，对大麻的政策进行调整。文章指出，此次以种族正义为核心驱动力的大麻政策改革对美国的毒品政策进行了更人性化的改动，可能成为拆解美国反毒品战争的重要一步。

<https://www.brookings.edu/blog/how-we-rise/2022/10/07/bidens-cannabis-pardons-a-long-overdue-reassessment-of-the-war-on-drugs/>

撰稿人：施畅

10、ECFR：乌克兰如何应对俄罗斯部分动员的挑战

10月4日，欧洲外交关系委员会（ECFR）网站发布了波兰拉扎斯基大学政府研究系讲师、乌克兰非政府组织联盟

RPR (Reanimation Package of Reforms) 政府关系顾问玛格丽塔·科沃斯托娃(Margaryta Khvastova)与 RPR 公共关系顾问德米特罗·克雷沃舍耶夫(Dmytro Kryvosheiev)合作撰写的评论文章《乌克兰如何应对俄罗斯部分动员的挑战》。文章指出,俄罗斯启动部分动员令后,约有 30 万预备役军人将投入乌克兰战场。卢甘斯克、顿涅茨克、扎波罗热和赫尔松地区全民公投并入俄罗斯后,俄政府可能以“乌克兰袭击俄领土”为由使俄军的进一步军事行动“合法化”。尽管俄罗斯的关键目标可能依然是占领基辅并扶植新政权,但当前战场上乌克兰已经募集了约 100 万人投入战斗,而俄军部队只有约 25 万人,所以当前俄军更迫切的目标或许是在兵力上实现平衡。文章认为,面对俄罗斯的部分动员,具有明显人数优势的乌克兰依然需要武器装备和军事训练上的援助;此外,乌军应提高对俄军前线深处后勤节点的打击能力,从而削弱俄军运输能力,缓解前线压力;俄军新应征入伍者大多缺乏战斗的士气、意愿和技能,乌军可以使用大规模炮击迫使其后撤;最后,乌军还需提升作战部队机动性,打击前线俄军士气。作者认为,俄罗斯的部分动员是政权软弱的标志,而不是实力的表现,欧洲应该看透这一本质,进一步支持并武装乌克兰。

<https://ecfr.eu/article/how-the-west-can-help-ukraine-capitalise-on-the-kherson-counteroffensive/>

撰稿人: 胡宇恺

11、《报业辛迪加》：世界银行的改革步骤

10月10日，《报业辛迪加》网站发布了前世界银行首席经济学家、美国前财长劳伦斯·萨默斯(Lawrence H. Summers)的文章《世界银行的新机遇》。文章认为，世界银行应成为国际社会应对危机、实现冲突后重建的主要工具，满足全球可持续发展所需的大量投资。为实现这一目标，需抓住机遇对世界银行进行改革。文章提出了世行改革的四个步骤：第一，扩大世行的愿景（mission statement）并付诸行动，将可持续性建设、推动减贫、绿色转型等提上日程；第二，全面改革世行的金融模式，包括更广泛地利用资本、重新调整贷款工具、将世行共同投资与多边投资担保机构的努力相结合以刺激私人投资等；第三，尽快提升世行程序的执行速度，从而在应对危机与突发状况时实现资金的快速转移；第四，增加对绿色资本的投资以满足世界对能源转型的迫切需求。文章最后指出，通过对世界银行这一国际组织进行改革，为各国的优先发展事项提供大规模的支持，事实上也有利于美国及其西方盟友重获发展中国家的信任。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/new-chance-expanded-mission-for-world-bank-by-lawrence-h-summers-2022-10>

撰稿人：蔡依航

12、《国家利益》：海上预置对于有效的全球反应是必要的

10月9日,《国家利益》杂志网站刊登美国前海军陆战队中校大卫·亨德森(David Henderson)的署名文章《海上预置对于有效的全球反应是必要的》。文章认为,近四十年来,海上预置部队为美国提供了必要的快速部署和维持力量,从而威慑潜在对手或在战斗中击败他们。当下,美国的海上预置能力正因为预算的考虑受到削弱,但今天海上预置能力的竞争优势并不比过去少。如果没有强有力的海上预置部队,海军陆战队进入战斗状态的速度会慢很多,而且在建立补给线之前无法确保自身的安全。自二战以来,力量投射和前线军事存在一直是海军作战和威慑战略的基石。并且,随着海军陆战队对传统作战能力的剥离,并在未来分布式海上作战(DMO)、有争议环境中的沿岸作战(LOCE)和远征先进基地作战(EABO)等新海军概念的发展下,海上预置部队可能比冷战结束后的任何时候都更有价值。当前,美国需要一支强大的、灵活的、位置适当的海上预置部队来针对全球形势进行快速反应。海上预置部队要想对海军陆战队的全球部署保持相关性,作者认为需要考虑两项配置:首先,预置舰必须尽可能地靠近区域威胁;其次,船上的设备和补给品必须为预期任务量身定做。

<https://nationalinterest.org/feature/maritime-prepositioning-necessary-effective-global-response-205233>

撰稿人:邵志成

撰稿人：李竺畔、李星原、施畅、胡宇恺、蔡依航、邵志成、
高隆绪、范诗雨、陈子懿、王一诺、储浩翔、张彦赅
审核人：许馨匀、姚锦祥、苏艳婷