



CISS 海外信息专报

(2022 年 9 月 20-21 日)

1、东亚论坛：上合组织正在转向新身份

9 月 20 日，东亚论坛（East Asia Forum）发布欧亚研究项目主任、日本筑波大学国际关系教授蒂穆尔·达达巴耶夫（Timur Dadabaev）撰写的评论文章《为上合组织寻找新身份》。文章指出，上合组织正在从专注安全问题的政治组织转型为更具功能性、包容性和开放性的区域组织。9 月 15-16 日举行的上合组织元首理事会第 22 次会议是中亚地区有史以来规模最大的活动之一。本次会议面临着俄乌冲突、西方对俄大规模制裁、西方与中国关系紧张以及国际政治合作困难等外部挑战，也面对着阿塞拜疆-亚美尼亚军事对抗和吉尔吉斯斯坦-塔吉克斯坦边境冲突的内部挑战。俄罗斯希望通过本次峰会摆脱国际孤立，借助上合组织改变西方主导的国际秩序，各与会国则对这一主张持有不同态度。各成员国希望将上合组织转变为具有明确经济和基础设施导向的区域组织，通过新的路线推动联通渠道多样化、增强供应链稳定性，进而获取广泛的增长机会，这一系列措施也将促使上合组织转变为更具聚焦性和包容性的区域组织。峰会前夕成员国对重建阿富汗和将伊朗纳入地区倡议的强调、中吉乌铁

路建设协议的达成，峰会上 2023-2027 年睦邻友好合作协定的签署，都表明上合组织正在成为一个具有多重发展目标、更具功能性和针对性的区域组织，有助于反映成员国关切和实现 2001 年峰会目标。

<https://www.eastasiaforum.org/2022/09/20/in-search-of-a-new-identity-for-sco/>

撰稿人：王一诺

2、兰德公司：新冠疫情的社会影响将持续存在

9 月 14 日，兰德公司网站刊登其高级顾问布莱恩·迈克尔·詹金斯（Brian Michael Jenkins）撰写的评论文章《新冠疫情的社会影响将持续存在》。文章认为，虽然新冠疫情在未来终会消退，但是世界已经无法回到新冠疫情前的状态。政治方面，新冠疫情加剧了一些国家的民众对政府的不信任。疫情中表现出的治理不力、党争内斗，以及国与国之间的互相攻讦都降低了政府的可信度。新冠疫情还加剧了对特定国家和族裔的仇恨。社会方面，新冠疫情使贫者更贫、富者更富。新冠疫情中，富人可获得更好的医疗保障，甚至借疫情牟利，无产者则必须面临巨额医疗账单。社会压力导致的焦虑、愤怒与极端主义还让更多人走上了犯罪的道路。2020 年，美国共发生了 21570 起凶杀案，较 2019 年增加了 30%，是 50 余年来的最大增幅。最后，在经济方面，新冠疫情深刻影响了经济全球化进程。由于新冠疫情对全球供应链的影响，越

来越多的国家寻求生产的本土化与“内循环”。虽然上述现象并不意味着全球化的终结，但也仍为全球化进程打上了深刻的疫情烙印。

<https://www.rand.org/blog/2022/09/societal-long-covid-here-to-stay-says-book-normality.html>

撰稿人：高隆绪

3、卡内基基金会：美政府应调整对太平洋岛国的地缘政策

9月15日，卡内基基金会发布南亚项目副研究员达沙纳·巴鲁阿(Darshana M. Baruah)撰写的评论文章《美国对太平洋岛屿政策的核心矛盾》。作者认为，美国对太平洋岛国的重视程度和地缘政治政策与地区国家的安全战略和需求存在不匹配问题。作者援引斐济国防部长伊尼亚·塞鲁伊拉图(Inia Seruiratu)有关大国与太平洋小国间存在安全定义矛盾的讲话，强调美过度关注地缘政治问题而忽略了地区国家的政策优先事项。尤其是当中国在太平洋岛屿的影响力日益提升时，战略错位极可能导致美失去在太平洋岛国的战略优势。随着美中两国在太平洋岛屿地区竞争加剧，如何克服以往地区地缘战略中的惰性、赢得地区国家信任是美政府需要深入考虑的问题。作者建议，在太平洋岛国重视气候变化问题的背景下，美国应在气候问题上采取有效行动并以此为契机与其加强合作和对话。此外，美政府还应展现出重视太平洋岛国的态度，并将太平洋岛国问题纳入其政策优先事项。

<https://carnegieendowment.org/2022/09/15/contradiction-at-heart-of-u.s.-policy-toward-pacific-islands-pub-87929>

撰稿人：范诗雨

4、澳大利亚战略政策研究所：谁赢了乌克兰战争？

9月19日，澳大利亚战略政策研究所（ASPI）发布前以色列外交官什洛莫·本·阿米（Shlomo Ben-Ami）的评论文章《谁赢得了乌克兰战争》。文章指出，俄乌冲突的最大赢家是美国军工业。作为华盛顿当局最大的游说团体之一，美国国防承包商如今掌控39%的全球武器贸易。美国军工业长期影响着美国的外交政策，包括参与不必要的战争。自90年代以来，尽管美国高级官员达成共识，认为扩张北约是刺激俄罗斯的不必要挑衅，但美国的主要国防承包商仍倡导北约扩张。此次俄乌冲突揭露了欧洲未能实现“战略自主”的事实：目前60%的欧洲军备来自欧盟以外的地区。如果芬兰和瑞典加入北约，则将为美国国防承包商开辟新市场。作者认为，欧洲追求战略自主注定长路漫漫。美国在相关领域的科研投入是欧洲的六倍，且今年国防预算提高了9%，达到了8000亿美元的新纪录。这些数据表明美国军备业在多年内都将保持领先优势。作者提醒，倘若美国无法限制其军工复合体对外交政策的影响，美国将深陷于更多武装冲突的泥潭中，然而并非所有的情况都能像乌克兰的这样容易合理化。

<https://www.aspistrategist.org.au/whos-winning-the-war-i>

n-ukraine/

撰稿人：张彦赫

5、CSIS：美国是否已经没有可运往乌克兰的武器装备

美国战略与国际问题研究中心（CSIS）网站发布其高级研究员马克·F·康西安（Mark F. Cancian）撰写的评论文章《美国是否已经没有可运往乌克兰的武器装备》。文章指出，美国国内的武器装备已经由于援助乌克兰而出现一定程度的库存紧张。尽管理论上美国政府可以通过调用后备部署或从其他地区进行抽调的方式援助乌克兰，但由于复杂的政治关系和官僚机制恐难以实现。因此，美国国防部转而敦促境内军工企业扩大生产，以弥补军火空缺。本文就诸如 MLRS 多管火箭系统等援乌武器装备的美国国内储量进行分析，并得出结论美国可以用老式、实验阶段以及非标准化武器装备作为替代品，维持短期内乌克兰在战场上的需要。同时，作者也指出，俄乌冲突也突显出美国军方缺乏应对持久战事的能力，这一问题有待进一步讨论解决。

<https://www.csis.org/analysis/united-states-running-out-weapons-send-ukraine>

撰稿人：储浩翔

6、日本智库：抓住机遇，改善日韩关系

9月16日，日本国际问题研究所刊登庆应义塾大学法律

系教授西野纯也（Junya Nishino）的署名文章《抓住机遇，改善日韩关系》。文章指出，在日韩关系十年来不断恶化的情况下，誓言改善韩日关系的尹锡悦政府面临着两大困境：一是尹锡悦政府在国内的政治基础极为薄弱，二是日韩间存在“战时劳工”等诸多历史遗留问题。尽管如此，岸田文雄首相仍表示，俄乌冲突使得基于规则的国际秩序面临危机，因此日韩这两个共享自由民主价值观的邻国，作为美国的盟友与世界第三和第十大经济体，必须保持合作态势。由此，作者认为尹锡悦政府正在寻求扩大日韩之间的全面合作，日本方面也应该积极做出回应，显示出与韩国方面恢复合作的意愿。现在是两国领导人和民众重归于好的良机，有必要在日韩外交当局以及政治领导人之间进行频繁和密切的沟通，以重建信任关系。

https://www.jiia.or.jp/en/ajiss_commentary/seize-the-opportunity-to-improve-japan-south-korea-relations.html

撰稿人：陈子懿

7、瓦尔代俱乐部：对上合组织扩员的期待

9月16日，瓦尔代俱乐部网站刊登俱乐部主任雅罗斯拉夫·利索沃利克（Yaroslav Lissovolik）的文章《对上合组织扩员的期待》。文章指出，越来越多的发展中国家对加入上合组织表现出浓厚的兴趣，经济领域将成为未来上合组织发展的重要方向。就具体国家来说，伊朗和白俄罗斯将是近期

最有可能加入上合组织的潜在成员。此外，土耳其、斯里兰卡、柬埔寨、尼泊尔、阿塞拜疆和亚美尼亚等国也可能被纳入上合组织观察员的行列，而沙特、卡塔尔和埃及等国则有望成为上合组织的对话伙伴。展望未来，上合组织应当同东盟、海湾阿拉伯国家合作委员会等欧亚区域一体化经济集团深化联系，这对于提高上合组织的经济潜力具有重要意义。除扩容外，上合组织也应当继续推进深化经济合作的转型，以期将上合组织打造成欧亚大陆经济交往的关键平台。在这一过程中，上合组织也不能忽视与金砖国家等其他组织的协调发展，应当尽量使欧亚大陆上的各类多边平台相辅相成发挥积极作用。

<https://valdaiclub.com/a/highlights/what-to-expect-from-the-expansion-in-sco-membership/>

撰稿人：李竺畔

8、《外交学人》：美印伙伴关系应协调一致支持民主价值观

9月18日，《外交学人》发布了美前商务部助理部长、美国战略与国际问题研究中心高级研究员雷蒙德·维克瑞（Raymond E. Vickery, Jr.）的文章《美国和印度：民主和战略自治》。文章认为，美印两国应在与世界其他国家发展关系时注重支持民主价值观，并将之作为两国外交政策的基础。文章以印美俄关系为分析主体，重点强调了美印伙伴关系在如下四个领域的协调一致。第一，印度长期以来在武器

与零件供应、技术研发等方面存在对俄罗斯的过度依赖，美应与北约盟友、以色列和其他民主国家合作，鼓励印度减少对俄依赖，并扩大其武器支持与军备发展来源渠道；第二，俄乌冲突以来，印度持续与俄石油开发公司合作，美需采取积极行动以满足印度对能源的迫切需求，改善石油和天然气价格市场，并在长远上帮助印度实现清洁能源变革；第三，鉴于印俄“国际南北走廊”项目持续推进，美应把握在对印经贸合作上的主动权，并在国际基础设施方面开展更多更具吸引力的合作；第四，尽管印度在国际原子能机构决议中往往站在俄罗斯一边，但美仍加倍努力推动印度进一步参与到限核进程之中，尤其在涉及伊朗的核武器开发问题上。

<https://thediplomat.com/2022/09/the-us-and-india-democracy-and-strategic-autonomy/>

撰稿人：蔡依航

9、兰德公司：印尼寻求美国提供的不仅仅是安全支持

9月14日，兰德公司发布了高级防务分析师德里克·格罗斯曼（Derek Grossman）的文章《印尼寻求美国提供的不仅仅是安全支持》。文章指出，印尼发展不结盟外交，在俄乌冲突中不偏袒美俄任何一方，但印尼的不结盟政策在印太地区被瓦解了。印尼并没有对美中之间的新大国竞争置身事外，而是倾向于与华盛顿建立关系。“一带一路”合作、抗疫物资捐献等事项体现出中国和印尼表面上维持着友好、信

任的关系，然而两国在南海岛礁问题上的争端愈演愈烈。美国和印尼在上个月举办的海上军演，其中一场是在包括纳图纳群岛的廖内群岛举行，这明显是向中国发出的威慑信号，而北京没有与印尼举行过类似等级和性质的军事演习。作为一个不结盟国家，没有人会现实地期望印尼公开支持与美国（而不是中国）的关系。然而在表面之下，美国和中国在雅加达的眼中显然缺乏对等性。从地缘战略的角度来看，印尼重视美国，因为它有助于遏制中国。如果华盛顿能想出在印太的经济方法，那么美国或许就能提供一个针对中国的可行替代路径。印尼与中国的关系纯粹是交易性质的，因此停滞不前，但中国对印尼的影响不应被低估，除非北京的经济影响力被削弱，否则华盛顿可能不得不积极争取雅加达的青睐。

<https://www.rand.org/blog/2022/09/indonesia-is-looking-for-more-than-security-support.html>

撰稿人：李星原

10、《报业辛迪加》：对英镑贬值的分析

9月16日，PIMCO的全球战略家吉恩弗里达（Gene Frieda）在《报业辛迪加》网站发表题为《英镑是否接近断裂点》的文章。文章指出，最近英镑的下跌并不代表民众对英国资产普遍失去信心，但新宣布的家庭能源价格上限计划将带来潜在负债，从而导致货币稳定性降低的问题。作者认为人们因英镑的汇率下降，而将其比作一种新兴市场货币是可

以理解但不准确的，英国即使处在经济困境中，但仍保持稳定。英镑面临的危机可归结于两点：第一，英镑缺乏主导货币属性，除少量贸易外，国际上没有英镑需求。第二，英镑会受影响而改变价值，不具有美元等货币的存储稳定性。英国的脱欧不仅导致了英镑贬值，也引起了人们对英国廉价借款能力的担忧。尽管脱欧后英国的融资成本在通货膨胀调整后反而有所下降，但最近能源价格的上涨让赤字重新达到新高，借贷成本大幅提高。作者表示，特拉斯政府对家庭的国内能源价格设置上限，以限制批发价格上涨对消费影响的举措，建立起一种财政上难以维持，在政治上难以取消的价格挂钩。这种方式虽然减轻了能源价格对国内经济的影响，但飙升的天然气批发价却让政府的资产负债面临巨大潜在损失，这也使本身不会出现货币挂钩问题的英镑受到损害。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/30-years-after-black-wednesday-british-pound-in-trouble-again-by-gene-frieda-2022-09>

撰稿人：施畅

11、《外交学人》：东盟如何帮助协调缅甸危机

9月16日，《外交学人》网站刊登斯坦福大学沃尔特·休伦斯坦亚太研究中心的研究员斯科特·马歇尔（Scot Marciel）的署名文章《东盟如何帮助协调缅甸危机》。文章认为，在缅甸问题上东盟必须明确表示，它不会接受该国军

政府的虚假选举。面对压倒性的公众抗议和出乎意料的强大抵抗运动，缅甸军政府宣告世界，2023 年的选举是结束 19 个月来笼罩该国危机的最大希望。将军们寄希望于周边国家接受选举，从而为军方主导的政府赋予合法性，打击抵抗运动的士气，使军方在国家的权力斗争中占据优势。作者则认为，东盟成员国应该坚决地拒绝接受选举。原因在于：第一，拟议中的选举实际上并没有为危机提供出路；第二，任何由军方设置的选举都将缺少可信度；第三，通过对虚假选举采取坚定的立场，东盟可能会增强对军政府的影响力，并恢复其在帮助缅甸摆脱当前危机中的核心作用。

<https://thediplomat.com/2022/09/how-asean-can-still-help-on-myanmar/>

撰稿人：邵志成

12、卡内基国际和平基金会：俄军频繁失利加剧国内分歧

9 月 19 日，卡内基国际和平基金会网站发表了该机构客座专家，俄罗斯著名政治分析公司 R. politik 创始人塔季扬娜·斯塔诺瓦娅（Tatiana Stanovaya）撰写的分析文章《哈尔科夫撤退：军事失利对俄罗斯国内政治意味着什么？》。文章指出，俄军频繁失利将加剧俄罗斯国内建制派与主战派之间的分歧，并对普京的政治领导形成挑战。长期以来，俄主战派对国内政治议程的影响力较小。而俄乌冲突爆发后，建制派中支持战争的机会主义者与一向持反乌态度的主战派合

流，从而形成了俄罗斯国内对“特别军事行动”的广泛支持。不过，面对俄军失利，两派再度产生分歧。俄军从哈尔科夫撤退后，主战派在社交媒体上表达了对当局的愤怒与质疑，并表现出了持续上升的厌战情绪，而建制派则依然坚持宣传俄军在前线的胜利与俄罗斯必胜的决心。作者认为，这种分歧源于普京对乌克兰的特殊态度。普京认为，随着战争的推移，西方将撤回军事援助，而后乌克兰将“不可避免”地回到俄罗斯阵营，但这一观点并没有被广泛接受。作者指出，普京这是想要在没有统治精英和公众参与的情况下赢得战争。当前，无论是“特别军事行动”的拖延还是俄军的失利都会刺激主战派转化为反对派，也会使建制派中的统治精英对普京失去信心，而主战的反对派很有可能成为普京政权面临的最严重挑战之一。

<https://carnegieendowment.org/politika/87945>

撰稿人：胡宇恺

撰稿人：李竺畔、蔡依航、李星原、施畅、邵志成、胡宇恺、
高隆绪、范诗雨、陈子懿、王一诺、储浩翔、张彦赓
审稿人：朱荣生、姚锦祥、苏艳婷